



**UPAYA BADAN KEPEGAWAIAN DAN  
PENGEMBANGAN SUMBER DAYA MANUSIA  
DALAM MENGIMPLEMENTASIKAN KEBIJAKAN  
DISIPLIN APARATUR SIPIL NEGARA DI  
KABUPATEN JEMBER (STUDI PADA BADAN  
KEPEGAWAIAN DAN PENGEMBANGAN SDM  
KABUPATEN JEMBER)**

**SKRIPSI**

**OLEH**

**TIKA AYU SAFITRI**

**1510511029**

**PRODI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER**

**2019**



**UPAYA BADAN KEPEGAWAIAN DAN  
PENGEMBANGAN SUMBER DAYA MANUSIA  
DALAM MENGIMPLEMENTASIKAN KEBIJAKAN  
DISIPLIN APARATUR SIPIL NEGARA DI  
KABUPATEN JEMBER (STUDI PADA BADAN  
KEPEGAWAIAN DAN PENGEMBANGAN SDM  
KABUPATEN JEMBER)**

**SKRIPSI**

**Diajukan untuk melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat  
memperoleh gelar sarjan Ilmu Politik (S.I.P) pada Program Studi  
Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Jember**

**OLEH**

**TIKA AYU SAFITRI**

**1510511029**

**PRODI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER**

**2019**

## PERSEMBAHAN



Alhamdulillahirabbil'alamin syukur kupanjatkan kepada Allah SWT, atas segala rahmat dan karunia yang telah Engkau berikan akhirnya saya bisa menyelesaikan tugas akhir skripsi sederhana ini. Sholawat dan salam selalu tercurah limpahkan kepada Baginda Rosulullah Muhammad SAW.

Segala syukur ku ucapkan kepadaMuYA Rabb, karena sudah menghadirkan orang-orang yang sangat berarti disekeliling saya, yang selalu memberikan semangat dan doa yang tak terputus-putus sehingga skripsi sederhana ini dapat diselesaikan dengan baik.

Ku persembahkan karya sederhana ini kepada semua orang yang sangat ku kasihi dan sayangi..

### *Bapak Dan Ibu Tercinta*

Untuk Ibukku tercinta Siti Jariyah terimakasih atas semua doa dan perjuangan besarmu agar anak-anakMu bisa bersekolah dan mendapatkan pendidikan yang baik danBerkat Engkau kami tidak pernah merasakan kekurangan kasih sayang sedikitpun selama ini.

Untuk Bapak Heri Sutiyono terimakasih karena telah menjadi Ayah terbaik bagi anak-anakmu walau hanya 14 tahun kita bersama dan Engkau telah jauh disana tapi anakmu tau engkau tetap memberikan Support kepada anak-anakmu disini.

### *Untuk Adikku Tercinta Firman Dwi Saputra*

Terimakasih sudah selalu ada untuk ku dan Ibuk selama ini, skripsi ini aku tunjukkan untukmu agar semangat dalam menempuh pendidikan dan semangat untuk mengejar cita-cita mu.

### *Untuk Dosen Pembimbing*

Terimakasih untuk Bapak Bahtiar, S.H., M.Si atas bimbingan yang telah bapak berikan selama ini, terimakasih untuk kesabaran yang bapak berikan untuk saya sehingga saya dapat menyelesaikan tugas akhir skripsi saya dengan tepat waktu.

### *Untuk Guru-guruku*

Untuk semua Guru-guru ku di SDN Sruni 01, SMP Negeri 1 Tempurejo, SMA Bima Ambulu dan Universitas Muhammadiyah Jember. Terimakasih atas semua ilmu yang selama ini telah Kalian berikan kepadaku sehingga saya bisa berada dititik ini dapat menyelesaikan gelar S1 dengan lancar. Terimakasih untuk dorongan Semangat dan Motivasinya.

*Untuk Teman-teman*

Untuk teman-temanku IP A terimakasih untuk pengalaman yang sangat berharga selama ini, tanpa kalian aku tidak mungkin bisa menjalani masa-masa perkuliahan yang sulit ini dengan lancar, terimakasih untuk pengalaman yang tidak akan pernah aku lupakapan sampai kapan pun, semoga kalian semua menjadi orang-orang yang sukses dunia dan akhirat.

Terimakasih untuk Teman-teman Pengacara dan teman-teman yang berarti dalam hidupku yang sudah mau berteman dengan ku dan menjadi keluargaku yang selalu ada untukku, selalu menghiburku dan menjadi motivasi bagiku untuk terus semangat dalam menyusun tugas akhir ini.

*Untuk Almamater Universitas Muhammadiyah Jember*

Teruntuk Fakultas tercinta Fakultas Ilmu Sosial Politik Prodi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Jember terimakasih atas semua pelajaran dan ilmu yang selama ini diberikan dan pengalaman yang selama ini diberikan tidak akan pernah kulupakan sampai kapan pun.

Dan tak lupa untuk semua pihak yang telah memberikan dorongan semangat dan motivasinya untuk ku selama ini sehingga Skripsi ini dapat diselesaikan tepat waktu.

## **MOTTO**

*“The best revenge for the people who have insulted you is the success that you can show them later.”*

*“Keberuntungan adalah sesuatu yang terjadi ketika kesempatan bertemu dengan kesiapan”*

*(Tika Ayu Safitri)*



## **PERNYATAAN ORISINALITAS**

Skripsi ini adalah hasil karya saya sendiri, dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah Saya nyatakan dengan benar.

Jember, 28 Mei 2019

Tika Ayu Safitri  
NIM. 1510511029



**UPAYA BADAN KEPEGAWAIAN DAN PENGEMBANGAN SUMBER  
DAYA MANUSIA DALAM MENGIMPLEMENTASIKAN KEBIJAKAN  
DISIPLIN APARATUR SIPIL NEGARA DI KABUPATEN JEMBER**

(STUDI PADA BADAN KEPEGAWAIAN DAN PENGEMBANGAN SDM  
KABUPATEN JEMBER)

**SKRIPSI**



Oleh:  
**TIKA AYU SAFITRI**  
NIM: 1510511029

Dosen Pembimbing,

Bahtiar, S.H., M.Si

NPK. 87 10 181

## PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Upaya Badan Kepegawaian Dan Pengembangan Sumber Daya Manusia Dalam Mengimplementasikan Kebijakan Disiplin Aparatur Sipil Negara Di Kabupaten Jember (Studi Pada Badan Kepegawaian Dan Pengembangan SDM Kabupaten Jember)” ini telah diuji dan disahkan pada :

hari, tanggal : Selasa, 28 Mei 2019

tempat : Ruang 3.2 Gedung B Lt. 3

Tim Penguji :

Ketua,

Drs. Itok Wicaksono

NPK. 9505234

Sekretaris,

Anggota,

Bahtiar, S.H., M.Si

NPK. 87 10 181

Dr. Ria Angin, M.Si

NPK. 87 04 115

Mengetahui/Menyetujui

Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan,

Drs. Itok Wicaksono

NPK. 9505234

Mengesahkan

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik,

Dr. Emy Kholifah R, M.Si

NPK. 9208378



**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR  
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Muhammadiyah Jember, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama . : Tika Ayu Safitri

Nim : 1510511029

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Politik

Universitas : Universitas Muhammadiyah Jember

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Muhammadiyah Jember **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul :

**UPAYA BADAN KEPEGAWAIAN DAN PENGEMBANGAN SUMBER  
DAYA MANUSIA DALAM MENGIMPLEMENTASIKAN KEBIJAKAN  
DISIPLIN APARATUR SIPIL NEGARA DI KABUPATEN JEMBER  
(STUDI PADA BADAN KEPEGAWAIAN DAN PENGEMBANGAN SDM  
KABUPATEN JEMBER).**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Muhammadiyah Jember berhak menyimpan, mengalihmediakan, memformatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jember

Pada tanggal : 28 Mei 2019

Yang menyatakan,

Tika Ayu Safitri  
NIM.1510511029

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur kehadirat Allah SWT, atas limpahan Rahmat dan Karunia-Nya, sehingga penulis dapat merampungkan skripsi dengan judul: Upaya Badan Kepegawaian Dan Pengembangan Sumber Daya Manusia Dalam Mengimplementasikan Kebijakan Disiplin Aparatur Sipil Negara Di Kabupaten Jember (Studi Pada Badan Kepegawaian Dan Pengembangan SDM Kabupaten Jember). Ini untuk memenuhi salah satu syarat menyelesaikan studi serta dalam rangka memperoleh gelar Sarjana Pendidikan Strata Satu pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Jember.

Penghargaan dan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada Ayahanda tercinta Heri Sutiyonoyang sudah tenang disana dan Ibunda yang kusayangi Siti Jariyah yang telah mencurahkan segenap cinta dan kasih sayang serta perhatian moril maupun materil. Semoga Allah SWT selalu melimpahkan Rahmat, Kesehatan, Karunia dan keberkahan di dunia dan di akhirat atas budi baik yang telah diberikan kepada penulis.

Penghargaan dan terima kasih penulis berikan kepada Bapak Bahtiar, S.H., M.Si selaku Pembimbing yang telah membantu penulisan skripsi ini. Serta ucapan terima kasih kepada :

1. Dr. Emy Kholifah, M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember;
2. Drs. Itok Wicaksono, M.Si., selaku Kaprodi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Jember;
3. Bapak dan Ibu Dosen Prodi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Jember yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat dan pengalaman yang luar biasa kepada penulis selama masa perkuliahan, penulis ucapkan Terimakasih sebesar-besarnya.
4. Bapak dan Ibu Badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya Manusia Kabupaten Jember selaku pembimbing yang telah banyak memberikan pengarahan dan nasehat selama magang untuk bisa mendapatkan data skripsi yang penulis dapatkan di Badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya Manusia Kabupaten Jember.

5. Kepada saudara kandungku Firman Dwi Saputra yang selalu ada untukku selama ini dan selalu menghiburku selama ini dan dalam menyelesaikan tugas akhir skripsi ini.
6. Teman-teman Prodi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Jember yang telah memberikan semangat dan menjadi tempat berbagi ilmu.
7. Almamater tercinta Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Jember yang telah menjadi saksi dari perjalanan selama ini hingga menuntunku sampai ditahap ini untuk menjadi pribadi yang lebih baik.
8. Semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan karya tulis ini yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu.

Semoga Allah Subhanahu Wa Ta'ala mebalas semua kebaikan kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan karya tulis ini dan semoga Skripsi ini membawa manfaat kepada semua pembaca pada umumnya dan bagi penulis pada khususnya.

Jember, 28 Mei 2019

Penulis,

Tika Ayu Safitri  
15101511029

## **ABSTRAK**

Nama : Tika Ayu Safitri  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Judul : Upaya Badan Kepegawaian Dan Pengembangan Sumber Daya Manusia Dalam Mengimplementasikan Kebijakan Disiplin Aparatur Sipil Negara Di Kabupaten Jember (Studi Pada Badan Kepegawaian Dan Pengembangan Sdm Kabupaten Jember)

Aparatur Sipil Negara sebagai salah unsur penting dalam sebuah negara untuk menjalankan pemerintahan disebuah negara. Aparatur Sipil Negara sebagai abdi negara harus bisa memberikan pelayanan yang baik kepada masyarakat dan menciptakan Ethos kerja yang baik, serta memberikan totalitas dalam bekerja yang bermanfaat untuk masyarakat serta memiliki rasa disiplin yang tinggi, karena Aparatur Sipil Negara yang baik mampu memberikan contoh sikap disiplin yang baik terhadap masyarakat. Sikap disiplin harus dimiliki oleh setiap pegawai pemerintahan terutama Aparatur Sipil Negara, dari rasa kedisiplinan itu bisa memberikan motivasi kepada Aparatur Sipil Negara melaksanakan tugasnya. Sikap disiplin merupakan kesanggupan Aparatur Sipil Negara untuk mematuhi semua peraturan-peraturan yang sudah ditetapkan dan menghindari semua larangan yang ditentukan dalam peraturan atau undang-undangan dan/atau peraturan yang ada di setiap instansi yang apabila peraturan itu tidak ditaati akan mendapatkan sanksi hukuman disiplin. Penelitian ini peneliti menggunakan Teori Edward III yaitu komunikasi, sumberdaya, disposisi dan struktur birokrasi. Dalam penelitian ini dapat dikatakan bahwa penegakan disiplin Aparatur Sipil Negara oleh Badan Kepegawaian dan Pengembangan SDM Kabupaten Jember kepada AparaturSipil Negara yang melanggar disiplin sepenuhnya belum berjalan lancar karena adanya beberapa faktor yang memepengaruhinya, salah satunya adalah Aparatur Sipil Negara yang ada di dalam Badan Kepegawaian dan Pengembangan SDM Kabupaten Jember yang masih belum mampu memberikan contoh yang baik kepada Aparatur Sipil Negara dan kesadaran dari dalam diri individu setiap Aparatur Sipil Negara akan kedisiplinan dan tanggung jawab sangat rendah.

Kata Kunci: Implementasi, Disiplin, Aparatur Sipil Negara (ASN)

## ABSTRAK

Name : Tika Ayu Safitri  
Study Program : Ilmu Pemerintahan  
Title : Efforts of the Source and Personnel Development Agency Human Resources in Implementing the Discipline Policy of the State Civil Apparatus in Jember Regency (Study of the Human Resources Development and Human Resources Agency of Jember Regency)

The State Civil Apparatus is one of the important elements in a country to run a government in a country. The State Civil Apparatus as state servants must be able to provide good service to the public and create good work ethos, and provide totality in work that is beneficial to the community and has a high sense of discipline, because a good State Civil Apparatus is able to provide good examples of discipline towards the community. Discipline attitude must be owned by every government employee, especially the State Civil Apparatus, from a sense of discipline that can provide motivation to the State Civil Apparatus carry out their duties. Discipline is the ability of the State Civil Apparatus to comply with all established regulations and to avoid all prohibitions stipulated in regulations or laws and / or regulations that exist in every institution which if the regulation is not adhered to will be sanctioned by disciplinary punishment. This study researchers used the Edward III Theory of communication, resources, disposition and bureaucratic structure. In this study, it can be said that the enforcement of the discipline of the State Civil Apparatus by the Jember Regency Human Resources and Development Agency to the State Civil Apparatus which violates the discipline completely has not run smoothly due to several factors influencing it, one of which is the State Civil Apparatus within the Personnel and Development Agency Jember Regency HR who are still not able to provide a good example to the State Civil Apparatus and the individual's inner awareness of each State Civil Apparatus will be very low in discipline and responsibility.

Keywords: *Implementation, Discipline, State Civil Apparatus (ASN)*

## DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL .....	i
HALAMAN JUDUL.....	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	v
HALAMAN ORISINALITAS.....	vi
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING .....	vii
HALAMAN PENGESAHAN.....	viii
HALAMAM PERSETUJUAN PUBLIKASI .....	ix
KATA PENGANTAR .....	x
ABSTRAK .....	xii
ABSTRACT.....	xiii
DAFTAR ISI.....	xiv
DAFTAR TABEL.....	xvii
DAFTAR GAMBAR.....	xviii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xix
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	4
1.3 Tujuan .....	4
1.4 Manfaat .....	5
1.4.1 Manfaat Teoritis.....	5
1.4.2 Manfaat Praktis .....	5
1.4.3 Manfaat Bagi Peneliti.....	5
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	6
2.1 Penelitian Terdahulu .....	6
2.2 Implementasi Kebijakan .....	10
2.3 Peningkatan Disiplin Aparatur Sipil Negara .....	17
2.3.1 Tingkatan Hukuman Disiplin.....	19
2.3.2 Tahapan Hukuman Disiplin .....	19
2.4 Kode Etik, Disipli, Netralitas dan Jiwa Korsa pegawai Negeri.....	20
2.5 Kerangka Konseptual.....	22

BAB III METODOLOGI PENELITIAN.....	25
3.1 Jenis Penelitian .....	25
3.2 Lokasi dan Waktu Penelitian .....	26
3.3 Sumber Data .....	27
3.4 Metode Pengumpulan Data.....	27
3.4.1 Wawancara.....	28
3.4.2 Observasi .....	29
3.4.3 Dokumentasi .....	29
3.5 Metode Analisis Data .....	29
3.6 Keabsahan Data .....	32
BAB IV PEMBAHASAN.....	34
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian.....	34
4.1.1 Gambaran Umum Kabupaten Jember .....	34
4.1.2 Gambaran Umum badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya Manusia Kabupaten Jember.....	36
4.1.3 Visi dan Misi Badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya Manusia Kabupaten Jember .....	37
4.1.4 Tujuan, Sasaran, Strategi, dan Kebijakan.....	39
4.1.5 Struktur Organisasi Badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya Manusia Kabupaten Jember.....	42
4.1.6 Uraian Tugas Pokok dan Fungsi Badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya Manusia Kabupaten Jember .....	43
4.1.7 Sumber Daya Badan Kepegawaian dan pengembangan Sumber Daya Manusia Kabupaten Jember .....	47
4.1.8 Kinerja Pelayanan Badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya Manusia Kabupaten Jember.....	49
4.2 Upaya Badan Kepegawaian Dan Pengembangan Sumber Daya Manusia Dalam Mengimplementasikan Kebijakan Disiplin Aparatur Sipil Negara Di Kabupaten Jember (Studi Pada Badan Kepegawaian Dan Pengembangan SDM Kabupaten Jember) .....	50
4.2.1 Komunikasi.....	51
4.2.2 Sumber Daya .....	52

A. Sumber Daya Manusia.....	52
B. Anggaran dan Fasilitas .....	56
C. Kewenangan .....	57
4.2.3 Disposisi .....	59
1. Tingkat Hukuman Disiplin .....	67
2. Tahapan Hukuman Disiplin.....	68
3. Pejabat yang Berwenang Menjatuhkan Hukuman Disiplin.....	70
4.2.4 Struktur Birokrasi .....	71
BAB IV PENUTUP .....	73
5.1 KESIMPULAN .....	73
5.2 SARAN.....	75
DAFTAR PUTAKA .....	76





## DAFTAR TABEL

2.1 Penelitian Terdahulu .....	9
3.2 Waktu Penelitian .....	26
4.1 Daftar kecamatan Kabupaten Jember.....	35
4.1.4 Matrik Tujuan, Sasaran, Strategi dan Kebijakan .....	40
4.1.7.1 Status Kepegawaian BKPSDM.....	48
4.1.7.2 Data Aparatur BKPSDM Berdasarkan Golongan.....	48
4.1.7.3 Data Berdasarkan Pendidikan .....	49
4.2.2 Keadaan PNS Pemkab Jember Berdasarkan Jabatan .....	53
4.2.3.1 Rekapitulasi Hukuman Disiplin .....	61
4.2.3.2 Hukuman Disiplin ASN Kabupaten Jember Tahun 2018.....	63
4.2.3.3 Tahapan Hukuman Disiplin .....	66



## DAFTAR GAMBAR

2.2 Teori Edward.....	11
2.5 Kerangka Konsep.....	22
3.5 Metode Analisis Data.....	30
4.1.1 Peta Kabupaten Jember.....	34
4.1.5 Struktur Organisasi BKPSDM.....	43



## DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 : Dokumentasi
- Lampiran 2 : Data Informan
- Lampiran 3 : Surat Pengangkatan Dosen Pembimbing
- Lampiran 4 : Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 42 Tahun 2004 tentang Pembinaan Jiwa Korps dan Kode Pegawai Negeri Sipil
- Lampiran 5 : Perda Kabupaten Jember Nomor 3 Tahun 2016 tentang Pembentukan dan Susunan Perangkat Daerah
- Lampiran 6 : Peraturan Bupati Jember Nomor 60 Tahun 2016 Tentang Kedudukan, Susunan Organisasi, Tugas Dan Fungsi Serta Tata Kerja Badan Kepegawaian Dan Pengembangan Sumber Daya Manusia Kabupaten Jember
- Lampiran 7 : Perubahan Renstra Tahun 2016-2021 Badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya Manusia

