



**IMPLEMENTASI PENERBITAN SURAT PERINTAH
PENCAIRAN DANA PADA BADAN PENGELOLAAN
KEUANGAN DAN ASET DAERAH KABUPATEN JEMBER**

SKRIPSI

OLEH

Herlina

NIM. 1510511054

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**

2019



**IMPLEMENTASI PENERBITAN SURAT PERINTAH
PENCAIRAN DANA PADA BADAN PENGELOLAAN
KEUANGAN DAN ASET DAERAH KABUPATEN JEMBER**

SKRIPSI

diajukan untuk melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
memperoleh gelar sarjana Ilmu Politik (S.I.P) pada Program Studi
Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Jember

OLEH

Herlina

NIM. 1510511054

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**

2019

PERSEMBAHAN

Dengan ketulusan serta keikhlasan hati, saya persembahkan skripsi ini untuk :

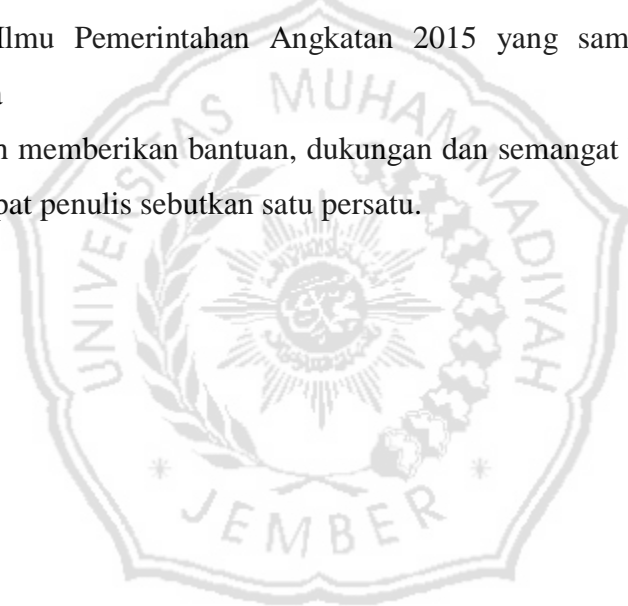
Allah SWT yang telah memberikan fikiran sehat, nikmat sehat serta anugerah pemahaman terhadap ilmu yang dipelajari.

Bapak (Mutiardi) dan Ibu (Sarifah) tercinta yang telah merawatku dengan penuh kasih sayang serta kakakku (Huriyah).

Keluargaku yang telah banyak membantu serta mendoakanku..

Teman-Teman Prodi Ilmu Pemerintahan Angkatan 2015 yang sama-sama berjuang untuk menyelesaikan studinya

Semua pihak yang telah memberikan bantuan, dukungan dan semangat baik langsung atau tidak langsung yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.



MOTTO

Tidak Ada Kata Terlambat Untuk Mengawali Suatu Hal,

Tekecuali kamu ingin mengakhirinya.

“barang siapa bersungguh-sungguh kesungguhannya itu adalah untuk dirinya sendiri”

(QS. AL-Ankabut 29: 6)

Sukses sangat ditentukan oleh kemamuan dalam diri untuk belajar dan bekerja keras

(Herlina)



PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Herlina

NIM : 1510511054

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Tempat, tanggal lahir : Bukit Wih Ilang, 15 April 1996

Alamat : **Bukit Wih Ilang**

Dengan ini menyatakan bahwa saya membuat Tugas Akhir sebagai syarat memperoleh gelar Strata Satu (S1) Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Jember dengan judul “Implementasi Penerbitan Surat Perintah Pencairan Dana pada Badan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Jember” sepanjang pengetahuan saya tidak ditulis oleh orang lain.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. Apabila terdapat penjiplakan maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang diberikan.

Jember, 17 Juli 2019

Herlina

NIM.1510511054

**IMPLEMENTASI PENERBITAN SURAT PERINTAH PENCAIRAN
DANA PADA BADAN PENGELOLAAN KEUANGAN DAN ASET
DAERAH KABUPATEN JEMBER**

SKRIPSI



OLEH
HERLINA
NIM. 1510511054

Dosen Pembimbing,

Drs. Kahar Haerah, M.Si.
NIDN. 1966010419910111001

PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Implementasi Penerbitan Surat Perintah Pencairan Dana pada Badan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Jember” ini telah diuji dan disahkan pada:

hari, tanggal : Jumat, 26 Maret 2019

tempat : Ruang 3.2 Gedung B FISIP Universitas Muhammadiyah Jember

Tim Penguji :
Ketua,

Edhi Siswanto, S.IP., M.Si.
NIDN. 0718036902

Sekretaris,

Anggota,

Drs. Kahar Haerah., M.Si.
NIDN. 1966010419910111001

Drs. Itok Wicaksono, M.Si.
NPK. 95 05 243

Mengetahui/Menyetujui
Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan

Drs. Itok Wicaksono, M.Si
NPK. 95 05 243

Mengesahkan,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dr. Emy Kholifah R, M. Si
NPK. 92 08 378

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Muhammadiyah Jember, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Herlina

NIM : 1510511054

Program Studi: Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas : Muhammadiyah Jember

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Muhammadiyah Jember Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Non-exclusive Royalty-Free Right) atas karya ilmiah saya yang berjudul : Implementasi Penerbitan Surat Perintah Pencairan Dana pada Badan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Jember beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Muhammadiyah Jember berhak menyimpan, mengalihmediakan, memformatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jember

Pada tanggal : 17 Juli 2019

Yang Menyatakan,

Herlina

NIM : 1510511054

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas segala limpahan rahmat, taufik dan hidayahnya yang diberikan kepada penulis sehingga bisa menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul **“Implementasi Penerbitan Surat Perintah Pencairan Dana pada Badan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Jember.**

Diiringi dengan rasa syukur yang tiada terkira, maka dengan segala kerendahan hati pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Ibu Dr. Emy Kholifah R, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember.
2. Bapak (Mutiardi) dan Ibu (Sarifah) tercinta yang telah merawatku dengan penuh kasih sayang serta kakakku (Huriah).
3. Bapak Drs. Kahar Haerah, M.Si. selaku dosen pembimbing yang telah bersedia meluangkan waktu untuk membimbing dan mengarahkan penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
4. Bapak Drs. Itok Wicaksono, M.Si selaku Kaprodi Ilmu Pemerintahan.
5. Seluruh bapak ibu dosen, staf pengajaran dilingkungan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember.
6. Badan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Jember.
7. Seluruh teman-temanku mahasiswa Jurusan Ilmu Pemerintahan angkatan 2015 Universitas Muhammadiyah Jember yang memberikan semangat saat masa perkuliahan serta penyusunan skripsi.
8. Semua pihak yang telah memberikan bantuan, dukungan dan semangat baik langsung atau tidak langsung yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Penulis menyadari bahwa dalam karya tulis ini masih jauh dari sempurna, maka kritik serta saran yang bersifat membangun senantiasa penulis harapkan. Semoga karya tulis ini berguna bagi pengembangan ilmu pengetahuan pada masa yang akan datang.

Jember, 17 Juli 2019

Penulis,

Herlina



ABSTRAK

Nama : Herlina

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Judul : Implementasi Penerbitan Surat Perintah Pencairan Dana pada Badan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Jember

Dalam penerbitan surat perintah pencairan dana diharapkan akan membawa dampak positif terhadap pengelolaan keuangan Negara. Implementasi Penerbitan Surat Perintah Pencairan Dana yang nantinya dapat meningkatkan akuntabilitas, kesinambungan, memberikan dasar pengukuran yang lebih baik dan dapat meningkatkan efektivitas dan efisiensi serta mampu mendorong peningkatan integritas. Suatu organisasi. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui dan menganalisis bagaimana Implementasi Penerbitan Surat Perintah Pencairan Dana pada Badan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Jember yang ditentukan oleh 4 faktor yaitu Komunikasi, Sumber Daya, Disposisi/sikap pelaksana dan struktur Birokrasi. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode penelitian deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Penentuan informan dalam penelitian ini dilakukan secara purposive. Pengumpulan data dilakukan dengan menggunakan teknik observasi, wawancara, dan studi kepustakaan. Teknik analisis data dilakukan secara deskriptif kualitatif untuk menguraikan Implementasi Penerbitan Surat Perintah Pencairan Dana pada Badan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Jember. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa Implementasi Penerbitan Surat Perintah Pencairan Dana pada Badan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Jember Sudah Baik namun, masih perlu ditingkatkan lagi terutama pada factor komunikasi dan sumber daya manusia.

Kata Kunci : Implementasi pencairan dana

ABSTRACT

Name : Herlina
Study Program : Government Science
Title : Implementation of Private Green Open Space Policy in Urban Areas of Jember Regency

In issuing orders to disbursement expect to bring a positive impact on the management on state finances. Implementation of issuance of orders to disburse funds to improve accountability, sustainability, provide better measurement basis and can increase the effectiveness and efficiency and is able to boost the integrity of an organization. The purpose of this study is to find out and analyze how the implementation of the issuance of a letter of disbursement of funds in the of financial management and asset Jember prescribed by four factors: communication, resources, disposition, and bureaucratic structures. The method used in this research is descriptive method with qualitative approaches. Determination of informants in this study is purposive. Data were collected using observation, interviews, documentation and study of literature. Data analysis technique conducted a qualitative descriptive to outline the implementation of issuance of a letter to disburse funds to the financial management agency of the Jember district. The results show that the implementation of the issuance of awarrant for disbursing funds to the financial management and asset management agency in Kabupaten Jember has been good, but still need to be increased again mainly on the factor of communication and human resources.

Keywords: implementation of disbursement of funds

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	i
HALAMANJUDUL	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
PERNYATAAN ORISINALITAS	v
HALAMANPERSETUJUAN	v
HALAMANPENGESAHAN	vi
HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	vii
KATAPENGANTAR	ix
ABSTRAK	xi
DAFTAR ISI	xiii
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GAMBAR	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
Latar Belakang Penelitian	1
A. Rumusan Masalah	4
B. Tujuan Penelitian	5
C. Kegunaan Penelitian	5
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	7
A. Penelitian Terdahulu	7
1. Penelitian Abdullah	7
2. Penelitian Magdalena Iddakusumaningsi.....	8
3. Penelitian Rizka Mudyanti	9
B. Kerangka Teori.....	10
a. Konsep Kebijakan Publik.....	10
b. Konsep Kebijakan.....	13
c. Model Implementasi Kebijakan Publik.....	17

d. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan.....	21
e. Pengertian SP2D.....	23
C. Kerangka Berpikir.....	24
D. Oprasional Konsep	26
BAB III METODE PENELITIAN.....	27
A. Jenis Penelitian	27
B. Fokus Penelitian	27
C. Lokasi Penelitian	28
D. Jenis dan Sumber Data.....	28
E. Pendekatan Penelitian.....	29
F. Pemilihan Informan.....	29
G. Teknik Pengumpulan Data	30
H. Metode Analisis Data.....	31
I. Keabsahan Data.....	33
BAB IV PENYAJIAN DATA DAN PEMBAHASAN.....	35
A. Deskripsi Objek Penelitian.....	35
1. Gambaran Umum Kabupaten Jember.....	35
2. Gambaran Umum Badan Pengelolaan Keuangan Dan Aset Daerah Kabupaten Jember.....	38
3. Visi dan Misi Badan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Jember.....	41
4. Tujuan dan Sasaran Badan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Jember.....	44
5. Strategi dan Kebijakan Badan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Jember.....	45
B. Sumber Daya SKPD.....	48
1. Sumber Daya Manusia.....	48
2. Sarana dan Prasarana.....	49
C. pembahasan.....	51

1. Implementasi Kebijakan Penerbitan Surat Perintah Pencairan Dana yang ditentukan oleh Komunikasi.....	54
2. Implementasi Kebijakan Penerbitan Surat Perintah Pencairan Dana yang Ditentukan Oleh Sumber Daya Manusia.....	57
3. Implementasi Kebijakan Penerbitan Surat Perintah Pencairan Dana yang ditentukan oleh Sikap Pelaksana.....	62
4. Implementasi Kebijakan Penerbitan Surat Perintah Pencairan Dana yang ditentukan oleh Struktur Birokrasi.....	64
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	67
A. Kesimpulan.....	67
B. Saran.....	68
DAFTAR PUSTAKA.....	70



DAFTAR TABEL

Tabel 4.1 Sumber Daya Manusia Badan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Jember Berdasarkan Golongan/Ruangan.....	49
Tabel 4.2 Sumber Daya Manusia Badan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Jember Berdasarkan Status dan Golongan.....	49
Tabel 4.3 Sumber Daya Manusia Badan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Menurut eselon.....	49
Tabel 4.4 Sarana dan Prasarana Badan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Jember.....	50



DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Model Kerangka Pemikiran Implementasi Penerbitan Surat Perintah Pencairan Dana pada Badan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Jember.....	26
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Badan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Jember.....	48



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Pedoman Wawancara

Lampiran 2. UU Nomor 17 tahun 2003

Lampiran 3. UU Nomor 23 tahun 2004

Lampiran 4. Pmendagri Nomor 13 tahun 2006

