



**PERAN BADAN PENGELOLA KEUANGAN DAN ASET
DAERAH DALAM TIM ANGGARAN PEMERINTAH
DAERAH (TAPD)
PADA PENYUSUNAN RAPBD KABUPATEN JEMBER
TAHUN ANGGARAN 2018**

SKRIPSI

Oleh:
RIZKY BAGUS DWI SANTOSO
NIM 1410511027

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
2019**

**PERAN BADAN PENGELOLA KEUANGAN DAN ASET
DAERAH DALAM TIM ANGGARAN PEMERINTAH
DAERAH (TAPD)
PADA PENYUSUNAN RAPBD KABUPATEN JEMBER
TAHUN ANGGARAN 2018**

SKRIPSI

Diajukan kepada Universitas Muhammadiyah Jember
Untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam menyelesaikan
Program Sarjana Ilmu Pemerintahan



Oleh:

RIZKY BAGUS DWI SANTOSO

NIM 1410511027

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
MARET 2019**



PERSEMBAHAN

Syukur alhamdulillah berkat keagunngan Allah SWT telah memberikan kekuatan dan memberikan ilmu sehingga terselesaikan tantangan dalam menjadi mahasiswa, yaitu skripsi. Bukan Selesaikan secepat mungkin skripsi mu, tapi terapkan semulia mungkin skripsimu ke dunia nyata di luar sana .

Rasa terima kasih kuucapkan untuk:

1. Kedua orang tua saya Bapak Achmad Tohari dan Ibu Srinatin engkaulah guru pertama dalam hidupku, pelita hatimu yang telah mengasihiku dan sesuci doamu malam ini. Sehingga anakmu ini menyelesaikan skripsi dengan rasa bangga.
2. Kepada saudara kandung saya kakak Difka, terimakasih telah menjadi seorang panutan sekaligus kakak yang selalu mendukung , memptivasi dan pantang lelah mengingatkan adikmu yang bandel ini untuk menyelesaikan skripsi ini .
3. Keluarga besar Jemimah Pesanggaran , yang selalu memberikan dukungan , doa, serta fasilitasnya yang mejadikan motivasi ini , dan mas ponakan Wahyu Firmansyah terimakasih pinjaman laptopnya membuat aku menjadi S.IP .
4. Teruntukmu Diana Nuriya (*pagi ku*) terimakasih selama skripsi ini telah menjadikan seorang tanpa lelah mengingatkan untuk selalu jangan malas dengan skripsi . kita berjuang bersama dalam skripsi ini dan esok akan datang tlah menanti kita berdua.
5. Almamater Universitas Muhammadiyah Jember, terimakasih telah mengizinkan menimba ilmu hingga tutas.
6. Konco wes dadi dulurku Wening Budiarti ambi Dicky kanda 4tahun bersama susah seneng suwon kabeh. Dadi o koncoku terus ya rek !
7. Konco dolan , konco kuliah lan wong seng kenal aku , Anriska man , Riza Sopheh , Om Rizal , Agista. Terus kostn negri mas Afif, lur Alfin, Jefri, Ayub ,Apet konco soro suwon kabeh ndamel semangat skripsi ingkan matun lan kulo ngadah gelar S.IP .

MOTTO

وَعَسَىٰ أَنْ تَكْرَهُوا شَيْئًا وَهُوَ خَيْرٌ لَّكُمْ وَعَسَىٰ أَنْ تُحِبُّوا شَيْئًا وَهُوَ شَرٌّ لَّكُمْ

"Boleh jadi kamu membenci sesuatu namun ia amat baik bagimu dan boleh jadi engkau mencintai sesuatu namun ia amat buruk bagimu, Allah Maha Mengetahui sedangkan kamu tidak mengetahui." **surat Al Baqarah: 216**

Kau tak akan pernah mampu menyeberangi lautan sampai kau berani berpisah dengan daratan. **Christopher Colombus**

"Bersyukurlah atas apa yang Anda miliki; Anda akan berakhir dengan memiliki lebih banyak. Jika Anda berkonsentrasi pada apa yang tidak Anda miliki, Anda tidak akan pernah memiliki cukup." **Oprah Winfrey**

Barang siapa beriman kepada allah dan hari akhir , maka hendaklah ia berkata baik atau diam. – Nabi Muhammad S.A.W

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Rizky Bagus Dwi Santoso
NIM : 1410511027
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri; bukan merupakan pengambil-alihan, tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri, baik sebagian maupun keseluruhan.

Apabila di kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini hasil jiplakan/plagiat, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut, termasuk pencabutan gelar akademik saya.

Jember, 24 Mei 2019

Yang membuat pernyataan

Rizky Bagus Dwi Santoso
NIM. 1410511027

HALAMAN PERSETUJUAN

Proposal skripsi dengan judul : **PERAN BADAN PENGELOLA KEUANGAN DAN ASET DAERAH DALAM TIM ANGGARAN PEMERINTAH DAERAH (TAPD) PADA PENYUSUNAN RAPBD KABUPATEN JEMBER TAHUN ANGGARAN 2018**

Nama : Rizky Bagus Dwi Santoso

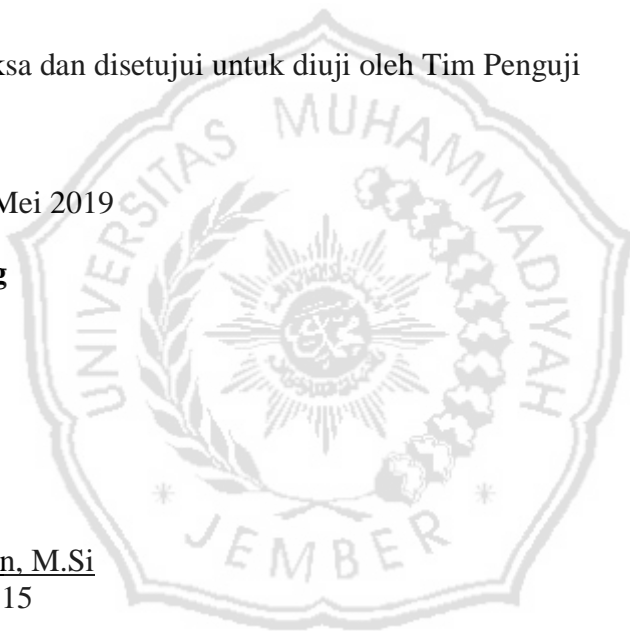
Nim : **1410511027**

Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji oleh Tim Penguji

Jember, 24 Mei 2019

Pembimbing

Dr. Ria Angin, M.Si
NPK.87 04 115



HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi oleh Rizky Bagus Dwi Santoso, NIM: 1410511027 ini telah dipertahankan di depan Tim Penguji Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Jember pada:

Hari /Tanggal : Hari, 28 Mei 2019

Tempat : Gedung B Lantai 3 Ruang 3.2 Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Tim Penguji :
Ketua,

Bahtiar, S.H. M.Si
NIDN. 0703126301

Sekretaris,

Anggota,

Drs. Itok Wicaksono, M.Si
NIDN. 0716106505

Dr. Ria Angin, M.Si
NIDN. 0717026202

Mengetahui/Menyetujui
Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan,

Drs. Itok Wicaksono, M.Si
NPK. 95 05 23481

Mengesahkan
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dr. Emy Kholifah R, M.Si
NPK. 92 08 378

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Muhammadiyah Jember, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Rizky Bagus Dwi Santoso
NIM : 1410511027
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas : Muhammadiyah Jember

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Muhammadiyah Jember **Hak Bebas Royalti Noneksklusif** (*Non-Exclusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**PERAN BADAN PENGELOLA KEUANGAN DAN ASET DAERAH
DALAM TIM ANGGARAN PEMERINTAH DAERAH (TAPD)
PADA PENYUSUNAN RAPBD KABUPATEN JEMBER
TAHUN ANGGARAN 2018**

Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Muhammadiyah Jember berhak menyimpan, mengalihmediakan, memformatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis. Pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jember
Pada tanggal : 24 Mei 2019
Yang menyatakan,

Rizky Bagus Dwi Santoso
NIM. 1410511027

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT yang memberikan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul Peran Badan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah dalam Tim Anggaran Pemerintah Daerah (TAPD) Pada Penyusunan RAPBD Kabupaten Jember Tahun Anggaran 2018 yang merupakan salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar kesarjanaan dalam Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Jember. Tidak lupa sholawat serta salam selalu tercurahkan kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW yang selalu dinanti syafaatnya di yaumul qiyamah nanti.

Penulis menyadari bahwa tidak ada manusia yang sempurna di dunia ini, karena Allah SWT menciptakan makhluknya dengan kekurangan dan kelebihan. Penulis tidak lepas dari banyak kekurangan itu, sehingga apa yang tertulis dalam skripsi ini adalah masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, merupakan kebanggaan bagi penulis jika ada kritik dan saran-saran yang membangun agar menjadikan bekal untuk melangkah ke jalan lebih baik.

Pada kesempatan ini penulis mengucapkan rasa hormat dan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Ibu Dr. Emy Kholifah, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Jember.
2. Bapak Drs Itok Wicaksono, M.Si, selaku Kaprodi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Jember yang telah menyetujui judul Tugas Akhir saya.
3. Ibu Ria Angin Dr. M.Si, selaku Dosen Pembimbing yang telah dengan sepenuh hati dan selalu sabar membimbing penulis dalam pembuatan skripsi ini dari awal hingga akhir.
4. Bapak/Ibu dosen dan karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Jember yang selalu berbagi ilmu dan pengalamannya pada saya.
5. Semua informan dan narahubung yang membantu dan meluangkan waktu untuk wawancara.

Semoga Allah SWT membalas kebaikan atas segala jasa-jasa serta bantuan-bantuan yang telah diberikan kepada penyusun.

Demikian penyusun berharap semoga tugas akhir ini bermanfaat bagi seluruh pembaca.

Jember, 24 Mei 2019

Rizky Bagus Dwi santoso

DAFTAR ISI

| | |
|---|-------------|
| HALAMAN JUDUL | i |
| HALAMAN LOGO..... | ii |
| HALAMAN PERSEMBAHAN..... | iii |
| HALAMAN MOTTO | iv |
| HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN | v |
| HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING | vi |
| HALAMAN PENGESAHAN..... | vii |
| HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI..... | viii |
| KATA PENGANTAR..... | ix |
| ABSTRAK | x |
| DAFTAR ISI..... | xii |
| DAFTAR GAMBAR..... | xiv |
| | |
| BAB I. PENDAHULUAN..... | 1 |
| 1.1 Latar Belakang Masalah..... | 1 |
| 1.2 Rumusan Masalah..... | 3 |
| 1.3 Tujuan Penelitian | 4 |
| 1.4 Manfaat Penelitian | 4 |
| | |
| BAB II. TINJAUAN PUSTAKA..... | 5 |
| 2.1 Penelitian Terdahulu | 5 |
| 2.2 Landasan Teori..... | 10 |
| 2.2.1 Definisi Peran..... | 10 |
| 2.2.2 Perbedaan Peran dan Kedudukan..... | 11 |
| 2.2.3 Badan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah (BPKAD)..... | 11 |
| 2.2.3.1 Susunan Organisasi..... | 11 |
| 2.2.3.2 Tugas BPKAD | 12 |
| 2.2.3.3 Fungsi BPKAD | 12 |
| 2.2.3.4 Tugas BPKAD dalam Tim Anggaran Pemerintah Daerah (TAPD)..... | 14 |
| 2.2.4 Tinjauan Penyusunan Anggaran | 15 |
| 2.2.4.1 Prinsip Penganggaran | 16 |
| 2.2.4.2 Proses Penyusunan RAPBD | 20 |
| 2.2.5 Penganggaran Keuangan Daerah | 22 |
| 2.2.5.1 Kebijakan Umum APBD | 23 |
| 2.2.5.2 Prioritas dan Plafon Anggaran Sementara..... | 24 |
| 2.2.5.3 Penyusunan Rencana Kerja dan Anggaran (RKA) SKPD .. | 24 |
| 2.2.5.4 Penyiapan Raperda APBD..... | 26 |
| 2.2.5.5 Penyampaian dan Pembahasan Rancangan Peraturan Daerah tentang APBD | 28 |
| 2.2.5.6 Evaluasi Rancangan Peraturan Daerah tentang APBD dan Rancangan Peraturan Kepala Daerah tentang Penjabaran APBD..... | 31 |

| | |
|---|-----------|
| 2.2.5.7 Penetapan Peraturan Daerah tentang APBD dan Peraturan Kepala Daerah tentang Penjabaran APBD | 33 |
| 2.2.5.8 Perubahan APBD..... | 33 |
| 2.3 Kerangka Pemikiran..... | 36 |
| BAB III. METODOLOGI PENELITIAN | 37 |
| 3.1 Jenis Penelitian..... | 37 |
| 3.2 Lokasi Penelitian..... | 37 |
| 3.3 Sumber Data..... | 37 |
| 3.4 Jenis Data | 38 |
| 3.5 Teknik Pengumpulan Data..... | 39 |
| 3.5.1 Wawancara..... | 39 |
| 3.5.2 Observasi..... | 39 |
| 3.5.3 Dokumentasi | 39 |
| 3.6 Analisis Data | 39 |
| 3.7 Teknik Keabsahan Data | 41 |
| BAB IV. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN..... | 43 |
| 4.1 Gambaran Umum Wilayah Penelitian | 43 |
| 4.1.1 Kondisi Geografis | 43 |
| 4.1.2 Topografi | 43 |
| 4.1.3 Geologi, Hidrologi dan Klimatologi | 45 |
| 4.1.4 Penggunaan Lahan | 45 |
| 4.1.5 Demografi | 46 |
| 4.2 Proses Penganggaran di Kabupaten Jember..... | 48 |
| 4.3 Peran BPKAD dalam TAPD pada RAPBD TA 2018..... | 51 |
| 4.3.1 Peran dalam Realisasi Jadwal Penyusunan Anggaran | 51 |
| 4.3.2 Peran dalam proses penyusunan Kebijakan Umum APBD | 55 |
| 4.3.3 Peran dalam Proses Penyusunan PPAS APBD | 57 |
| 4.3.4 Peran dalam proses penyusunan RKA-SKPD | 59 |
| 4.3.5 Peran dalam proses penetapan APBD..... | 62 |
| BAB V. KESIMPULAN DAN SARAN | 65 |
| 5.1 Kesimpulan | 65 |
| 5.2 Saran..... | 66 |
| DAFTAR PUSTAKA | |
| DAFTAR LAMPIRAN | |

DAFTAR GAMBAR

| | |
|--|----|
| Gambar 2.5.2. Alur Penganggaran..... | 20 |
| Gambar 2.3 Kerangka Pemikiran..... | 36 |
| Gambar 3.1 Teknik Analisis Data..... | 40 |
| Gambar 4.2 Siklus Penganggaran Daerah di Kabupaten Jember..... | 49 |



DAFTAR TABEL

| | |
|---|----|
| Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu | 9 |
| Tabel 4.1 Ketinggian Wilayah Kabupaten Jember | 44 |
| Tabel 4.2 Kemiringan Lahan Kabupaten Jember..... | 44 |
| Tabel 4.3 Penggunaan Lahan Kabupaten Jember | 45 |
| Tabel 4.4 Pertumbuhan Penduduk Kabupaten Jember | 46 |
| Tabel 4.6 Pertumbuhan Ekonomi Kabupaten Jember..... | 47 |



DAFTAR PUSTAKA

Ahmad, E (1996), *Financing Decentralizing Expenditures*, Edward Elgar Publishers, Cheltenham, U. K.

Bagdja Muljarijadi, *Pembangunan Daerah di Indonesia ; Paradigma Baru Menghadapi Era Desentralisasi*, Semiloka Desentralisasi Fiskal di Indonesia Grand Ballroom Savoy Homann, 29 Juni – 1 Juli 2000

Gregorio, Mila V, Kerangka Umum Pengelolaan Keuangan Daerah, Refreshing Workshop P2TPD, 26 Juni 2003

Hyman David, *Public Finance: A Contemporary Application Of Theory To Policy*, Seventh Edition, Thompson Learning, 2002

Kodrat Wibowo, Ringkasan Tentang Hubungan Keuangan Pusat dan Daerah di Indonesia Pasca Desentralisasi, Pelatihan Pendalaman Kompetensi Bidang Tugas Legislatif Anggota DPRD Kabupaten Sukabumi”, Sukabumi Jawa Barat, 6-7 Desember, 2004a.

Lessons from Previous Taxes’ Studies to Indonesian Local and Regional Government after Fiscal Decentralization”, *Jurnal Ekonomi dan Kewirausahaan*, Vol. III No. I, 2004b, p. 25-40

Lewis Dan Chakeri, *Decentralized Local Government Budgets In Indonesia: What Explains The Large Stock Of Reserves?*, World Bank , Jakarta Indonesia, 2004.

Masykur Wiratmo & Ahmad Makhfatih, *Penyusunan Anggaran (RAPBD) Berdasarkan Pendekatan Kinerja*, Workshop Penyusunan Anggaran Berdasarkan Kinerja, Pusat Studi Ekonomi dan Kebijakan Publik, Universitas Gadjah Mada, 2002

Peraturan Pemerintah Nomor 25 Tahun 2000 tentang Kewenangan Pemerintah dan Kewenangan Propinsi sebagai Daerah Otonom, Jakarta.

Pemerintah Nomor 105 Tahun 2000 tentang Pengelolaan dan Pertanggungjawaban Keuangan Daerah, Jakarta.

Pemerintah Nomor 108 Tahun 2000 Tentang Pertanggung-jawaban APBD untuk Penilaian Kinerja Berdasarkan Tolok Ukur Rencana Strategis (Renstra), Jakarta.

Republik Indonesia. 2004a. Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2004 tentang Pemerintahan Daerah Jakarta.

Undang-Undang Nomor 33 Tahun 2004 tentang Perimbangan Keuangan antara Pemerintah Pusat dan Daerah, Jakarta.