



**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN  
PEMBENTUKAN RT/RW SEBAGAI LEMBAGA  
KEMASYARAKATAN DESA  
(Studi Desa Sukorejo Kecamatan Sumber Wringin  
Kabupaten Bondowoso Tahun 2018)**

**SKRIPSI**

**OLEH  
HOFIFATUS ZAINA  
NIM. 1510511026**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
2019**



**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN  
PEMBENTUKAN RT/RW SEBAGAI LEMBAGA  
KEMASYARAKATAN DESA**  
(Studi Desa Sukorejo Kecamatan Sumber Wringin  
Kabupaten Bondowoso Tahun 2018)

**SKRIPSI**

**Diajukan untuk melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat  
memperoleh gelar sarjan Ilmu Politik (S.I.P) pada Program Studi  
Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Jember**

**OLEH  
HOFIFATUS ZAINA  
NIM. 1510511026**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
2019**

## PERSEMBAHAN

Puji syukur saya persembahkan kehadiran Allah SWT yang telah memberikan jalan keluar atas semua hal-hal yang terjadi. Hanya Engkau yang mengizinkan saya untuk menyelesaikan karya kecil ini. Shalawat serta salam semoga tetap tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW. Karya kecil ini saya persembahkan kepada:

1. Orang tua saya, yang pertama kepada ibu : seorang perempuan yang darahnya menetes karena kelahiran saya, hingga merawat dan membesarkan saya serta dengan semua doa terbaiknya yang selalu mengalir dalam diri saya yang tak pernah berhenti, dan dengan semua keringat yang ditumpahkan dalam membantu bapak untuk membiayai saya. Kedua kepada bapak : seorang laki-laki yang berjalan jauh karena mencari biaya hidup untuk saya, peluh keringat yang selalu tumpah untuk mengantarkan saya sampai kejenjang pendidikan perguruan tinggi saat ini.
2. Kedua saudara saya “Faridatul Lailia dan Anggita Carissa Bela” serta semua keluarga saya yang telah mendukung dan mendoakan keberhasilan saya selama ini.
3. Guru ataupun dosen sejak sekolah dasar sampai dengan perguruan tinggi yang telah memberikan ilmu dan membimbing saya dengan penuh kesabaran.
4. Keluarga Besar UKM Teater Oksigen UMJ, yang telah memberikan nama “NGOPAK” bagi saya. yang sudah memberikan banyak ilmu dan pengalaman yang sangat berharga bagi saya. Atas pembelajaran berkarya dan makna kekeluargaan serta persaudaraan, semua canda, tawa dan air mata yang saya lalui bersama saudara-saudara semenjak di UKM Teater Oksigen. Yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu namanya, semua yang ada didalamnya bermakna bagi saya.
5. Teman-teman Ilmu Pemerintahan kelas A angkatan 2015 yang sudah memberi semangat untuk berjuang bersama dari awal kuliah hingga saat ini.
6. Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa yang telah membantu saya dalam mengerjakan skripsi ini.
7. Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember.

## MOTTO

Boleh jadi kamu membenci sesuatu namun ia amat baik bagimu dan boleh jadi engkau mencintai sesuatu namun ia amat buruk bagimu, Allah maha mengetahui sedangkan kamu tidak mengetahui.

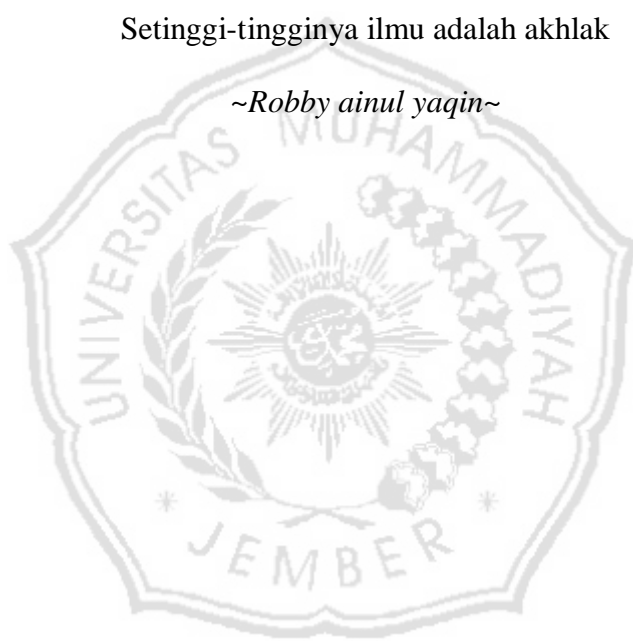
~Qs. Al Baqarah: 216~

Setiap orang adalah guru, semua tempat adalah sekolah, dan semua waktu saat belajar.

~Sapturi Sugiharto~

Setinggi-tingginya ilmu adalah akhlak

~Robby ainul yaqin~



## PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Hofifatus Zaina  
NIM : 1510511026  
Prodi : Ilmu Pemerintahan

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa karya ilmiah berupa skripsi yang berjudul : IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBENTUKAN RT/RW SEBAGAI LEMBAGA KEMASYARAKATAN DESA (Studi Desa Sukorejo Kecamatan Sumber Wringin Kabupaten Bondowoso Tahun 2018) adalah hasil karya saya sendiri. Kecuali jika dalam beberapa kutipan substansi yang telah saya sebutkan sumbernya. Belum pernah diajukan pada instansi manapun, serta bukan karya plagiat atau jiplakan. Saya bertanggungjawab atas keaslian, keabsahan, dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta saya bersedia memperoleh sanksi akademik dan siap dituntut di muka hukum, jika ternyata di kemudian hari ada pihak-pihak yang dirugikan dari pernyataan yang tidak benar tersebut.

Jember, 23 Maret 2019

Yang menyatakan,

Hofifatus Zaina  
NIM. 1510511026

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN  
PEMBENTUKAN RT/RW SEBAGAI LEMBAGA  
KEMASYARAKATAN DESA**

(Studi Desa Sukorejo Kecamatan Sumber Wringin  
Kabupaten Bondowoso Tahun 2018)

**SKRIPSI**



OLEH  
HOFIFATUS ZAINA  
NIM. 1510511026

Dosen Pembimbing

Drs. Itok Wicaksono, M.Si  
NPK. 95 05 234

## PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Implementasi Kebijakan Pembentukan RT/RW Sebagai Lembaga Kemasyarakatan Desa (Studi Desa Sukorejo Kecamatan Sumber Wringin Kabupaten Bondowoso Tahun 2018)” ini telah diuji dan disahkan pada.

Hari, tanggal : Sabtu, 23 Maret 2019

Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember

Tim Penguji :

Ketua,

Sekretaris,

Dr. Ria Angin, M.Si.  
NPK. 87 04 115

Anggota,

Drs. Itok Wicaksono, M.Si  
NPK. 95 05 234

Bahtiar, S.H., M.Si.  
NPK. 87 10 181

Menyetujui,  
Kepala Program Studi Ilmu  
Pemerintahan

Drs. Itok Wicaksono, M.Si  
NPK. 95 05 234

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial  
dan Ilmu Politik,

Dr. Emy Kholifah, M.Si  
NPK. 92 08 378

## **PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Muhammadiyah Jember, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Hofifatus Zaina

NIM : 1510511026

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas : Universitas Muhammadiyah Jember

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Muhammadiyah Jember **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul :

**“IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBENTUKAN RT/RW SEBAGAI  
LEMBAGA KEMASYARAKATAN DESA (Studi Desa Sukorejo Kecamatan  
Sumber Wringin Kabupaten Bondowoso Tahun 2018)”**

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Muhammadiyah Jember berhak menyimpan, mengalihmediakan, memformatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jember

Pada tanggal : 23 Maret 2019

Yang menyatakan,

Hofifatus Zaina  
NIM. 1510511026



## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah Subhanahu Wa Ta'ala (bagi yang beragama non muslim: Tuhan Yang Maha Esa), atas berkat dan rahmat-Nya, saya dapat menyelesaikan skripsi ini. Penulisan skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana Ilmu Politik Program Studi Ilmu Pemerintahan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember. Saya menyadari bahwa, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan skripsi ini, sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, saya mengucapkan terima kasih kepada:

1. Drs. Itok Wicaksono, M.Si., selaku dosen pembimbing yang telah menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran untuk mengarahkan saya dalam penyusunan skripsi ini;
2. Kepala Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa Kabupaten Bondowoso beserta staf, yang telah banyak membantu dalam usaha memperoleh data yang saya perlukan;
3. Orang tua dan keluarga saya yang telah memberikan bantuan dukungan material dan moral; dan
4. Sahabat yang telah banyak membantu saya dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember.

Semoga Allah Subhanahu Wa Ta'ala berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga skripsi ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu.

Jember, 23 Maret 2019

Penulis,

## ABSTRAK

Nama : Hofifatus Zaina

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Judul : Implementasi Kebijakan Pembentukan RT/RW Sebagai Lembaga Kemasyarakatan Desa (Studi Desa Sukorejo Kecamatan Sumber Wringin Kabupaten Bondowoso Tahun 2018)

Penelitian ini bertujuan untuk Mendeskripsikan pelaksanaan atau Implementasi Peraturan tentang RT/RW sebagai Lembaga Kemasyarakatan Desa di Desa Sukorejo Kecamatan Sumber Wringin Kabupaten Bondowoso sesuai dengan Peraturan Daerah Bondowoso No 13 Tahun 2014 Tentang Pedoman Pembentukan Lembaga Kemasyarakatan Desa. Lokasi fokus perhatian dalam penelitian ini ialah Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa Kabupaten Bondowoso, serta Desa Sukorejo Kecamatan Sumber Wringin Kabupaten Bondowoso yang membidangi bagian Rukun Tetangga dan Rukun Warga (RT/RW) di lingkup Pemerintah Daerah dan Desa. Metode penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif. Teknik penentuan sampel penelitian ini yang menggunakan ialah Purposive Sampling yaitu sampel diambil berdasarkan prioritas dan pertimbangan-pertimbangan tertentu. Teknik pengumpulan data melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi. Data yang digunakan adalah data primer dan data sekunder.

Penelitian ini mengacu pada teori berdasarkan pendapat Edwads III (1980:10) bahwa implementasi yang meliputi faktor komunikasi, sumber daya, disposisi dan struktur birokrasi. Hasil penelitian atau temuan data baik data primer maupun data sekunder, maka dapat dinyatakan bahwa Implementasi Kebijakan Pembentukan RT/RW sebagai Lembaga Kemasyarakatan di Kabupaten Bondowoso khususnya Dinas Pemberdaayan Masyarakat dan Desa Kabupaten Bondowoso serta Desa Sukorejo Kecamatan Sumber Wringin Kabupaten Bondowoso masih kurang maksimal, dikarenakan Pemerintah Daerah maupun Pemerintah Desa belum mampu sepenuhnya melaksanakan dengan baik keempat aspek yang dijadikan tolak ukur dalam Implementasi Kebijakan Pembentukan RT/RW Sebagai Lembaga Kemasyarakatan Desa.

**Kata Kunci** : *Implementasi, Kebijakan, Lembaga Kemasyarakatan Desa, RT/RW.*

## ABSTRACT

Name : Hofifatus Zaina  
Study Program : Government Science  
Title : Implementation of Policy Establishment of RT / RW as Village Community Institution (Study of Sukorejo Village, Sumber Wringin District, Bondowoso District, 2018)

This study aims to Describe the implementation or Implementation of Regulations concerning RT / RW as Village Community Institutions in Sukorejo Village, Sumber Wringin District, Bondowoso Regency in accordance with Bondowoso Regional Regulation No. 13 of 2014 concerning Guidelines for Establishing Village Community Institutions. The focus of attention in this study is Bondowoso District Community and Village Empowerment Office, and Sukorejo Village Sumber Wringin Sub-District, Bondowoso Regency, which is in charge of the Neighborhood Unit and Neighborhood Unit in the Regional and Village Governments. This research method uses a skinative approach. The technique of determining the sample of this study using Purposive Sampling is the sample taken based on priorities and certain considerations. The technique of collecting data through interviews, observation, and documentation. The data used are primary data and secondary data.

This study refers to the theory based on the opinion of Edwads III (1980: 10) that the implementation includes factors of communication, resources, disposition and bureaucratic structure. The results of the research or findings of both primary data and secondary data, it can be stated that the Implementation of the Policy Establishment of RT / RW as a Community Institution in Bondowoso District especially the Bondowoso District Community and Village Service Office and Sukorejo Village Sumber Wringin Subdistrict Bondowoso District is still not optimal, because the Government Regions and Village Governments have not been able to fully implement the four aspects that are used as benchmarks in the Implementation of Policy for Establishing RT / RW as Village Community Institutions.

**Keywords:** *Implementation, Policy, Village Community Institution, RT / RW.*

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN SAMPUL</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>HALAMAN MOTO</b> .....	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS</b> .....	<b>v</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBINGAN</b> .....	<b>vi</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>vii</b>
<b>PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI</b> .....	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>ix</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>x</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>xi</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>xii</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xvi</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	<b>xvii</b>
<b>BAB I. PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
<b>1.1 Latar Belakang Masalah</b> .....	<b>1</b>
<b>1.2 Rumusan Masalah</b> .....	<b>5</b>
<b>1.3 Tujuan</b> .....	<b>5</b>
<b>1.4 Manfaat Penelitian</b> .....	<b>5</b>
1.4.1 Manfaat Praktis .....	<b>5</b>
1.4.2 Manfaat Teoritis .....	<b>6</b>
1.4.3 Manfaat Bagi Peneliti.....	<b>6</b>

<b>BAB II. TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>7</b>
<b>2.1 Hasil Penelitian Terdahulu .....</b>	<b>7</b>
2.1.1 Penelitian Rizky Saputri (2015).....	7
2.1.2 Penelitian Agus Riyanto.....	7
2.1.3 Penelitian Arnelly .....	8
<b>2.2 Implementasi Kebijakan Publik .....</b>	<b>11</b>
<b>2.3 Konsep Lembaga Kemasyarakatan Desa .....</b>	<b>16</b>
<b>2.4 Konsep Pembentukan RT(Rukun Tetangga) dan         RW (Rukun Warga) .....</b>	<b>18</b>
<b>2.5 Kerangka Konseptual.....</b>	<b>24</b>
<b>BAB III. METODOLOGI PENELITIAN .....</b>	<b>25</b>
<b>3.1 Jenis Penelitian .....</b>	<b>25</b>
<b>3.2 Lokasi dan Waktu Penelitian.....</b>	<b>25</b>
<b>3.3 Sumber Data.....</b>	<b>26</b>
<b>3.4 Metode Pengumpulan Data.....</b>	<b>26</b>
<b>3.5 Metode Analisa Data .....</b>	<b>27</b>
<b>3.6 Keabsahan Data.....</b>	<b>28</b>
<b>BAB IV. PENYAJIAN DATA DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>30</b>
<b>4.1 Gambaran Umum.....</b>	<b>30</b>
4.1.1 Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa .....	31
4.1.2 Desa Sukorejo Kecamatan Sumber Wringin Kabupaten Bondowoso.....	42
<b>4.2 Implementasi kebijakan pembentukan RT/RW         Sebagai Lembaga Kemasyarakatan Desa.....</b>	<b>49</b>
4.2.2 Komunikasi.....	50
4.2.3 Sumberdaya .....	56
4.2.3 Disposisi .....	64
4.2.4 Struktur Birokrasi.....	69

<b>BAB V. KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>73</b>
<b>5.1 Kesimpulan.....</b>	<b>73</b>
<b>5.2 Saran.....</b>	<b>75</b>

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN**

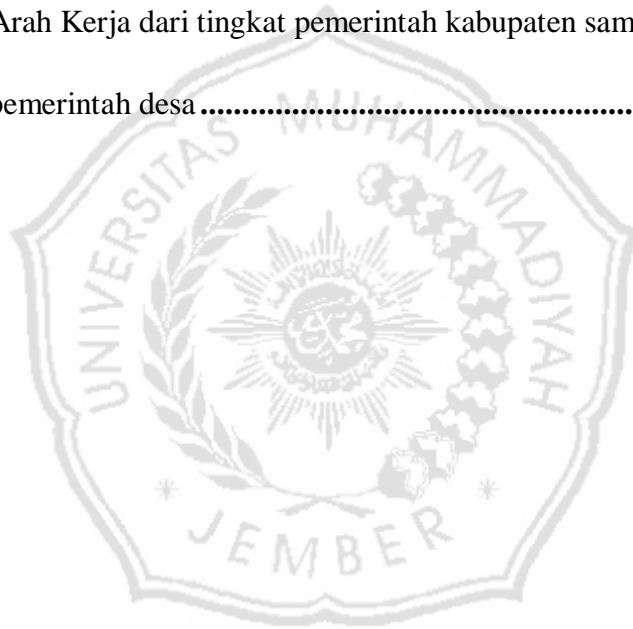


## DAFTAR TABEL

Tabel 1 : Resume Penelitian Terdahulu .....	9
Tabel 2 : Rekapitulasi Data Rt / Rw Kab. Bondowoso Tahun 2018 .....	41
Tabel 3 : Produk Kebijakan Publik.....	50
Tabel 4 : Jumlah Pegawai Berdasarkan Pendidikan dan Jabatan Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa Kabupaten Bondowoso Tahun 2018 .....	57
Tabel 5 : Jumlah Pegawai Berdasarkan Golongan Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa Kabupaten Bondowoso Tahun 2018 .....	57
Tabel 6 : Data Perangkat Desa Sukorejo Kecamatan Sumberwringin Kabupaten Bondowoso Tahun 2018 .....	58
Tabel 7 : Daftar Nama Ketua Rukun Warga ( Rw ) Desa Sukorejo Kecamatan Sumberwringin Kabupaten Bondowoso Tahun 2018 .....	59
Tabel 8 : Daftar Nama Ketua Rukun Tetangga ( Rt ) Desa Sukorejo Kecamatan Sumberwringin Kabupaten Bondowoso Tahun 2018 .....	60
Tabel 9 : Info grafik APBDesa Desa Sukorejo Kec. Sumber Wringin Kabupaten Bondowoso.....	62
Tabel 10 : Rencana Kinerja Dinas Pemberdaayan Masyarakat dan Desa Kabupaten Bondowoso Tahun 2018 .....	64

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 : Kerangka Konseptual.....	24
Gambar 2 : Peta Kabupaten Bondowoso .....	30
Gambar 3 : Struktur Organisasi Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa.....	33
Gambar 4 : Susunan Organisasi dan Tata Kerja Pemerintahan Desa Sukorejo.....	44
Gambar 5 : Arah Kerja dari tingkat pemerintah kabupaten sampai pemerintah desa .....	70





## **DAFTAR LAMPIRAN**

- Lampiran 1 : Peraturan Daerah Kabupaten Bondowoso Nomor 13 Tahun 2014  
Tentang Pedoman Pembentukan Lembaga Kemasyarakatan Desa
- Lampiran 2 : Rekapitulasi Data RT / RW Kab. Bondowoso Tahun 2018
- Lampiran 3 : Data Perangkat Desa Sukorejo Kecamatan Sumberwringin  
Kabupaten Bondowoso Tahun 2018
- Lampiran 4 : Daftar Nama Ketua Rukun Tetangga ( RT ) dan Rukun Warga  
(RW ) Desa Sukorejo Kecamatan Sumberwringin Kabupaten  
Bondowoso Tahun 2018
- Lampiran 5 : Daftar Hadir Kegiatan Pembinaan Trantib
- Lampiran 6 : Surat permohonan izin Magang Riset (Dinas Pemberdayaan  
Masyarakat dan Desa Kabupaten Bondowoso)
- Lampiran 7 : Surat Permohonan Data (Desa Sukorejo Kecamatan  
Sumberwringin, Bondowoso)
- Lampiran 8 : Dokumentasi Penelitian