



**KOORDINASI BAPPEDA DENGAN DINAS PKP  
TENTANG PERENCANAAN PEMBANGUNAN PERUMAHAN RAKYAT  
DI KABUPATEN BONDOWOSO**



**SKRIPSI**

**OLEH  
HENI TAMARA  
NIM.1510511046**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**

**2019**



**KOORDINASI BAPPEDA DENGAN DINAS PKP  
TENTANG PERENCANAAN PEMBANGUNAN PERUMAHAN RAKYAT  
DI KABUPATEN BONDOWOSO**

**SKRIPSI**

**Diajukan guna memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh  
gelar Sarjana Strata Satu(S1) Ilmu Pemerintahan  
pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Jember**

**OLEH  
HENI TAMARA  
NIM.1510511046**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI IMU PEMERINTAHAN**

**2019**

## PERSEMBAHAN

### **Saya persembahkan skripsi ini kepada:**

- Kepada kedua orang tuaku tercinta yakni Ayahanda Hosnandi dan Ibunda Marina atas segala kasih sayang yang begitu besar serta doa dan dukungan moril dan materil yang luar biasa dalam mendidik dan membesarkan anakmu yang tersayang ini. Semoga Allah SWT senantiasa memberikan limpahan rahmat dan keselamatan dunia akhirat kelak. Amin ya rabbalamin.
- Kepada kakek Nenek yang sangat teramat aku sayangi yakni Mat sarkam dan Siti Fatimah terimakasih atas segala kasih sayang yang begitu besar dalam mendidik dan membesarkanku. Semoga Allah SWT senantiasa selalu memberikan kesehatan serta umur yang panjang sehingga bisa melihat cucumu saat sukses kelak. Amin ya rabbalamin.
- Kepada Sahabat-sahabatku (Latifah Aydatul Fitri, Fitriani, Uswatun Hasanah, Erfina Septi Fradila) yang telah menemani saya selama masa perkuliahan, senantiasa berbagi cerita, tangis, canda, tawa yang telah kalian berikan. Kenangan bersama kalian akan berbekas sedalam-dalamnya dan tidak akan penulis lupakan. Penulis sangat beruntung telah di pertemukan dengan kalian.
- Kepada sahabat-sahabat kecilku (Wilda Al Aluf, Siti Ainun Elisa, Lunna Aulia Angelica Safitri, Farah Dila Sandi, Sintia Gita Rahayu) yang selalu ada untukku dan senantiasa menjadi penyemangat disaat penulis sedang sedih. Terimakasih untuk persaudaraan dan catatan sejarah hidup yang telah kalian berikan. Semoga persahabatan kita tetap terjaga hingga nantinya kita menua bersama.
- Kepada Seluruh teman-teman seperjuangan mahasiswa jurusan Ilmu Pemerintahan angkatan 2015 kelas A dan B Universitas Muhammadiyah Jember, yang memberikan semangat pada masa perkuliahan dan penyusunan skripsi.

## **MOTTO**

**Hidup itu simple  
yang baik balas baik, yang jahat balas jahat  
perlakukan orang lain sebagaimana kamu di perlakukan  
karena selain simple hidup itu juga timbal balik seperti kata pepatah  
apa ang kamu tanam itu yang akan kamu Tuai.**





**KOORDINASI BAPPEDA DENGAN DINAS PKP  
TENTANG PERENCANAAN PEMBANGUNAN PERUMAHAN RAKYAT  
DI KABUPATEN BONDOWOSO**

**SKRIPSI**

**OLEH  
HENI TAMARA  
NIM.1510511046**

Telah diperiksa dan disetujui oleh Dosen Pembimbing

Dosen Pembimbing

Drs. Itok Wicaksono, M.Si  
NIDN: 0716106501

## HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

Nama : Heni Tamara  
Nim : 1510511046  
Jurusan : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Fisipol

Menyatakan dengan sebenarnya, bahwa skripsi yang saya tulis ini benar – benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambilan alihan tulisan atau pikiran orang lain. Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini hasil plagiat, maka saya bersedia menerima sangsi atas perbuatan tersebut.

Jember, 24 mei 2019

Yang membuat pernyataan

Heni Tamara

## HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Koordinasi Bappeda Dengan Dinas PKP Tentang Perencanaan Pembangunan Perumahan Rakyat Di Kabupaten Bondowoso”. ini telah diuji dan disahkan pada:

Hari : Rabu

Tanggal : 29 Mei 2019

Tempat : Ruang 3.2 Gedung B Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Jember

Tim Penguji :

Ketua,

Dr. Emy Kholifah R., M.Si  
NIDN: 0725036702

Sekretaris,

Anggota ,

Drs. Itok Wicaksono, M.Si  
NIDN:0716106501

Edhi Siswanto, S.IP.M.Si  
NIDN :0718036902

Mengetahui/Menyetujui

Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan

Drs. Itok Wicaksono, M.Si  
NIDN:0716106501

Mengesahkan

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dr. Emy Kholifah R., M.Si  
NIDN: 0725036702

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT atas segala limpahan rahmat, taufik, hidayah, dan inayah-Nya yang diberikan kepada penulis sehingga bisa menyelesaikan skripsi berjudul *“Koordinasi BAPPEDA dengan Dinas PKP Tentang Perencanaan Pembangunan Perumahan Rakyat Di Kabupaten Bondowoso”* Studi Kasus Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kabupaten Bondowoso.

Diiringi rasa syukur yang tiada terkira kepada sang khalik, maka dengan segala kerendahan hati pada kesempatan ini peneliti ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar – besarnya kepada :

1. Ibu Dr. Emy Kholifah R., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember
2. Dosen Pembimbing saya Drs Itok Wicaksono, M.Si, yang telah banyak memberi bimbingan dan masukan dalam menyelesaikan tugas Akhir Skripsi saya, kesabaran beliau membimbing saya sampai sejauh ini.
3. Seluruh dosen pengajar dan staf tata usaha Universitas Muhammadiyah Jember.
4. Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember.
5. Seluruh Pegawai BAPPEDA dan Dinas PKP Kabupaten Bondowoso yang telah membantu kelancaran penelitian.

Peneliti menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih jauh dari sempurna. Peneliti mengharapkan saran dan kritik demi kesempurnaan penelitian ini. Namun demikian adanya, semoga skripsi ini dapat dijadikan acuan tindak lanjut penelitian selanjutnya dan bermanfaat bagi kita semua terutama bagi Ilmu Pemerintahan.

Jember, 24 mei 2019

Penulis,

Henri Tamara

NIM: 1510511046



## DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL.....	i
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	v
HALAMAN PERSETUJUAN.....	vi
HALAMAN PERNYATAAN.....	vii
HALAMAN PENGESAHAN.....	viii
ABSTRACT.....	ix
KATA PENGANTAR.....	xi
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
GLOSARIUM.....	xvii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xviii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1 latar belakang.....	1
1.2 rumusan masalah.....	5
1.3 tujuan penelitian.....	5
1.4 manfaat.....	5
1.4.1 manfaat praktis.....	5
1.4.2 manfaat teoritis.....	5
1.4.3 manfaat bagi peneliti.....	5
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
2.1 penelitian terdahulu.....	6
2.2 kerangka teori	
2.2.1 konsep koordinasi.....	10
2.2.2 konsep perencanaan pembangunan.....	12
2.2.3 konsep perumahan.....	14
2.2.4 konsep rakyat.....	15

2.3 kerangka pemikiran.....	16
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
3.1 jenis penelitian.....	23
3.2 lokasi dan waktu penelitian.....	23
3.3 metode pengumpulan data.....	24
3.4 metode penentuann informan.....	25
3.5 metode analisis data.....	26
3.6 keabsahan data.....	29
<b>BAB IV PEMBAHASAN</b>	
4.1 gambaran umum daerah penelitian.....	31
4.2 gambaran umum Badan Perencanaan Pembangunan Daerah.....	34
4.2.1 Visi dan misi badan perencanaan pembangunan daerah.....	34
4.2.2 tugas, fungsi dan struktur organisasi.....	34
4.2.3 sarana, prasarana badan perencanaan pembangunan daerah.....	49
4.3 koordinasi perencanaan pembangunan perumahan rakyat.....	50
4.3.1 Perumusan Masalah.....	51
4.3.2 Agenda Kebijakan.....	57
4.3.3 Pemilihan Alternatif Kebijakan.....	60
4.3.4 Tahap Penetapan kebijakan.....	62
<b>BAB V</b>	
5.1 Kesimpulan.....	76
5.2 Saran.....	77
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>78</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>79</b>

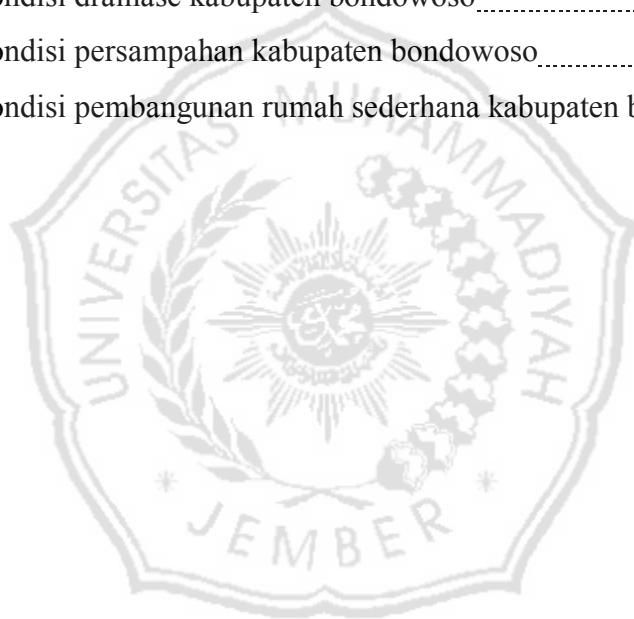
## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 : keseluruhan penelitian terdahulu.....	8
Tabel 4.1 : kelurahan dan desa kabupaten bondowoso.....	33
Tabel 4.2 : daftar inventaris Bappeda Kabupaten Bondowoso.....	49
Tabel 4.3 : data rumah tidak layak huni kabupaten bondowoso.....	53
Tabel 4.4 : data backlong kabupaten bondowoso.....	55
Tabel 4.5 : tujuan, kebijakan dan strategi pemerintah kabupaten bondowoso.....	64



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka pemikiran.....	22
Gambar 4.1 peta kabupaten bondowoso.....	31
Gambar 4.2 susunan struktur organisasi bappeda.....	48
Gambar 4.3 kondisi rumah tidak layak huni kabupaten bondowoso.....	65
Gambar 4.4 kondisi jaringan jalan kabupaten bondowoso.....	68
Gambar 4.5 kondisi air bersih kabupaten bondowoso.....	70
Gambar 4.6 kondisi drainase kabupaten bondowoso.....	72
Gambar 4.7 kondisi persampahan kabupaten bondowoso.....	74
Gambar 4.8 kondisi pembangunan rumah sederhana kabupaten bondowoso.....	75



## GLOSARIUM

MBR	: Masyarakat Berpenghasilan Rendah
IPW	: Infrastruktur Pengembangan Wilayah
PKP	: Perumahan dan Kawasan Permukiman
PSU	: Prasarana, Sarana dan Utulitas umum
RP2KPK	: Rencana Perencanaan Pembangunan Kawasan Perumahan dan kawasan pemukiman
RTRW	: Rencana Tata Ruang Wilayah
RP3KP	: Rencana Pembangunan dan Pengembangan Perumahan Kawasan Permukiman
APBD	: Anggaran Pendapatan Belanja Daerah
APBN	: Anggaran Pendapatan Belanja Nasional
RKA	: Rencana Kerja dan Anggaran
SKPD	: Satuan Kerja Perangkat Daerah
KABID	: Kepala Bidang
KASUBBAG	: Kepala Sub bagian
KUA	: Kebijakan Umum Anggaran
PPAS	: Prioritas Plafon Anggaran Sementara
RKPD	: Rencana Kerja Pembangunan Daerah
RPJMD	: Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah
RPJMN	: Rencana Pembangunan Jangka Menengah Nasional
UU	: Undang-undang
PERMENDAGRI	: Peraturan Menteri Dalam Negri

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Dokumentasi Penelitian

Lampiran 2. Surat Keterangan Penelitian Bakesbangpol

Lampiran 3. Surat Keterangan Telah Melakukan Penelitian

Lampiran 4. UU no 1 tahun 2011 Perumahan dan Permukiman Permukiman

Lampiran 5. Permendagri No 86 Tahun 2017 Tata Cara Perencanaan, Pengendalian,  
dan Evaluasi Pembangunan

Lampiran 6. Perbub No 77 Tahun 2016 Kedudukan, Susunan Organisasi, Tugas dan  
Fungsi Serta Tata Kerja Badan Perencanaan Pembangunan Daerah  
Kabupaten Bondowoso

Lampiran 7. Renja 2018 Kabupaten Bondowoso

Lampiran 8. RPK3KP Kabupaten Bondowoso

## Daftar Pustaka

### Sumber Buku :

N.Dunn William, *pengantar analisis kebijakan public edisi kedua. Gadjah Mada University Press.*

### Sumber Internet:

Bogdan dalam Sugiono, 2013:244, Bandung Metode Penelitian Kualitatif.

G.R Terry dala sukarna (2011:10) Pengertian Perencanaan.

Rogers (Rochajat,dkk: 2011:3) Teori Pembangunan,

### Sumber Jurnal :

Jhon Sumiharjo Hutabarat. 2008. *Evaluasi Pelaksanaan Program Pengembangan Perumahan.*

Lino Pereira, Bambang Supriyono, Mochammad Makmur.2015. *Perencanaan Pembangunan Permukiman Sebagai Upaya Peningkatan Kelayakan Hidup Masyarakat. Jurnal Ilmu Sosial dan Politik.*

Handayani Hutapea dan Ir. Djoko Suwandono.2014. *Perencanaan Pembangunan Perumahan Baru dan Strategi Pengadaan Tanah Bagi Masyarakat Berpenghasilan Rendah di Kecamatan Banyumanik.*

Jordi C.F Sambo, Rita Kalalinggi, Burhanudin. 2018. *Strategi Dinas Perumahan dan Permukiman Untuk Mengatasi Masalah Permukiman Kumuh Gang Nibung Kota Samarinda. Jurnal Ilmu Pemerintahan.*

Anita Marianata. 2014. *Implementasi Kebijakan Pembangunan Perumahan Bagi Masyarakat Berpenghasilan Rendah. Jurnal Provesi Fisunived.*

### Dokumen Lain :

RP2KPKP kabupaten Bondowoso.

RP3KP Kabupaten Bondowoso.

RTRW kabupaten Bondowoso.

Permendagri no 86 tahun 2017

Undang-undang Nomor 1 Tahun 2011 tentang Perumahan dan Pemukiman.