



FORMULASI RENCANA KERJA PEMERINTAH DESA

(STUDI DI DESA PUGER KULON KECAMATAN PUGER
KABUPATEN JEMBER TAHUN 2019)

SKRIPSI



Oleh:
NYODI HANDOKO
NIM. 1410511020

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
2019

FORMULASI RENCANA KERJA PEMERINTAH DESA

(STUDI DI DESA PUGER KULON KECAMATAN PUGER
KABUPATEN JEMBER TAHUN 2019)

LEMBAR PERSETUJUAN

Disetujui:
Dosen Pembimbing,

Peneliti,

BAHTIAR, SH., M.Si.
NIDN. 0703126301

NYODI HANDOKO
NIM. 1410511020

Mengetahui:

Dekan,

Ketua Program Studi
Ilmu Pemerintahan,

DR. EMY KHOLIFAH R., M.Si.
M.Si.

NPK. 92 08 378

DRS. ITOK WICAKSONO,

NPK. 95 05 243

PENGESAHAN

Proposal berjudul “Formulasi Rencana Kerja Pemerintah Desa (Studi di Desa Puger Kulon Kecamatan Puger Kabupaten Jember Tahun 2019)” ini telah diuji dan disahkan pada :

hari, tanggal :

tempat : Ruang 3.2 Gedung B Kampus Universitas Muhammadiyah Jember

Tim Penguji:
Ketua,

Drs. Itok Wicaksono, M.Si.
NIDN. 0716106501

Anggota I,

Anggota II,

Bahtiar, S.H., M.Si.
NIDN. 0703126301

Edhi Siswanto, S.IP., M.Si.
NIDN. 0718036902

Mengetahui/Menyetujui
Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan,

Drs. Itok Wicaksono, M.Si.
NPK. 95 05 243

Mengesahkan
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik,

Dr. Emy Kholifah, M.Si.
NPK. 92 08 037

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Muhammadiyah Jember, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : NYODI HANDOKO
NIM : 1410511020
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas : Muhammadiyah Jember

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Muhammadiyah Jember **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul: **“Formulasi Rencana Kerja Pemerintah Desa (Studi di Desa Puger Kulon Kecamatan Puger Kabupaten Jember Tahun 2019)”** beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Non eksklusif ini Universitas Muhammadiyah Jember berhak menyimpan, mengalihmediakan, memformatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jember

Pada tanggal : 24 Juli 2019

Yang menyatakan,

Nyodi Handoko
NIM. 1410511020

ABSTRAK

Nama : NYODI HANDOKO (NIM: 1410511020)
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Judul : “Formulasi Rencana Kerja Pemerintah Desa (Studi di Desa Puger Kulon Kecamatan Puger Kabupaten Jember Tahun 2019)”

Penelitian ini bertujuan untuk: 1) mendeskripsikan kesesuaian antara pelaksanaan penyusunan RKP Desa dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku; 2) mendeskripsikan tingkat partisipasi masyarakat dalam penyusunan Rencana Kerja Pemerintah Desa. Teori utama yang digunakan adalah Teori Formulasi Kebijakan Elite dan Teori Partisipasi Arnstein. Metode yang digunakan deskriptif kualitatif. Hasil penelitian menunjukkan sebagai berikut. 1) Proses penyusunan RKP Desa belum sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku baik secara formal maupun secara substansial. Secara formal, ketidaksesuaian itu dapat disimpulkan dari: (a) Penyusunan RKP Desa diawali dengan Musyawarah Desa Perencanaan Pembangunan, tetapi Kepala Desa langsung menetapkan Tim Penyusun RKP Desa; (b) Tim Penyusun RKP Desa dalam menyusun rancangan RKP Desa hanya berdasarkan pencermatan RPJM Desa, pencermatan Pagu Indikatif Desa dan Program Pembangunan Pemerintah/Provinsi/Kabupaten yang masuk desa, minus (-) hasil musyawarah desa.

Secara substansial, program-program RKP Desa kurang mengakomodir usulan dari kelompok masyarakat yang terpinggirkan (kurang beruntung). Kesimpulan ini ditunjukkan dari data dan informasi: (1) Penyusuna rancangan RKP bersifat *bottom up* dan *top down* dari pencermatan dan penyesuaian dengan RPJM Desa, Program Pemerintah/Provinsi/Kabupaten yang masuk Desa dan Pagu Indikatif Desa, penggalian kebutuhan dan usulan dari masyarakat tidak berjalan efektif; (2) Pemerintah Desa memiliki persepsi bahwa mereka mengetahui betul kebutuhan masyarakat, sehingga merasa perlu melakukan penggalian gagasan dan kebutuhan masyarakat. Jikalau penggalian gagasan dan usulan dari tingkat RT, lebih dimaknai sekedar menjalankan prosedur atau perintah atasan. Dilihat dari model formulasi kebijakan, penyusunan Rencana Kerja Pemerintah Desa di Puger Kulon pada kenyataannya lebih mendekati formulasi kebijakan model elite. Hal ini mengakibatkan tingkat partisipasi masyarakat yang diharapkan oleh UU Desa masih jauh dari harapan. Tingkat partisipasi masyarakat masih berada pada tingkat informasi, anak tangga ketiga menurut tangga partisipasi **Sherry Phyllis Arnstein**. Semua rencana kerja pemerintah desa sudah ditentukan dari pemerintah desa yang tergabung dalam Tim Penyusun RKP Desa dengan melibatkan partisipasi masyarakat.

Kata Kunci: *proses, penyusunan, rencana kerja, Pemerintah Desa, partisipasi.*

ABSTRACT

Name : NYODI HANDOKO (NIM 1410511020)
Study Program : Governmental Science
Title : "Formulation of Village Government Work Planning (Study in Puger Kulon Village, Puger Sub-district of Jember District 2019)"

This study aims to: 1) describe the suitability between the implementation of the preparation of the Village Government Work Plan with the applicable legislation; 2) describe the level of community participation in the preparation of the Village Government Work Plan. The main theories used are Elite Policy Formulation Theory and Arnstein's Theory of Participation. The method used is descriptive qualitative. The results of the study show the following. 1) The process of preparing a Village Government Work Plan has not been in accordance with legislation that applies both formally and substantially. Formally, the discrepancies can be concluded from: (a) Preparation of the Village Government Work Plan begins with the Village Planning Village Consultation, but the Village Head directly assigns the Village Village Work Plan Development Team; (b) The Village RKP Compilation Team in drafting the Village Government Work Plan is only based on the observation of the Village RPJM, observing the Indicative Village Ceiling and the Government / Provincial / District Development Programs that enter the village, minus (-) the results of village meetings.

Substantially, the Village Government Work Plan programs do not accommodate proposals from marginalized (disadvantaged) groups. These conclusions are shown from data and information: (1) The drafters of the Village Government Work Plan are bottom up and top down from scrutiny and adjustments to the Village Medium Term Development Plan, Government / Provincial / District Programs that enter the Village and Indicative Village Ceiling, extracting needs and proposals from the community do not work effectively; (2) The Village Government has a perception that they know the needs of the community well, so they feel the need to explore community ideas and needs. If excavations of ideas and proposals from the RT level are interpreted as merely carrying out procedures or orders from superiors. Judging from the policy formulation model, the preparation of the Village Government Work Plan in Puger Kulon in fact is closer to the elite policy formulation. This resulted in the level of community participation expected by the Village Law still far from expectations. The level of community participation is still at the information level, the third step according to the participation ladder of Sherry Phyllis Arnstein. All village government work plans have been determined from the village government incorporated in the Village Government Work Plan Compilation Team by involving community participation.

Keywords: process, preparation, work plan, village government, participation.

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji syukur kehadirat Allah swt. yang telah melimpahkan segala rahmad, hidayah, dan taufiqnya, sehingga peneliti dapat menyelesaikan penelitian ini, sebagai prasyarat untuk memperoleh gelas Sarjana Ilmu Pemerintahan. Penelitian yang berjudul “Formulasi Rencana Kerja Pemerintah Desa (studi kasus pada Penyusunan Rencana Kerja Pemerintah Desa Puger Kulon Kecamatan Puger Kabupaten Jember Tahun 2019) ini bertujuan untuk mendeskripsikan proses penyusunan Rencana Kerja Pemerintah Desa, dilihat dari kesesuaiannya dengan ketentuan peraturan-perundang-undangan, baik secara legal formal maupun substansial seperti yang dicita-citakan oleh peraturan perundang-undangan.

Pada kesempatan ini, peneliti mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Ayahanda Purnomo dan ibunda Murni yang telah berjuang mengorbankan tenaga pikiran serta waktu demi memenuhi cita-cita saya, terimakasih juga atas limpahan doa yang tak berkesudahan. Serta segala hal yang telah engkau lakukan, semua yang terbaik. Kemudian teruntuk Qurroti A'yuni adik tersayang.
2. Seluruh Sahabat dan teman di kampus tercinta terimakasih untuk memori yang kita rajut setiap harinya, dan atas solidaritas yang luar biasa. Semoga Tuhan membalas setiap kebaikan kalian.
3. Bpk. Bahtiar, SH., selaku Dosen pembimbing, yang telah memberikan arahan dan bimbingan sehingga peneliti dapat memahami, mengerjakan, dan menyelesaikan proposal penelitian ini.
4. Ibu Dr. Emy Kholifah R. M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember, yang telah banyak membantu proses pengajuan proposal penelitian ini.
5. Bpk. Drs. Itok Wicaksono, M.Si., selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember, yang telah banyak memberikan bantuan, arahan, dan bimbingan sehingga peneliti dapat memilih judul yang sesuai dengan pilihan peneliti.
6. Pemerintah Desa Puger Kulon beserta perangkatnya yang telah berkenan menjadi informan dan banyak membantu dalam proses penggalan data penelitian ini.

7. Semua Bpk/Ibu dosen Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember, yang telah mendidik peneliti dengan sabra dan penuh perhatian.
8. Bagian administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember, yang telah banyak membantu proses administrasi penelitian ini.
9. Semua pihak yang tidak dapat peneliti sebutkan satu persatu, yang telah banyak membantu penelitian ini.

Peneliti merasa yakin bahwa proposal ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, peneliti mengharapkan saran, kritik dan masukan dari semua pihak agar penelitian ini nantinya menghasilkan laporan yang memenuhi kaedah akademik.

Jember, Juli 2019

Peneliti.



DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN PERSETUJUAN	iv
ABSTAK	v
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	viii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	4
1.3 Tujuan Penelitian	4
1.4 Manfaat Penelitian	5
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	6
2.1 Penelitian Terdahulu	6
2.1.1 Penelitian Hadi Suroso, Abdul Hakim dan Irwan Noor	6
2.1.2 Penelitian Aris Tri Cahyo Purnomo	8
2.2 Landasan Teori	8
2.2.1 Formulasi Kebijakan Publik	8
2.2.2 Perencanaan Pembangunan Desa	23
2.2.3 Perencanaan Partisipatif	28
2.2.4 Tangga Partisipasi Arnstein	31
2.3 Kerangka Berpikir	34
BAB III METODE PENELITIAN	35
3.1 Jenis Penelitian	35
3.2 Sumber Data	35
3.3 Teknik Pengumpulan data	36
3.4 Instrumen Penelitian	37
3.5 Metode Analisis Data	37
3.6 Keabsahan Data	38

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	40
4.1 Gambaran Umum Daerah Penelitian	40
4.1.1 Gambaran Umum Desa Puger Kulon	40
4.1.2 Organisasi dan Tata Kerja Pemerintah Desa Puger Kulon	46
4.2 Pelaksanaan Penyusunan RKP Desa	51
4.3 Partisipasi Masyarakat Dalam Penyusunan RKP Desa	60
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	66
5.1 Kesimpulan	66
5.2 Saran	67
DAFTAR PUSTAKA	68

