



**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KAPOLRI NO 9 TAHUN 2012  
TENTANG SURAT IZIN MENGEMUDI (STUDI PADA  
SATUAN PENYELENGGARA ADMINISTRASI  
SIM POLRES JEMBER)**

**SKRIPSI**

**OLEH  
TRY SETYO PITONO**

**NIM. 1510511025**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**

**2019**

## PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Implementasi Kebijakan Kapolri No 9 Tahun 2012 Tentang Surat Izin Mengemudi (Studi Pada Satuan Penyelenggara Administrasi Sim Polres Jember)” ini telah diuji dan disahkan pada :

hari, tanggal : 29 Maret 2019

tempat : Ruang 3.2 Gedung C Kampus Universitas Muhammadiyah Jember

Tim Penguji :  
Ketua,

Drs. Itok Wicaksono M.Si  
NPK. 95 05 234

Sekretaris

Anggota

Drs.Kahar Haerah,M.Si NIP.  
196601041991011001

Bahtiar, SH., M.Si  
NPK. 87 10 181

Mengetahui/Menyetujui  
Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan

Drs. Itok Wicaksono M.Si  
NPK. 95 05 234

Mengesahkan  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik,

Dr. Emy Kholifah R, M.Si  
NPK. 92 08 378



## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas segala limpahan rahmat, taufik, hidayah dan inayah-Nya yang diberikan kepada penulis sehingga bisa menyelesaikan skripsi berjudul *“IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KAPOLRI NO 9 TAHUN 2012 TENTANG SURAT IZIN MENGEMUDI, Studi Di Satuan Penyelenggara Administrasi Sim Polres Jember”*.

Diiringi rasa syukur yang tiada terkira kepada sang khalik, maka dengan segala kerendahan hati pada kesempatan ini peneliti ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Ibu Dr. Emy Kholifah, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu politik Universitas Muhammadiyah Jember
2. Bapak Kahar Haerah, M.Si selaku dosen pembimbing yang telah bersedia meluangkan waktu untuk membimbing dan mengarahkan peneliti dalam menyelesaikan skripsi ini
3. Seluruh dosen dan staf tata usaha
4. Kepada almahrum ayah (Sapik) dan Almarhumah Ibu (Suhartini) yang saya cintai terima kasih atas segala doa dan dukungannya selama masih hidup sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi ini.
5. Seluruh pegawai Satuan penyelenggara administrasi Sim Polres Jember yang telah membantu kelancaran peneliti.
6. Seluruh teman-teman seperjuangan mahasiswa jurusan Ilmu Pemerintahan angkatan 2015 kelas A Universitas Muhammadiyah Jember, yang telah memberikan semangat pada masa perkuliahan dan penyusunan skripsi.

7. Semua pihak yang memberi bantuan , dukungan dan semangat baik langsung atau tidak langsung yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Peneliti menyadari bahwa dalam proposal ini masih jauh dari sempurna. Peneliti mengharapkan saran kritik demi kesempurnaan penelitian ini. Namun demikian adanya, semoga skripsi ini dapat dijadikan acuan tindak lanjut penelitian selanjutnya dan bermanfaat bagi kita semua terutama bagi Ilmu Pemerintahan.

Jember, maret 2019

Penulis ,



Try Setyo Pitono

Nim: 1510511025



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	ii
HALAMAN MOTTO .....	iii
HALAMAN PERNYATAAN OTORITAS .....	iv
HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING .....	v
HALAMAN PENGESAHAN .....	vi
HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI .....	vii
KATA PENGANTAR .....	viii
ABTRAK .....	x
ABSTRACT .....	xi
DAFTAR ISI .....	xii
DAFTAR TABEL .....	xv
DAFTAR GAMBAR .....	xvi
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	3
1.3 Tujuan Dan Kegunaan Penelitian .....	3
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>5</b>
2.1 Penelitian Terdahulu .....	5
2.2 Implementasi kebijakan .....	11
2.2.1 struktur Birokrasi .....	12
2.2.2 sumber daya .....	14
2.2.3 disposisi .....	16
2.2.4 komunikasi .....	18
2.3 Konsep Perizinan .....	20
2.3.1 Pengertian perizinan .....	20
2.3.2 Motif Dan Tujuan Perizinan .....	21

2.3.3	Prosedur pemberian izin perizianan .....	23
2.4	Surat Izin Mengemudi .....	24
2.5	Satpas (satuan Penyelenggara administrasi sim) .....	24
2.6	Kerangka konseptual .....	24
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>		<b>27</b>
3.1	Jenis Penelitian .....	27
3.2	Lokasi Dan Waktu Penelitian .....	27
3.3	Sumber Data .....	28
3.4	Metode Pengumpulan Data.....	29
3.5	Metode Analisis Data .....	30
3.6	Keabsahan Data .....	31
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>		<b>33</b>
4.1	Gambaran Satpas Polres Jember.....	33
4.1.1	Surat Izin Mengemudi .....	34
4.1.1.1	Fungsi Surat Izin Mengemudi .....	34
4.1.1.2	Penggolongan Surat Izin Mengemudi .....	34
4.1.1.3	Waktu Berlaku Surat Izin Mengemudi .....	36
4.1.1.4	Wilayah Berlaku Surat Izin Mengemudi .....	36
4.2	Gambaran Standart Operasional Prosedur Sim Di Satpas Polres Jember .....	36
4.2.1	Tujuan Pelayanan Satpas Polres Jember.....	36
4.2.2	Waktu, Metode, Objek, Dan Subyek Pelayanan Satpas Polres Jember.....	36
4.2.3	Tugas Pokok Dan Fungsi Satpas Polres Jember .....	37
4.2.4	Struktur Organisasi Satpas Polres Jember .....	38
4.2.5	Susunan Organisasi Satpas Polres Jember.....	38
4.2.6	Mekanisme Pelayanan Sim Di Satpas Polres Jember.....	39
4.3	Implementasi Kebijakan Kapolri No 9 Tahun 2012 Tentang Surat Izin Mengemudi Di Satpas Polres Jember .....	52
4.3.1	Struktur Birokrasi .....	52



4.3.2 Sumber Daya .....	54
4.3.3 Disposisi .....	59
4.3.4 Komunikasi.....	60
4.4 Faktor Penghambat Pelaksanaan Implementasi Kebijakan Kapolri No 9 Tahun 2012 Tentang Surat Izin Mengemudi Di Satpas Polres Jember .....	62
<b>Bab V Kesimpulan Dan Saran .....</b>	<b>66</b>
5.1 Kesimpulan.....	66
5.2 Saran .....	70

**Daftar pustaka**

**Lampiran**





## DAFTAR PUSTAKA

### Buku-buku:

\_\_\_\_(2015) *.Buku Pendoman Penulisan Skripsi Program Studi S-1*

Psikologi .Jakarta : fp Ubhara

Sugiyono,2013 *Metode Penelitian KUantitatif kualitatif dan*

R&d.Bandung :Alfabeta

Agustino, Leo. 2016. *Dasar-Dasar Kebijakan Publik*. Bandung: CV. Alfabeta

Edward III, Goerge C. 1980, *Implementating public policy*. Washington; Congressional Quarterly Press.

Moleong , Lexi J. 2002, *metodelogi penelitian kuantitatif*. Bandung: PT. Remaja Bidakarya bandung.

Rusidi, 2006. *Metodelogi Penelitian*. Program Pascasarjana UNPAD, Bandung

Sugiono, 2005. *Metode penelitian administrasi* . Bandung:CV. Alfabeta

Tachjan, Dr.H, M.Si 2006. *Implementasi kebijakan public*. Bandung: AIPI

Philipus M. Hadjon, *Pengantar Hukum Perizinan*, Surabaya: Yuridika, 1993, hlm.2. 2 Ibid., hlm. 2-3.

Adrian Sutedi, *Hukum Perizinan Dalam Sektor Pelayanan Publik*, Jakarta: Sinar Grafika, 2011, hlm. 20

Y. Sri Pudyatmoko,*Perizinan Problem dan Upaya Pembenahan*, Jakarta: Grasindo, 2009, hlm. 17-18 4

Ridwan HR, *Hukum Administrasi Negara*, Jakarta: PT RajaGrafindo Persada, 2006, hlm. 196197

### Undang-Undang dan Peraturan lainnya:

Peraturan Kepala Kepolisian Negara Republik Indonesia

Nomor 9 Tahun 2012 Tentang Surat Izin Mengemudi

Peraturan Pemerintah Negara Republik Indonesia Nomor 50 tahun 2010 tanggal 25 Mei 2010 tentang Jenis dan Tarif atas Jenis Penerimaan Negara Bukan Pajak yang berlaku pada Kepolisian Negara Republik Indonesia. Undang-undang No 2 Tahun 2002 tentang Kepolisian Negara Republik Indonesia, Pasal 13 huruf c, pasal 14 huruf b, pasal 15 ayat 2 huruf (c).

Undang-Undang Republik Indonesia nomor 22 tahun 2009 tentang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan.

Undang-Undang Republik Indonesia nomor 22 tahun 2009 tentang Surat Ijin Mengemudi (SIM) diatur dalam Pasal 77 sampai pasal 88.

Peraturan pemerintah nomor 50 tahun 2010 tentang jenis dan tarif atas jenis penerimaan negara bukan pajak yang berlaku pada Kepolisian Negara Republik Indonesia.

**Dokumen Elektronik, Jurnal, dan Penelitian:**

<file:///E:/skripsi/212196-implementasi-kebijakan-penerbitan-surat.pdf> di akses pada tanggal 28 desember 2018

[file:///E:/skripsi/JURNAL%20\(03-01-16-02-36-33\).pdf](file:///E:/skripsi/JURNAL%20(03-01-16-02-36-33).pdf) di akses pada tanggal 18 januari 2019

[file:///E:/skripsi/18827-22877-1-PB%20\(1\).pd](file:///E:/skripsi/18827-22877-1-PB%20(1).pd) di akses pada tanggal 21 januari 2019

<file:///E:/skripsi/42345-ID-implementasi-kebijakan-pelayanan-surat-ijin-mengemudi-berdasarkan-undang-undang.pdf> di akses pada tanggal 2 januari 2019