



**IMPLEMENTASI PROGRAM PENGEMBANGAN
DESA MAJU DAN MANDIRI (P2DM2)
DI KABUPATEN JEMBER**

SKRIPSI

OLEH

TRIASIH FARIDA JOYO TRISNIATI

NIM.1510511047

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**

2019



**IMPLEMENTASI PROGRAM PENGEMBANGAN
DESA MAJU DAN MANDIRI (P2DM2)
DI KABUPATEN JEMBER**

SKRIPSI

OLEH

TRIASIH FARIDA JOYO TRISNIATI

NIM.1510511047

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**

2019



**IMPLEMENTASI PROGRAM PENGEMBANGAN
DESA MAJU DAN MANDIRI (P2DM2)**

DI KABUPATEN JEMBER

SKRIPSI

**Diajukan untuk melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
memperoleh gelar sarjan Ilmu Politik (S.I.P) pada Program Studi
Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Jember**

**OLEH
TRIASIH FARIDA JOYO TRISNIATI
NIM. 1510511047**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
2019**

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk :

Allah SWT yang telah tiada henti mengabulkan setiap do'a dan melancarkan semua yang saya butuhkan,

Ibunda Sri Karwati dan Ayahanda Sutikyo

Yang tak pernah lelah mendoakan dan memberikan kasih sayang serta pengorbanan yang tulus untuk saya,

Kakak Novi Eka Wijayanti dan kakak Amrullah Putri Setyorini yang saya sayangi, yang tiada henti mendukung dan menyemangati saya,

Seseorang yang menemani saya didetik-detik perjuangan untuk sidang dan semoga yang akan mendampingi saya kelak, yang tiada henti memberikan dukungan,

Sahabat saya yang selalu ada untuk saya dalam suka maupun duka,

Dosen Pembimbing saya Bu Dr.Emy Kholifah R.M.Si yang telah membimbing sayadalam mengerjakan skripsi yang selalu memberikan pencerahan ketika saya tidak bisa berfikir lagi,

Guru-guru sekolah sejak Sekolah Dasar sampai dengan Perguruan Tinggi,

Yang telah memberikan Ilmu dan bimbingan dengan penuh kesabaran,

Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Jember.

MOTTO

“ Be have courage and be nice ”

” Allah selalu tahu yang terbaik untuk hambanya yang taat dan berusaha.”



PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Triasih Farida Joyo Trisniati

NIM : 1510511047

Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar tulisan saya, bukan merupakan plagiasi baik sebagian maupun seluruh kecuali secara tertulis mengacu dalam naskah yang disebutkan dalam daftar pustaka. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut jika pernyataan ini tidak benar.

Jember, 28 Maret 2019

Yang menyatakan,

Triasih Farida Joyo Trisniati
NIM. 1510511047

HALAMAN PERSETUJUAN

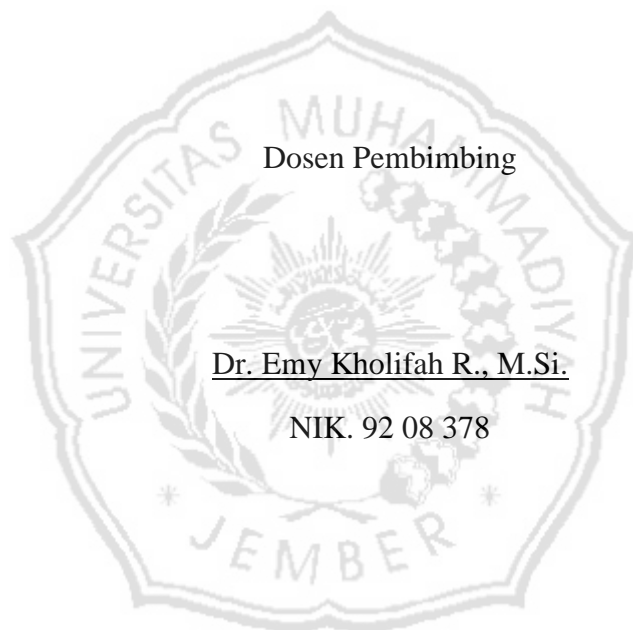
Skripsi oleh :

Nama : Triasih Farida Joyo Trisniati

NIM : 1510511047

Judul : **Implementasi Program Pengembangan Desa Maju Dan Mandiri (P2DM2) Di Kabupaten Jember**

Telah diperiksa dan disetujui oleh Dosen Pembimbing



Dosen Pembimbing

Dr. Emy Kholifah R., M.Si.

NIK. 92 08 378

PENGESAHAN

Skripsi berjudul “**Implementasi Program Pengembangan Desa Maju Dan Mandiri (P2DM2) Di Kabupaten Jember**” ini telah diuji dan disahkan pada :

Hari, Tanggal : Sabtu, 27 April 2019

Tempat : Lantai 3 Gedung B Ruang Ujian FISIP UM Jember

Tim Penguji :
Ketua,

Bahtiar, S.H. M.Si.
NPK. 87 10 181

Sekretaris,

Anggota,

Dr. Emy Kholifah R, M.Si.

NPK. 92 08 378

Edhi Siswanto, S.IP. M.Si.

NPK. 071803457896

Menyetujui,
* Kepala Program Studi Ilmu
Pemerintahan,

Drs. Itok Wicaksono, M.Si

NPK. 95 05 234

Mengesahkan,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial
dan Ilmu Politik,

Dr. Emy Kholifah R, M.Si

NPK. 92 08 378

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIK**

Sebagai Sivitas Akademik Universitas Muhammadiyah Jember, Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Triasih Farida Joyo Trisniati
NIM : 1510511047
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Perguruan Tinggi : Universitas Muhammadiyah Jember

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Muhammadiyah Jember Hak Bebas Royalti Non eksklusif (Non Exsclusive Royalty-Free Right) atas karya ilmiah saya yang berjudul **Implementasi Program Pengembangan Desa Maju Dan Mandiri (P2DM2) Di Kabupaten Jember** beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan hal bebas royalti non eksklusif ini Universitas Muhammadiyah Jember bahkan menyimpan, mengalih mediakan, memformatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai peneliti dan penulis dan pemilik hak Cipta. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jember, 28 Maret 2019

Yang menyatakan,

Triasih Farida Joyo Trisniati
NIM. 1510511047

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

“Inna ma’al Usri Yusra”

“Sesungguhnya Setelah Kesulitan Ada Kemudahan”

Segala puji Syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-nya sehingga penulis dapat menyelesaikan laporan penelitian ini dalam bentuk skripsi. yang merupakan salah satu syarat untuk mencapai gelar sarjana Ilmu Politik Program Studi Ilmu Pemerintahan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Universitas Muhammadiyah Jember. Shalawat serta salam senantiasa kita kirimkan kepada baginda Muhammad SAW, seorang manusia taudalan yang telah diutus oleh Allah SWT, untuk menyampaikan risalah Islam ke seluruh umat manusia sebagai Agama yang lurus. Saya menyadari bahwa tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan skripsi ini, saya mengucapkan terimakasih kepada :

1. Dr. Ir Muhammad Hazmi, D.E.S.S selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Jember;
2. Dr. Emy Kholifah R, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember;
3. Drs.Itok Wicaksono, M.Si selaku Dosen Ketua Jurusan Program Studi Ilmu Pemerintahan;
4. Dr. Emy Kholifah R, M.Si selaku dosen pembimbing yang telah menyediakan waktu, tenaga dan pikiran serta memberi masukan, nasehat dan saran kepada saya dalam penyusunan skripsi ini;
5. Moch Najib selaku Kepala Bidang Pemerntahan Desa di Dinas Pemberdayaan Masyarakat Dan Desa Kabupaten Jember yang telah memberikan izin penelitian karya tulis ini;
6. Staff Dinas Pemberdayaan Masyarakat Dan Desa Kabupaten Jember yang membantu saya dalam mencari data penelitian.

7. Sekretaris dan perangkat Desa Puger Kulon maupun Puger Wetan yang yang sangat antusias membantu saya dalam penyusunan skripsi ini.

Jember, 28 Maret 2019

Penulis



DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	ii
HALAMAN MOTO	iii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINILITAS	iv
HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN BIMBINGAN.....	v
HALAMAN PENGESAHAN	vi
PERNYATAAN PERSUTUJUAN PUBLIKASI	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
ABSTRAK	x
ABSTRACT	xi
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I. PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah	3
1.2 Rumusan Masalah.....	3
1.3 Tujuan Penelitian	3
1.4 Manfaat Penelitian	3
BAB II. TINJAUAN PUSTAKA	5
2.1 Penelitian Terdahulu	5
2.2 Landasan Teori	7
2.2.1 Implementasi	7
2.2.2 Implementasi Kebijakan.....	8
2.2.3 Kebijakan Publik	11
2.2.6 Kebijakan Pengentasan Desa Tertinggal	16
2.2.7 Program Pengembangan Desa Maju Dan Mandiri (P2DM2) di Kabupaten Jember	19
BAB III. METODE PENELITIAN.....	25
3.1 Jenis Penelitian	25

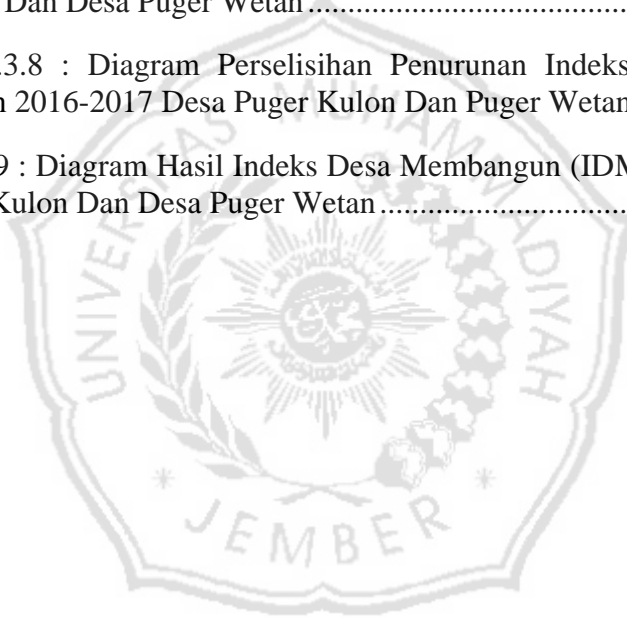
3.2 Metode Pendekatan Penelitian.....	25
3.3 Lokasi Penelitian.....	25
3.4 Teknik Penentuan Sumber Data	26
3.5 Metode Pengumpulan Data.....	27
3.5.1 Wawancara/Interview	27
3.5.2 Observasi	28
3.5.3 Dokumentasi.....	28
3.6 Metode Analisis Data.....	28
3.7 Keabsahan Data	29
BAB IV. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	32
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian	32
4.1.1 Gambaran Umum Kabupaten Jember	32
4.1.2 Gambaran Umum Dinas Pemberdayaan Masyarakat Dan Desa Kabupaten Jember	34
4.1.3 Tujuan Dan Sasaran Jangka Menengah.....	46
4.1.4 Strategi Dan Kebijakan.....	49
4.2 Implementasi Dinas Pemberdayaan Masyarakat Dan Desa Dalam Program Pengembangan Desa Maju Dan Mandiri	51
4.3 Hasil Penelitian Implementasi Program Pengembangan Desa Maju Dan Mandiri (P2DM2) di Kabupaten Jember.....	60
4.3.1 Deskripsi Desa Mandiri Desa Puger Kulon.....	62
4.3.2 Deskripsi Desa Maju Desa Puger Wetan.....	62
4.3.3 Komunikasi.....	63
4.3.3.1 Komunikasi Antara Dinas Pemberdayaan Masyarakat Dan Desa Dengan Desa Puger Kulon Dan Puger Wetan	66
4.3.4 Sumberdaya	73
4.3.4.1 Sumberdaya Dinas Pemberdayaan Masyarakat Dan Desa	76
4.3.5 Disposisi	85
4.3.5.1 Disposisi Dinas Pemberdayaan Masyarakat Dan Desa	86
4.3.6 Struktur Birokrasi	92
4.3.6.1 Struktur Birokrasi Dinas Pemberdayaan Masyarakat Dan Desa Kabupaten Jember	94
4.3.7 Perkembangan Desa Puger Kulon Dan Puger Wetan Ditinjau Dari Status Dan Nilai IDM Pada Tahun 2016 dan 2017	96
4.3.8 Perkembangan Status Desa Puger Kulon Dan Puger Wetan Tahun 2018	98
BAB V. PENUTUP.....	100
5.1 Kesimpulan	100
5.2 Saran	102
DAFTAR PUSTAKA	104

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 : Ringkasan Penelitian Terdahulu	5
Tabel 4.1.2 : Tujuan Dan Sasaran Jangka Menengah Pelayanan.....	48
Tabel 4.1.3 : Tujuan, Sasaran, Strategi Dan Kebijakan	51
Tabel 4.3.4 : Aparatur Pemerintahan Desa Puger Kulon.....	78
Tabel 4.3.5 : Aparatur Pemerintahan Desa Puger Wetan.....	82
Tabel 4.3.6 : Aparatur Bidang Pemerintahan Desa Dinas Pemberdayaan Masyarakat Dan Desa Kabupaten Jember.....	95
Tabel 4.3.7 : Indeks Desa Membangun (IDM) Tahun 2016 Desa Puger Kulon Dan Desa Puger Wetan	96
Tabel 4.3.8 : Indeks Desa Membangun (IDM) Tahun 2017 Desa Puger Kulon Dan Desa Puger Wetan	96
Tabel 4.3.9 : Nilai Indek Desa Membangun (IDM).....	96
Tabel 4.3.10 : Indeks Desa Membangun (IDM) Tahun 2018 Desa Puger Kulon Dan Desa Puger Wetan	98

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 : Kerangka Pemikiran.....	22
Gambar 4.2.2 : Sistem Data Base Indeks Desa Membangun (IDM)	53
Gambar 4.2.3 : Indeks Desa Membangun (IDM)	55
Gambar 4.3.4 : Pengorganisasian Pemutakhirana Data Indeks Desa Membangun (IDM)	56
Gambar 4.3.5 : Skema Startegi Indeks Desa Membangun (IDM)	59
Gambar 4.3.6 : Struktur Organisasi Dinas Pemberdayaan Masyarakat Dan Desa Kabupaten Jember	94
Gambar 4.3.7 : Diagram Indeks Desa Membangun (IDM) Tahun 2016-2017 Desa Puger Kulon Dan Desa Puger Wetan	97
Gamambar 4.3.8 : Diagram Perselisihan Penurunan Indeks Desa Membangun (IDM) Tahun 2016-2017 Desa Puger Kulon Dan Puger Wetan	97
Gambar 4.3.9 : Diagram Hasil Indeks Desa Membangun (IDM) Tahun 2016-2018 Desa Puger Kulon Dan Desa Puger Wetan	98



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 : Dokumentasi

Lampiran 2 : Daftar Informan

Lampiran 3 : SK Status Kemajuan Dan Kemandirian Desa

Lampiran 4 : SK Indeks Desa Membangun 2018

Lampiran 5 : Buku SOP Indeks Desa Membangun (IDM)

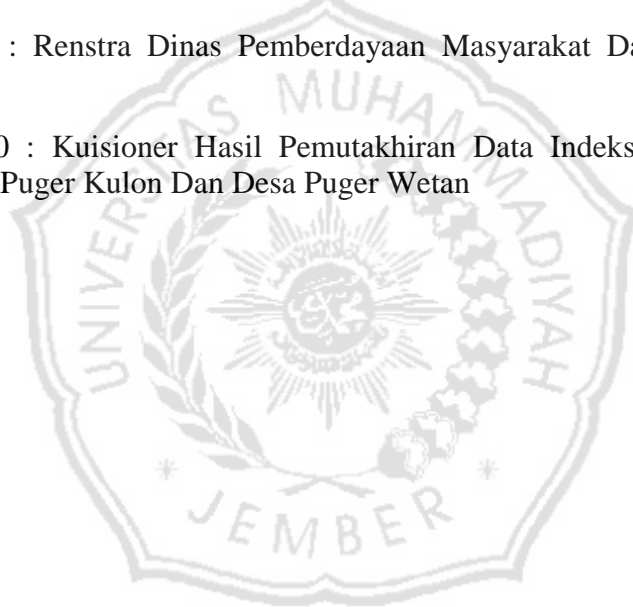
Lampiran 6 : PerMendesaPDTTrans Nomor 2 Tahun 2016

Lampiran 7 : Perkembangan Indeks Desa Membangun (IDM) Desa Tahun 2016-2017

Lampiran 8 : Surat Pemutakhiran Indeks Desa Membangun (IDM)

Lampiran 9 : Renstra Dinas Pemberdayaan Masyarakat Dan Desa Kabupaten Jember

Lampiran 10 : Kuisisioner Hasil Pemutakhiran Data Indeks Desa Membangun (IDM) Desa Puger Kulon Dan Desa Puger Wetan



DAFTAR PUSTAKA

- AG, Subarsono. *Analisis kebijakan publik: konsep, teori dan aplikasi*. Pustaka Pelajar: Yogyakarta, 2005
- Dunn, William N. 2000. *Pengantar Analisis Kebijakan Publik*. Yogyakarta: Gadjah Mada Press
- Harjo, B. (2017). *Model Membangun Desa Mandiri*. Saburai Vol 2 No.1 28-35. Retrieved December 14, 2018, from <http://www.jurnal.saburai.ac.id/index.php/jshs/article/view/106>
- Dicky Julian Tri, P. (2016). *Implementasi Program Desa Mandiri Pangan Di Desa Permisan Kecamatan Jabon Kabupaten Sidoarjo*. Publika Vol 4 No.2. 1-9. Retrieved December 14, 2018, from <http://jurnalmahasiswa.unesa.ac.id/index.php/publika/article/view/14053>
- Agustinus Tonga Liza, Abdul Hakim, dan Bambang Santoso Haryono. (2014). *Implementasi Program Pembangunan Desa Mandiri Anggaran Untuk Rakyat Menuju Sejahtera (Anggur Merah) (Studi di Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kabupaten Timor Tengah Utara)*. Wacana Vol 17 No.1.1-10. Retrieved December 14, 2018, from <https://wacana.ub.ac.id/index.php/wacana/article/view/296>
- Menteri Desa Pembangunan Daerah Tertinggal Transmigrasi. Direktorat Jendral Pembangunan Dan Pemberdayaan Masyarakat Desa Kementerian Desa Pembangunan Daerah Tertinggal Transmigrasi Republik Indonesia. *Standar operasional prosedur (SOP) pemutakhiran status perkembangan desa indeks desa membangun (IDM)*. Menteri Desa Pembangunan Daerah Tertinggal Transmigrasi: Jakarta, 2018
- Dinas Pemberdayaan Masyarakat Dan Desa. *Perubahan rencana strategis (Renstra) 2016-2021*. Dinas Pemberdayaan Masyarakat Dan Desa: Jember, 2017

Peraturan Menteri Desa Pembangunan Daerah Tertinggal Transmigrasi Nomor 2 Tahun 2016 Tentang Indeks Desa Membangun.

Tim publikasi kata data. (2018, December 17). *Puluhan ribu desa tertinggal berubah jadi desa berkembang*. Retrieved December 20, 2018, from <https://www.katadata.co.id/>

La Ode Yusran. (2017, 13 April). *Review Buku Edward III Implementing Public Policy*. Dikutip 23 Februari 2019 dari La Ode Yusran: <http://laodeyusron.blogspot.com/2017/04/review-buku-edward-iii-implementing.html>.

Kuisisioner Hasil Pemutakhiran Data Indeks Desa Membangun Desa Puger Kulon Dan Desa Puger Wetan Tahun 2018

