



**PENATAAN ORGANISASI PERANGKAT DAERAH DITINJAU DARI
TEORI HENRY MINTZBERG**

(Studi Pada Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa Kabupaten Jember)

SKRIPSI



**OLEH
KHOIRUL ANAM
NIM. 1510511049**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
2019**

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji syukur kehadirat Allah Subhanahu Wa Ta'ala atas berkat dan rahmat-Nya, saya dapat menyelesaikan skripsi ini. Penulisan skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan di Program Studi Ilmu Pemerintahan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember. Saya menyadari bahwa, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan skripsi ini, sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, saya mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bahtiar,SH., M.Si., selaku dosen pembimbing yang telah menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran untuk mengarahkan saya dalam penyusunan skripsi ini,
2. Dr. Emy Kholifah. R, M.Si. selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah memberikan bimbingan dan pengarahan.
3. Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan, Drs. Itok Wicaksono, M.Si. yang telah memberikan bantuan sarana dan prasarana dalam menyelesaikan karya ilmiah tertulis ini.
4. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember, Dr. Emy Kholifah. R, M.Si. yang telah memberikan perijinan dalam menyelesaikan karya ilmiah tertulis ini.
5. Seluruh Dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember yang telah memberikan ilmu, bimbingan, saran dan kritik kepada penulis.
6. Kepala Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa Kabupaten Jember beserta seluruh staf, yang telah banyak membantu dalam usaha memperoleh data yang saya perlukan.
7. Kepala Bagian Hukum Pemerintah Daerah Kabupaten Jember
8. Kepala Bagian Pemerintahan Pemerintah Daerah Kabupaten Jember
9. Yang terkhusus untuk keluargaku, Ayahanda Tercinta Almarhum Sulihadi terimakasih sudah menjadi pahlawan dalam hidupku selama ini, *"You are My Hero"* dan ibunda tercinta Saminah, terima kasih atas segala peluh kringat pengorbanan untuk anak bungsumu ini yang tiada terhingga, serta doa dan semangat luar biasa terutama dalam menyelesaikan studi di kampus tercinta ini.

10. Keluarga besar LKSA Panti Asuhan Nurul Husna Patrang, yang menjadi keluarga kedua.
11. Sahabat-sahabatku yang telah banyak membantu saya dalam menyelesaikan skripsi ini, kalian tempat berbagi keluh dan kesah semasa menjadi mahasiswa.

Semoga Allah Subhanahu Wa Ta'ala berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga skripsi ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu.

Jember, 01 April 2019

Penulis,



Khoirul Anam
NIM. 1510511049

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iv
HALAMAN TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI	v
HALAMAN PENGESAHAN	vi
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	vii
ABSTRAK	ix
ABSTRACT	x
KATA PENGANTAR	xi
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
BAB 1. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Perumusan Masalah	4
1.3 Tujuan Penelitian.....	5
1.4 Manfaat Penelitian.....	5
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA.....	7
2.1. Penelitian Terdahulu	7
2.1.1. Penelitian Diana Hartati dan Haerudin	7
2.1.2. Penelitian Dozier Haryanto.....	7
2.1.3. Penelitian Sriyono	8
2.1.4. Peta Penelitian.....	9
2.2. Landasan Teori	11
2.2.1. Pengertian Organisasi	11
2.2.2. Pengertian Penataan Organisasi	12
2.2.3. Pengembangan Model Penataan Organisasi	13

2.2.4. Perangkat Daerah.....	14
2.2.5. Teori Henry Mintzberg.....	22
2.2.6. Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa.....	28
2.3. Kerangka Konseptual.....	30
BAB 3. METODE PENELITIAN.....	31
3.1. Jenis Penelitian.....	31
3.2. Lokasi Penelitian.....	31
3.3. Metode Penentuan Data (Informan).....	32
3.4. Metode Pengumpulan Data.....	33
3.5. Metode Analisis Data.....	33
3.6. Keabsahan Data.....	35
BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN.....	37
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian.....	37
4.1.1. Aspek Geografis dan Demografis.....	37
4.1.2. Visi Dan Misi Dinas.....	42
4.1.3. Sumberdaya Dinas.....	43
4.2 Penyusunan Peraturan Bupati Tentang Organisasi Perangkat Daerah.....	52
4.3 Peraturan Bupati Nomor 44 Tahun 2016 Ditinjau Dari Teori Henry Mintzberg.....	61
BAB 5. PENUTUP.....	100
5.1 Kesimpulan.....	100
5.2 Saran.....	102
DAFTAR PUSTAKA.....	104
LAMPIRAN.....	106
DAFTAR PERTANYAAN.....	107
DOKUMENTASI.....	108

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 2.1 : Perkembangan Perangkat Daerah.....	21
Tabel 2.2 : Stucture In Five.....	24
Tabel 2.3 : Konfigurasi dan Karakteristik Organisasi	27
Tabel 4.2 : Data Sumber Daya Manusia.....	45
Tabel 4.3 : Data Sumber Daya Sarana dan Prasarana.....	47
Tabel 4.4 : Urusan Pemerintahan Kabupaten/Kota.....	54
Tabel 4.5 : Tipologi Perangkat Daerah	93
Tabel 4.6 : Tipologi Dinas.....	93



DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 3.1 : Analisis Data	34



DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 : Daftar Foto
- Lampiran 2 : Peraturan Bupati No. 44 Tahun 2016 SOTK Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa Kabupaten Jember.
- Lampiran 3 : Peraturan Daerah Nomor 3 Tahun 2016 Tentang Pembentukan Susunan Perangkat Daerah
- Lampiran 4 : Peraturan Pemerintah Nomor 18 Tahun 2018 Tentang Perangkat Daerah.



DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iv
HALAMAN TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI	v
HALAMAN PENGESAHAN	vi
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	vii
ABSTRAK	ix
ABSTRACT	x
KATA PENGANTAR.....	xi
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
BAB 1. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Perumusan Masalah	4
1.3 Tujuan Penelitian.....	5
1.4 Manfaat Penelitian.....	5
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA.....	7
2.1. Penelitian Terdahulu	7
2.1.1. Penelitian Diana Hartati dan Haerudin	7
2.1.2. Penelitian Dozier Haryanto.....	7
2.1.3. Penelitian Sriyono	8
2.1.4. Peta Penelitian.....	9
2.2. Landasan Teori	11
2.2.1. Pengertian Organisasi	11
2.2.2. Pengertian Penataan Organisasi	12
2.2.3. Pengembangan Model Penataan Organisasi	13
2.2.4. Perangkat Daerah.....	14

2.2.5. Teori Henry Mintzberg	22
2.2.6. Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa	28
2.3. Kerangka Konseptual	30
BAB 3. METODE PENELITIAN	31
3.1. Jenis Penelitian	31
3.2. Lokasi Penelitian	31
3.3. Metode Penentuan Data (Informan)	32
3.4. Metode Pengumpulan Data	33
3.5. Metode Analisis Data	33
3.6. Keabsahan Data	35
BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN	37
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian	37
4.1.1. Aspek Geografis dan Demografis	37
4.1.2. Visi Dan Misi Dinas	42
4.1.3. Sumberdaya Dinas.....	43
4.2 Penyusunan Peraturan Bupati Tentang Organisasi Perangkat Daerah	52
4.3 Peraturan Bupati Nomor 44 Tahun 2016 Ditinjau Dari Teori Henry Mintzberg	61
BAB 5. PENUTUP	100
5.1 Kesimpulan	100
5.2 Saran	102
DAFTAR PUSTAKA	104
LAMPIRAN	106
DAFTAR PERTANYAAN	107
DOKUMENTASI	108

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 2.1 : Perkembangan Perangkat Daerah.....	21
Tabel 2.2 : Stucture In Five.....	24
Tabel 2.3 : Konfigurasi dan Karakteristik Organisasi	27
Tabel 4.2 : Data Sumber Daya Manusia.....	45
Tabel 4.3 : Data Sumber Daya Sarana dan Prasarana.....	47
Tabel 4.4 : Urusan Pemerintahan Kabupaten/Kota.....	54
Tabel 4.5 : Tipologi Perangkat Daerah	93
Tabel 4.6 : Tipologi Dinas.....	93



DAFTAR GAMBAR

Halaman

Gambar 3.1 : Analisis Data	34
----------------------------------	----



DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 : Daftar Foto
- Lampiran 2 : Peraturan Bupati No. 44 Tahun 2016 SOTK Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa Kabupaten Jember.
- Lampiran 3 : Peraturan Daerah Nomor 3 Tahun 2016 Tentang Pembentukan Susunan Perangkat Daerah
- Lampiran 4 : Peraturan Pemerintah Nomor 18 Tahun 2018 Tentang Perangkat Daerah.



DAFTAR PUSTAKA

- Mintzberg, H. (1993). *Structure in Fives : Designing Effective Organizations*. Englewood Cliffs, New Jersey : Prentice-Hall, inc. A Simon & Schuster Company.
- Bahtiar. (2016). Menimbang Harapan Perbaikan Koordinasi Pembentukan Organisasi Perangkat Daerah. *Strengthening Local Communities Facing the Global Era* (p. 180). Jember: Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember.
- Basyiruddin. (2015). Transformasi Organisasi Pemerintah Dari Era Orde Baru Ke Era Reformasi (Studi Kasus Dari Direktorat Sosial Politik Menjadi Badan Kesatuan Bangsa Dan Politik Pada Badan Kesatuan Bangsa Dan Politik). *e - Journal Ilmu Pemerintahan*, 1823.
- Fauzan, D. &. (2017). *Metodologi Penelitian Kualitatif*. Jogjakarta: Ar Ruzz Media.
- Handoko, T. H. (2008). *manajemen personalia dan sumber daya manusia*. Yogyakarta: BPFY Yogyakarta.
- Karyana, H. d. (2012). *Laporan Penelitian Madya Bidang Ilmu : Penataan Perangkat Daerah Kota Tangerang Selatan*. Tangerang Selatan: Universitas Terbuka.
- Kholifah, E. (2016). Prostitusi Masih Tetap Ada : Studi Fenomenologis Ambiguitas Individu Birokrat Lapangan Dalam Implementasi Kebijakan. Jember: LPPM Universitas Muhammadiyah Jember Press.
- Lijan Poltak Sinabela, dkk. (2016). *Reformasi Pelayanan Publik*. Jakarta: PT. Bumi Aksara.
- Majalah Perencanaan Pembangunan. (2001, Edisi 24). Majalah Perencanaan Pembangunan. In M. P. Pembangunan.
- Makmur. (2009). *Patologi Serta Terapannya Dalam Ilmu Administrasi dan Organisasi*. Bandung: PT Refika Aditama.
- Moleong, L. J. (2018). *Metodologi Penelitian Kualitatif*. Bandung: PT Remaja Rosdakarya.
- Prastowo, A. (2011). *Metode Penelitian Kualitatif dalam Perspektif Rancangan Penelitian*. Jogjakarta: Ar-Ruzz Media.
- Priyono. (2007). *Pengantar Menejemen*. Sidoarjo: Zifatama Publisher.

Sedarmayanti. (2009). *Reformasi Administrasi Publik, Reformasi Birokrasi Dan Kepemimpinan Masa Depan (Mewujudkan Pelayanan Prima dan Pemerintahan yang Baik)*. Bandung: PT Refika Aditama.

Suharto, D. G. (2016). *Membangun Kemandirian Desa (Perbandingan UU No. 5/1979, UU No. 22/1999, & UU No. 32/2004 Serta Perspektif UU No. 6 Tahun 2014)*. Yogyakarta: Pusta Pelajar.

Sumber Lain :

Undang – Undang Pemerintah Daerah Nomor. 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah.

Peraturan Pemerintah Nomor 18 Tahun 2016 Tentang Perangkat Daerah

Peraturan Daerah Kabupaten Jember Nomor. 3 Tahun 2016 Tentang Pembentukan dan Susunan Perangkat Daerah.

Peraturan Bupati Nomor. 44 Tahun 2016 Tentang Kedudukan, Susunan Organisasi, Tugas dan Fungsi Serta Tata Kerja Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa Kabupaten Jember.

Sumber Media :

<https://www.menpan.go.id/site/cerita-sukses-rb/transformasi-organisasi-pemerintahan-melalui-penataan-struktur-dan-pengembangan-badaya-kerja> (di akses pada Tanggal 5 Oktober 2018)

<http://surabaya.tribunnews.com/2018/10/01/bupati-jember-kembali-lakukan-rotasi-puluhan-pejabat?page=2> (di akses pada Tanggal 5 Oktober 2018)

<https://www.kompasiana.com/rudharjs/54f928caa3331178178b4694/urgensi-penataan-kelembagaan-di-lingkungan-pemerintah> (di akses pada Tanggal 5 Oktober 2018)

<https://news.detik.com/berita-jawa-timur/d-3629391/rapat-anggota-dewan-dengan-opd-jember-ricuh-kotak-kue-melayang> (di akses pada Tanggal 5 Oktober 2018)



**PENATAAN ORGANISASI PERANGKAT DAERAH DITINJAU DARI
TEORI HENRY MINTZBERG**

(Studi Pada Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa Kabupaten Jember)

SKRIPSI

**diajukan untuk melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
memperoleh gelar sarjan Ilmu Politik (S.I.P) pada Program Studi
Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Jember**

**OLEH
KHOIRUL ANAM
NIM. 1510511049**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
2019**

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk :

Ibunda Saminah dan Almarhum Ayahanda Sulihadi
yang tak pernah lelah mendoakan dan memberi kasih sayang
serta pengorbanan yang tulus;

Guru-guruku sejak sekolah dasar sampai dengan perguruan tinggi,
yang telah memberikan ilmu dan membimbing dengan penuh kesabaran;

Almamaterku Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah
Jember.

Keluarga Besar
Lembaga Kesejahteraan Sosial Anak
Panti Asuhan Nurul Husna Muhammadiyah Cabang Patrang
tempatku belajar menjadi manusia yang bermanfaat bagi orang lain



MOTTO

*“Hidup Itu Bagai Naik Sepeda, Tak Akan Jatuh Sampai Berhenti Mengayuh.
Maka, Berjuang Bukan Suatu Pilihan Melainkan Sebuah Keharusan”*

And.....

“Keep Your Spirit Until Your Dream Came True”



PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Khoirul Anam

NIM : 1510511049

Prodi : Ilmu Pemerintahan

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa karya ilmiah berupa skripsi yang berjudul PENATAAN ORGANISASI PERANGKAT DAERAH DITINJAU DARI TEORI HENRY MINTZBERG (Studi Pada Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa Kabupaten Jember) adalah hasil karya sendiri. Kecuali jika dalam beberapa kutipan substansi yang telah saya sebutkan sumbernya. Belum pernah diajukan kepada institusi manapun, serta bukan karya plagiat atau jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keaslian, keabsahan, dan kebenaran isinya sesuai sikap ilmiah.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta saya bersedia memperoleh sanksi akademik dan siap di tuntutan di muka hokum, jika ternyata di kemudian hari ada pihak-pihak yang di rugikan dari pernyataan yang tidak benar tersebut.

Jember, April 2019

Khoirul Anam
NIM. 1510511049

**PENATAAN ORGANISASI PERANGKAT DAERAH DITINJAU DARI
TEORI HENRY MINTZBERG
(STUDI PADA DINAS PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DAN DESA
KABUPATEN JEMBER)**

SKRIPSI



Oleh:
KHOIRUL ANAM
NIM: 081511002

Dosen Pembimbing,

Bahtiar, S.H., M.Si.
NPK. 87 10 181

PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Penataan Organisasi Perangkat Daerah Ditinjau Dari Teori Henry Mintzberg (Studi Pada Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa Kabupaten Jember)” ini telah diuji dan disahkan pada :

hari, tanggal : Sabtu, 27 April 2019
Tempat : Ruang 3.2 Gedung B Ruang Ujian Fisip Universitas Muhammadiyah Jember

Tim Penguji :
Ketua,

Dr. Emy Kholifah, R, M.Si
NPK. 92 08 378

Anggota I,

Anggota II,

Edhi Siswanto, S.IP., M.Si
NPK. 07 18 036902

Bahtiar, S.H., M.Si.
NPK. 87 10 181

Mengetahui/Menyetujui
Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan,

Drs. Itok Wicaksono, M.Si.
NPK. 95 05 23481

Mengesahkan
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik,

Dr. Emy Kholifah, R.,M.Si
NPK. 92 08 378

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Muhammadiyah Jember, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Khoirul Anam
NIM : 1510511049
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas : Universitas Muhammadiyah Jember

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Muhammadiyah Jember **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul :

Penataan Organisasi Perangkat Daerah Ditinjau Dari Teori Henry Mintzberg (Studi Pada Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa Kabupaten Jember).

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Muhammadiyah Jember berhak menyimpan, mengalihmediakan, memformatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jember

Pada tanggal :April 2019

Yang menyatakan,

Khoirul Anam
NIM.1510511049