



**IMPLEMENTASI PROGRAM PENYEDIAAN
AIR MINUM PERDESAAN**
(Studi Kasus Di Desa Sumberbulus Kecamatan Ledokombo
Kabupaten Jember Tahun 2018)

SKRIPSI

Oleh :

Nofia Alifatul Fitroh

NIM. 1510511042

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**

2019



**IMPLEMENTASI PROGRAM PENYEDIAAN
AIR MINUM PERDESAAN**
**(Studi Kasus Di Desa Sumberbulus Kecamatan Ledokombo
Kabupaten Jember Tahun 2018)**

SKRIPSI

**Diajukan untuk melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
memperoleh gelar sarjana Ilmu Politik (S.I.P) pada Program Studi
Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Jember**

Oleh :

Nofia Alifatul Fitroh

NIM. 1510511042

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
2019**

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk :

Ibunda Asmiati dan ayahanda Ahmadiyanto S. Pd.
yang tak pernah lelah memberi kasih sayang, motivasi dan doa
serta pengorbanan yang tulus;

Guru-guru sejak taman kanak-kanak sampai dengan perguruan tinggi,
yang telah memberikan ilmu dan membimbing dengan penuh kesabaran;

Almamater Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah
Jember.



MOTTO

“Hidup adalah sebuah kesempatan untuk belajar. Dengan belajar kita akan mendapatkan kehidupan yang layak. Jangan pernah menyia-nyiakan kesempatan, karena kesempatan berikutnya kadang susah didapatkan lagi”



PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Nofia Alifatul Fitroh

NIM : 1510511042

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Tempat, tanggal lahir : Situbondo, 1 November 1996

Alamat : Desa Sumberbulus Kecamatan Ledokombo

Dengan ini menyatakan bahwa saya membuat Tugas Akhir sebagai syarat memperoleh gelar Strata Satu (S1) Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Jember dengan judul IMPLEMENTASI PROGRAM PENYEDIAAN AIR MINUM PERDESAAN (Studi Kasus Di Desa Sumberbulus Kecamatan Ledokombo Kabupaten Jember Tahun 2018), Sepanjang pengetahuan saya tidak ditulis oleh orang lain.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. Apabila terdapat penjiplakan maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang diberikan.

Jember, 22 Juli 2019

Nofia Alifatul Fitroh

Nim. 1510511042



IMPLEMENTASI PROGRAM PENYEDIAAN AIR MINUM PERDESAAN

(Studi Kasus Di Desa Sumberbulus Kecamatan Ledokombo
Kabupaten Jember Tahun 2018)

SKRIPSI

Oleh :

Nofia Alifatul Fitroh

NIM. 1510511042

Dosen Pembimbing,

Dr. Emy Kholifah R. M.Si
NIDN.072503670

PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Implementasi Program Penyediaan Air Minum Perdesaan (Studi Kasus Di Desa Sumberbulus Kecamatan Ledokombo Kabupaten Jember Tahun 2018)” ini telah diuji dan disahkan pada :

Hari, tanggal : Sabtu, 13 Juli 2019

Tempat : Ruang 3.2 Gedung B Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas
Muhammadiyah Jember

Tim Penguji :

Ketua,

Drs. Itok Wicaksono, M.Si

NIDN: 0716106501

Sekretaris,

Anggota I,

Dr. Emi Kholifah R. M. Si

NIDN. 072503670

Edhi Siswanto,S.IP. M.Si

NIDN. 0718036902

Mengetahui/Menyetujui
Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan,

Drs. Itok wicaksono, M.Si

NIDN. 0716106501

Mengesahkan
Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik,

Dr. Emi Kholifah R. M.Si

NIDN.072503670

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademik Universitas Muhammadiyah Jember, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nofia Alifatul Fitroh
Nim : 1510511042
Program studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas : Muhammadiyah Jember

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Muhammadiyah Jember **Hak Bebas Royalti Noneksklusif(Non-exclusive Royalty-Free Right)** atas karya ilmiah saya yang berjudul : “Implementasi Program Penyediaan Air Minum Perdesaan (Studi Kasus Di Desa Sumberbulus Kecamatan Ledokombo Kabupaten Jember Tahun 2018)”, beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Nonekslusif ini Universitas Muhammadiyah Jember berhak menyimpan, mengalih mediakan, memformatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian peryataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jember
Pada tanggal : 22 Juli 2019
Yang menyatakan,

Nofia Alifatul Fitroh
Nim. 1510511042

ABSTRACT

Name	:	Nofia Alifatul Fitroh
Study Program	:	Governmental Science
Title	:	Implementation Of Rural Water Supply Programs (Case Study In Sumberbulus Village Ledokombo Sub-District, Jember Regency In 2018)

The focus of this study is the implementation of a rural water supply program, the purpose of the research is to find out and describe the implementation of the program. The purpose of the rural water supply program itself is to increase public access to drinking water services, so that people can access sustainable drinking water sustainably and can practice clean and healthy living behavior. The theory used in this study is the theory of policy implementation according to Merilee S. Grindle which consists of policy content and policy context. The research method uses a qualitative approach. Sources of data were obtained from the Public Housing Office Of The Settlement and Cipta Karya Area of Jember Regency. Collecting data through interviews, observation and documentation. The rural water supply program in Sumberbulus Village Ledokombo Sub district in its implementation was very successful and could be completed on time. Although in its implementation there are several obstacles the existing obstacles can be solved and the program can still be run and resolved. And in terms of program benefits it is felt by the people who initially had difficulty getting affordable water to get clean water and the changes that were felt were also very significant.

Keywords : Program implementation, drinking water supply, rural areas

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	i
HALAMAN JUDUL.....	ii
HALAMAN PERSEMPAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	v
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	vi
HALAMAN PENGESAHAN	vii
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	viii
KATA PENGANTAR	ix
ABSTRAK	xi
DAFTAR ISI	xiii
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GAMBAR	xvi
DAFTAR LAMPIRAN.....	Xvi

BAB I PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	3
1.3 Tujuan Penelitian.....	3
1.4 Manfaat Penelitian.....	3
1.4.1 Manfaat Praktis	3
1.4.2 Manfaat Teoritis	3
1.4.3 Manfaat Bagi Peneliti.....	4

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

2.1.Hasil Penelitian Terdahulu	5
2.2. Landasan Teori.....	11
2.2.1. Implementasi Kebijakan Publik	12
2.2.2. Kebijakan Program	16
2.2.3. Program Penyediaan Air Minum Perdesaan	18
2.2.4 Asumsi Dasar	22

BAB III METODOLOGI PENELITIAN

3.1. Jenis Penelitian Dan Tipe Penelitian	23
-------------------------------------------------	----

3.1.1. Lokasi Penelitian.....	23
3.1.2. Teknik Penentuan Informan.....	24
3.1.3. Teknik Penentuan Sumber Data.....	24
3.1.4. Teknik Pengumpulan Data.....	25
3.1.5. Teknik Analisis Data.....	25
3.1.6. Keabsahan Data.....	25

BAB IV HASIL PENELITIAN

4.1. Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	26
4.1.1. Gambaran Umum Kecamatan Ledokombo.....	26
4.1.2. Gambaran Umum Desa Sumber Bulus.....	26
4.1.3. Visi Dan Misi Program Penyediaan Air Minum Perdesaan.....	27
4.1.4. Tujuan Dan Sasaran Program Penyediaan Air Minum Perdesaan....	27
4.1.5. Sejarah Awal Mula Kondisi Desa Sumberbulus Kecamatan Ledokombo Sebelum Menerima Program Penyediaan Air Minum Perdesaan	28
4.2. Kepentingan-Kepentingan Yang Mempengaruhi Implementasi Program Penyediaan Air Minum Perdesaan Di Desa Sumberbulus Kecamatan Ledokombo Kabupaten Jember.....	31
4.2.1. Kepentingan Pemerintah Dalam Implementasi Program Penyediaan Air Minum Perdesaan Di Desa Sumberbulus Kecamatan Ledokombo Kabupaten Jember	33
4.2.2. Kepentingan Masyarakat Dalam Program Penyediaan Air Minum Perdesaan Di Desa Sumberbulus Kecamatan Ledokombo Kabupaten Jember.....	40
4.3. Tipe Manfaat.....	47
4.4. Derajat Perubahan Yang Ingin Dicapai.....	49
4.5. Letak Pengambilan Keputusan.....	50
4.6. Pelaksana Program.....	51
4.6.1 Pelaksana Program Di Kabupaten.....	52
4.6.2. Pelaksana Program Di Desa.....	53
4.7. Sumber-Sumber Daya Yang Digunakan.....	56

4.8. Kekuasaan Kepentingan-Kepentingan Dan Strategi.....	57
4.9. Karakteristik Lembaga Dan Rezim Yang Berkuasa.....	59
4.10. Tingkat Kepatuhan Dan Adanya Respon Dari Pelaksana.....	60
4.11.Faktor-Faktor Pendukung Dan Penghambat Implementasi Program Penyediaan Air Minum Perdesaan Di Desa Sumberbulus Kecamatan Ledokombo.....	60
4.11.1. Faktor Pendukung Implementasi Program Penyediaan Air Minum Perdesaan Di Desa Sumberbulus Kecamatan Ledokombo.....	62
4.11.1.a.Adanya Pihak Kepentingan Yang Mempengaruhi Implementasi Program Penyediaan Air Minum Perdesaan Di Desa Sumberbulus Kecamatan Ledokombo.....	63
4.11.1.b. Letak Pengambilan Keputusan Yang Tepat.....	64
4.11.1.c. Adanya Dukungan Dari Pelaksana Program Penyediaan Air Minum Perdesaan.....	64
4.11.1.d.Adanya Dukungan Sumber Daya Manusia Dalam Implementasi Program Penyediaan Air Minum Di Desa Sumber Bulus Kecamatan Ledokombo.....	64
4.11.1.e.Adanya Kekuasaan Kepentingan-Kepentingan Dan Strategi Dari Pihak Yang Berwenang.....	65
4.11.1.f. Karakteristik Lembaga Dan Rezim Yang Berkuasa.....	65
4.11.1.g. Adanya Tingkat Kepatuhan Dan Adanya Respon Dari Pelaksana.....	65
4.11.2. Faktor Penghambat Implementasi Program Penyediaan Air Minum Perdesaan Di Desa Sumberbulus Kecamatan Ledokombo.....	65
4.11.2.a. Kesulitan Sumber Mata Air.....	66
4.11.2.b. Konstur Tanah Yang Bergelombang.....	66
4.11.2.c. Pembangunan Broncap Ke Tandon Lebih Tinggi Tandon.....	67

BAB V PENUTUP

5.1. Kesimpulan.....	68
5.2. Saran	69

DAFTAR PUSTAKA.....70

LAMPIRAN



DAFTAR TABEL

2.1. Penelitian Terdahulu	9
4.1. Keadaan Desa Sumberbulus.....	29
4.2. Data Kondisi Kesehatan Desa Sumberbulus.....	30
4.3. Sebelum Dan Sesudah Program Penyediaan Air Minum Perdesaan Di Desa Sumberbulus Kecamatan Ledokombo.....	47



DAFTAR GAMBAR

2.2. Kerangka Berfikir



DAFTAR LAMPIRAN

1. Dokumentasi
2. Surat Permohonan Ijin Mencari Data Dari Fakultas



DAFTAR PUSTAKA

- Afiffuddin. 2010. Pengantar Administrasi Pembangunan Konsep, Teori, Dan Implikasinya di Era Reformasi. Bandung : CV Alfabeta.
- Fitri Afrilya Atik Rahmawati. 2014. *Program Penyediaan Air Minum Berbasis Masyarakat Di Desa Tiris Kecamatan Tiris Kabupaten Probolinggo*.
- Hasibuan. (2013). *Organisasi Dan Motivasi*. Jakarta: Bumi Aksara.
- Mafalia Intan Permatasari. 2014. *Pelaksanaan Program Penyediaan Air Minum Dan Sanitasi Berbasis Masyarakat (PAMSIMAS) Di Desa Sungai Kasai Kecamatan Pariaman Selatan Kota Pariaman*.
- Satori, djamian dan rita. (2016). *Metodologi Penelitian Kualitatif*. Bandung: Alfabeta.

Dokumen lain:

Dokumen Rencana Kerja Masyarakat

Pedoman Umum Program Penyediaan Air Minum

Peraturan Pemerintah Nomor 122 Tahun 2015 Tentang Sistem Penyediaan Air Minum

Undang-Undang Nomor 11 Tahun 1974 Tentang Pengairan