



DINAMIKA KONFLIK HAK INTERPELASI
Studi Kasus Mutasi Sekretaris DPRD Kabupaten Jember

SKRIPSI

OLEH
VERA ISTIHANA
NIM.1510511001

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
2019



DINAMIKA KONFLIK HAK INTERPELASI
Studi Kasus Mutasi Sekretaris DPRD Kabupaten Jember

SKRIPSI

**Diajukan untuk melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik (S.I.P) pada Program Studi
Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Jember**

OLEH

VERA ISTIHANA

NIM.1510511001

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

2019

PERSEMBAHAN

Dengan ketulusan serta keikhlasan hati, saya persembahkan skripsi ini untuk :

1. Allah SWT yang telah memberikan fikiran sehat, nikmat sehat serta anugerah pemahaman terhadap ilmu yang dipelajari.
2. Orang Tuaku Ayah (Alm Suliyanto) dan Ibuku Supinik yang sangat ku sayang dan ku cintai terima kasih banyak atas doa, kasih sayang, dan pengorbanan baik moril maupun materil yang telah engkau berikan kepadaku, terutama ayahku yang berada diatas sana tanpa beliau aku bukan apa-apa.
3. Terima kasih untuk kakakku tercinta Ririn Megawati atas kasih sayang doa dan materi yang telah kakak berikan untuku.
4. Seseorang spesial dalam hidup saya Yusuf Abdillah Poernomo yang telah membantu saya dalam segala hal dan memberi saya semangat dalam mengerjakan Skripsi ini.
5. Seluruh teman-temanku mahasiswa Jurusan Ilmu Pemerintahan angkatan 2015 Universitas Muhammadiyah Jember yang memberikan semangat saat masa perkuliahan serta penyusunan skripsi.

MOTTO

“Ilmu lebih utama dari pada harta. Sebab ilmu warisan para nabi adapun harta adalah warisan Qorun, Firaun dan lainnya. Ilmu lebih utama dari harta karena ilmu itu menjaga kamu, kalau harta kamulah yang menjaganya.

(Ali bin Abi Thalib)

Jika manusia meninggal dunia maka putuslah amalnya kecuali tiga hal; Shadaqah jariyah, ilmu yang diambil manfaat dan anak shalih yang mendoakannya.

(HR. Muslim)



PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Vera Istihana

NIM : 1510511001

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Tempat, tanggal lahir : Banyuwangi, 15 April 1998

Alamat : Jalan Pajajaran gang 05 No 192 RT 003 RW 023 Bukit Permai Kelurahan Kebonsari kecamatan Sumbersari Jember.

Dengan ini menyatakan bahwa saya membuat Tugas Akhir sebagai syarat memperoleh gelar Strata Satu (S1) Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Jember dengan judul “Dinamika Konflik Hak Interpelasi Studi Kasus Mutasi Sekretaris DPRD Kabupaten Jember”. Sepanjang pengetahuan saya tidak ditulis oleh orang lain.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. Apabila terdapat penjiplakan maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang diberikan.

Jember, 23 Mei 2019

Vera Istihana

NIM.1510511001



DINAMIKA KONFLIK HAK INTERPELASI
Studi Kasus Mutasi Sekretaris DPRD Kabupaten Jember

SKRIPSI

OLEH
VERA ISTIHANA
NIM.1510511001

Telah diperiksa dan disetujui oleh Dosen Pembimbing

Dosen Pembimbing

Drs. Itok Wicaksono, M.Si
NIDN: 0716106501

PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Dinamika Konflik Hak Interpelasi Studi Kasus Mutasi Sekretaris DPRD Kabupaten Jember”. ini telah diuji dan disahkan pada:

Hari : Sabtu

Tanggal : 30 Maret 2019

Tempat : Ruang 3.2 Gedung B Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Jember

Tim Penguji :
Ketua,

Edhi Siswanto, S.IP, M.Si
NIDN: 0718036902

Sekretaris,

Anggota,

Drs. Itok Wicaksono, M.Si
NIDN: 0716106501

Dr. Emy Kholifah R, M. Si
NIDN: 0725036702

Mengetahui/Menyetujui
Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan

Drs. Itok Wicaksono, M.Si
NIDN: 0716106501

Mengesahkan,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dr. Emy Kholifah R, M. Si
NIDN: 0725036702

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Muhammadiyah Jember, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Vera Istihana

NIM : 1510511001

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas : Muhammadiyah Jember

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Muhammadiyah Jember Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul "Dinamika Konflik Hak Interpelasi Studi Kasus Mutasi Sekretaris DPRD Kabupaten Jember" beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Muhammadiyah Jember berhak menyimpan, mengalihmediakan, memformatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jember
Pada tanggal : 23 Mei 2019
Yang Menyatakan,

Vera Istihana
NIM : 1510511001

KATA PENGANTAR

Segala puji bagi Allah SWT, yang telah memberikan limpahan rahmat dan hidayah-NYA kepada hamba-hamba-NYA ku haturkan syukur yang terdalam kepada Allah SWT. Sehingga bisa menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul “Dinamika Konflik Hak Interpelasi Studi Kasus Mutasi Sekretaris DPRD Kabupaten Jember”.

Diiringi dengan rasa syukur yang tiada terkira, maka dengan segala kerendahan hati pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Orang Tuaku Ayah (Alm Suliyanto) dan Ibuku Supinik yang sangat ku sayang dan ku cintai terima kasih banyak atas doa, kasih sayang, dan pengorbanan baik moril maupun materil yang telah engkau berikan kepadaku, terutama ayahku yang berada diatas sana tanpa beliau aku bukan apa-apa.
2. Dosen Pembimbing saya Drs Itok Wicaksono, M.Si selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah banyak membantu serta memberi bimbingan dan masukan dalam menyelesaikan tugas Akhir Skripsi saya, kesabaran beliau membimbing saya sampai sejauh ini.
3. Guru-guruku sejak Sekolah Dasar sampai dengan perguruan tinggi, yang telah memberikan ilmu dan membimbing dengan penuh kesabaran;
4. Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember.
5. Terima kasih untuk kakakku tercinta Ririn Megawati atas kasih sayang doa dan materi yang telah kakak berikan untuku.
6. Terima kasih banyak untuk sahabat-sahabat saya yang luar biasa senasib dan seperjuangan Sely Rahayu Oktavianti, Bela Samsul Arifin, Elok Ratnasari, Dinda Fitria Novita yang selalu ada saat suka maupun duka, saat saya membutuhkan seseorang untuk mengurangi beban saat melaksanakan tugas kuliah sampai tugas akhir skripsi dan mereka selalu ada untuk ku.

7. Keluarga FISIP PRODI ILMU PEMERINTAHAN Khususnya Angkatan 2015 kelas A tersayang yang sangat memotivasi dalam persaingan yang ada di perkuliahan, yang telah memberikan ilmu sosial dan kehidupan, yang membuat saya bisa seperti sekarang dan mengajarkan arti persaudaraan yang sesungguhnya.

Penulis menyadari bahwa dalam karya tulis ini masih jauh dari sempurna, maka kritik serta saran yang bersifat membangun senantiasa penulis harapkan. Semoga karya tulis ini berguna bagi pengembangan ilmu pengetahuan pada masa yang akan datang.



Jember, 23 Mei 2019

Penulis,

Vera Istihana

ABSTRAK

Nama : Vera Istihana

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Judul : Dinamika Konflik Hak Interpelasi Studi Kasus Mutasi
Sekretaris DPRD Kabupaten Jember.

Penelitian Ini bertujuan untuk mendeskripsikan “Dinamika konflik hak Interpelasi Studi kasus Mutasi Sekretaris Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Jember. Dalam penelitian ini menggunakan metode pendekatan kualitatif. Sumber data diperoleh dari Sekretariat Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Jember. Pengumpulan data melalui wawancara, observasi serta dokumentasi. Analisis menggunakan analisis data model interaktif yang meliputi, Pengumpulan data, Reduksi Data, Penyajian Data, dan Verifikasi Data terkait dengan Dinamika Konflik kasus pemberhentian dan pengangkatan Sekretaris Dewan tanpa Persetujuan Anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Jember yaitu dengan menggunakan Hak Politikanya yang berupa Hak Interpelasi guna untuk mengajukan pertanyaan, menyampaikan usul dan pendapat terkait kasus pengangkatan dan pemberhentian Sekretaris Dewan tanpa Persetujuan anggota dewan tersebut. Dalam Pelaksanaanya Bupati tidak mengindahkan Peraturan DPRD Nomor 23 tahun 2018. Adapun terkait dengan dinamika konflik dapat ditinjau dari Kondisi teknis dimana Kepala Daerah memiliki kewenangan penuh atas kebijakan yang dibuat terkait dengan pemberhentian dan pengangkatan Sekretaris Dewan Kabupaten Jember, kemudian dari segi Kondisi Politik yaitu komitmen ke 16 Anggota Dewan yang terdiri 4 (empat) meliputi Fraksi Gerindra, PKB, PKS, dan Golongan Karya yang menurutnya Bupati tidak Mengindahkan Peraturan perundang-undangan dan dirasa perlu memperoleh penjelasan atau keterangan dari Bupati Jember terkait kasus mutasi sekretaris Dewan, dan Kondisi Sosial dimana timbulnya suatu Konflik juga dapat dilihat dari Komunikasi kedua lembaga Eksekutif kepada lembaga Legislatif.

Kata Kunci : Dinamika Konflik, Hak Interpelasi, Sekretaris DPRD

ABSTRACT

Name : Vera Istihana

Study Program : Government Science

Title : Dynamics of Interpellation Rights Conflict Case

Study of Mutations of Secretary of DPRD of Jember Regency

This study aims to describe "the conflict dynamics of the Interpellation rights Case Study of the Mutation of the Secretary of the Regional Representative Council of Jember Regency. In this study using a qualitative approach method. Data sources were obtained from the Secretariat of the Regional Representative Council of Jember Regency. Data collection through interviews, observation and documentation. The analysis uses interactive model data analysis which includes, Data collection, Data Reduction, Data Presentation, and Data Verification related to Dynamics of Conflict cases of dismissal and appointment of Secretary of the Council without the Approval of Members of the Regional Representative Council of Jember Regency by using Political Rights in the form of Interpellation Rights to ask questions, submit proposals and opinions regarding cases of appointment and dismissal of the Secretary of the Board without the approval of the board members. In its implementation the Regent did not heed the DPRD Regulation Number 23 of 2018. Related to the dynamics of the conflict can be viewed from technical conditions where the Regional Head has full authority over the policies related to the dismissal and appointment of Jember Regency Council Secretary, then in terms of Political Conditions namely commitment to 16 Board Members consisting of 4 (four) include the Gerindra Faction, PKB, PKS, and Work Group which according to the Regent do not heed the rules of legislation and are deemed necessary to obtain an explanation or statement from the Regent of Jember regarding the case of the Board secretary mutation, and the Social Conditions where a Conflict can also be seen from the Communication of the two Executive institutions to the Legislative institution.

Keywords: Conflict Dynamics, Interpellation Rights, Secretary of DPRD

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	i
HALAMAN JUDUL.....	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
PERNYATAAN ORISINALITAS	v
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	vi
HALAMAN PENGESAHAN	vii
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	viii
KATA PENGANTAR	ix
ABSTRAK	xi
DAFTAR ISI	xiii
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GAMBAR	xvi
GLOSARIUM	xvii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xviii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah.....	4
1.3 Tujuan Penelitian	4
1.4 Manfaat	5
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	6
2.1 Penelitian Terdahulu	6
2.2 Landasan Teori	9
2.3 Dewan Perwakilan rakyat Daerah.....	13
2.4. Hak Interpelasi	18

2.5 Kerangka Konseptual	20
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	22
3.1. Tempat Dan Waktu Penelitian	22
3.2. Jenis Penelitian Dan Sumber Data	22
3.3. Metode Penelitian	23
3.4. Metode Pengumpulan Data	24
3.5. Metode Penentuan Informan	25
3.6. Metode Analisis Data	26
3.7. Keabsahan Data.....	27
BAB IV PENYAJIAN DAN ANALISIS DATA	28
4.1. Gambaran Umum Kabupaten Jember	28
4.1.1 Gambaran Umum Dewan Perwakilan Rakyat Daerah.....	31
4.2. Dinamika Konflik Hak Interpelasi.....	44
4.3. Faktor Melatar belakang konflik Hak Interpelasi	49
4.3.1 Kondisi Teknis	50
4.3.2 Kondisi Politik	54
4.3.3 Kondisi Sosial	58
BAB V PENUTUP	61
5.1. Kesimpulan	61
5.2. Saran	62
DAFTAR PUSTAKA	63
LAMPIRAN.....	65

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Hasil Penelitian Terdahulu.....	6
Tabel 4.1 Luas Wilayah Berdasarkan Jenis Kawasan.....	30
Tabel 4.1. Daftar Pimpinan DPRD Kabupaten Jember	36
Tabel 4.1. Komposisi DPRD Periode 2014-2019	36
Tabel 4.3. Daftar Pengusul Hak Interpelasi DPRD Kabupaten Jember.....	56



DAFTAR GAMBAR

Gambar Peta Wilayah Jember	28
Bagan Stuktur Organisasi Sekretariat DPRD Jember	40



GLOSARIUM

APBD	: Anggaran Pendapatan Belanja Daerah
ASN	: Aparatur Sipil Negara
DPRD	: Dewan Perwakilan Rakyat Daerah
GERINDRA	: Gerakan Indonesia Raya
GOLKAR	: Golongan Karya
KABAG	: Kepala Bagian
KASUBBAG	: Kepala Subbagian
KUA	: Kebijakan Umum Anggaran
PDIP	: Partai Demokrasi Indonesia Perjuangan
PEMILU	: Pemilihan Umum
PKB	: Partai Kebangkitan Bangsa
PKS	: Partai Keadilan Sejahtera
PPAS	: Prioritas Plafon Anggaran Sementara
RKBD	: Rencana Kegiatan Program Daerah
RKPD	: Rencana Kerja Pembangunan Daerah
SATPOL PP	: Satuan Polisi Pamong Praja
SEKWAN	: Sekretaris Dewan
SK	: Surat Keterangan
UU	: Undang-undang

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Surat Keterangan Penelitian Bakesbangpol

Lampiran 2 Risalah pengajuan Hak Interpelasi

Lampiran 3. Surat Keterangan Telah Melakukan Penelitian

Lampiran 4. Dokumentasi Penelitian

