

**IMPLEMENTASI PASAL 4 PERATURAN MENTERI PERTANIAN  
NO.13/PERMENTAN/OT.140/1/2010 TENTANG PERSYARATAN  
RUMAH POTONG HEWAN RUMINANSIA DAN UNIT PENANGANAN  
DAGING (*MEET CUTTING PLANT*) (STUDI DI RUMAH POTONG  
HEWAN KECAMATAN KALIWATES JEMBER)**



**SKRIPSI**

**Diajukan sebagai Tugas Akhir  
Program Sarjana Bidang Ilmu Hukum**

**Oleh,**

**Muhammad Rofi'i**

**NIM : 1510111033**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER**

**FAKULTAS HUKUM**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM**

**2020**

## PERSETUJUAN

Dengan ini dinyatakan bahwa Penulisan Hukum yang dibuat oleh :

Nama : Muhammad Rofi'i

NIM : 1510111033

Judul : Implementasi Pasal 4 Peraturan Menteri Pertanian No. 13/Permentan/OT.140/1/2010 Tentang Persyaratan Rumah Potong Hewan Ruminansia dan Unit Penanganan Daging (*Meat Cutting Plant*) (Studi Kasus Di Rumah Potong Hewan Kecamatan Kaliwates Jember)

Isi dan formatnya telah disetujui dan dinyatakan memenuhi syarat untuk diajukan sebagai Tugas Akhir Program Sarjana bidang Ilmu Hukum pada Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember.

Jember, 28 September 2020

Dosen Pembimbing



Muh. Iman, S.H., M.H.  
NIP. 196508111990031001

**PENGESAHAN**

**Implementasi Pasal 4 Peraturan Menteri Pertanian  
No.13/Permentan/OT.140/1/2010 Tentang Persyaratan Rumah Potong  
Hewan Ruminansia Dan Unit Penanganan Daging (*Meat Cutting Plant*)  
(Studi Kasus Di Rumah Potong Hewan Kecamatan Kaliwates Jember)**

Diterima dan diuji oleh Tim Penguji pada :

Hari : Senin

Tanggal : 28 September 2020

Tempat : Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember

Tim Penguji :

Ketua



H. Sulistio Adiwiranto, S.H., M.H.  
NIP. 19671214 199303 1 003

Sekretaris



H. Suyatna, S.H., M.Hum  
NPK. 88 09 225

Anggota



Muh. Iman, S.H., M.H.  
NIP. 196508111990031001

Mengesahkan  
Universitas Muhammadiyah Jember  
Fakultas Hukum  
Dekan



H. Suyatna, S.H., M.Hum  
NPK. 88 09 225

## LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Muhammad Rofi'i

Nim : 1510111033

Judul : Implementasi Pasal 4 Peraturan Menteri Pertanian  
No.13/Permentan/Ot.140/1/2010 Tentang Persyaratan Rumah Potong Hewan  
Ruminansia Dan Unit Penanganan Daging (*Meat Cutting Plant*) (Studi Di  
Rumah Potong Hewan Kecamatan Kaliwates Jember)

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang saya tulis dibawah ini benar – benar tulisan saya dan bukan merupakan hasil plagiasi baik sebagian atau seluruhnya.

Apabila di kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan bahwa skripsi ini hasil plagiasi, baik sebagian atau seluruhnya, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jember, 19 Oktober 2020

Yang membuat pernyataan,



Muhammad Rofi'i

## **PERSEMBAHAN**

Alhamdulillah robbil alamin segala puji syukur kepada Allah SWT yang telah memberikan kesehatan, kemudahan, kelancaran serta kesuksesan dalam mengerjakan tugas akhir ini, atas ridhonya, taufiq serta pertolongannya saya bisa memiliki keimanan, menikmati indahny islam serta senantiasa bisa mengasah kemampuan dan tentunya selalu bersabar dalam menjalani segala proses yang telah saya jalani dalam masa kuliah maupun dalam penyusunan tugas akhir.

Skripsi ini kupersembahkan untuk kedua orang tua tercinta (Bapak H. Hasan Abdillah dan Ibu HJ. Nurhasanah), dan semua keluargaku yang selalu mensupport dan mendoakanku hingga mampu menyelesaikan tugas akhir dan masa kuliahku dengan tepat waktu. Semoga Allah melindungi, memberi kesehatan dan memberi keselamatan kepada semua keluargaku.

Terimakasih saya ucapkan kepada Bapak/Ibu dosen semua yang selalu membimbing dari awal hingga akhir sehingga banyak sekali ilmu yang saya serap dan puncaknya bisa menyelesaikan tugas akhir ini.

Sahabat saya dan teman seperjuangan : Bernadeta Wira Admanegara, Arip Ripaldi, S.H, Nurita Indah Sari, S.H, Rifki, Ivan, Roy Alfian, Rozak, Fathur, Galuh dan teman-teman Fakultas Hukum Angkatan 2015, serta semua teman-temanku yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu kalian tetap istimewa buatku karna tanpa kalian pastinya tidak akan ada keceriaan dan aliran semangat yang luar biasa untuk menyelesaikan semua proses perkuliahan ini. Semoga kesuksesan dapat kita raih dan semoga diberikan kemudahan, kelancaran dalam menjalankan

segala urusan. Semoga tali silaturahmi kita akan terus terjalin sampai akhir hayat kita Aamiin.



## MOTTO

فَكُلُوا مِمَّا ذُكِرَ اسْمُ اللَّهِ عَلَيْهِ إِنْ كُنْتُمْ مُؤْمِنِينَ

Artinya :

Maka makanlah binatang-binatang (yang halal) yang disebut nama Allah ketika menyembelihnya, jika kamu beriman kepada ayat-ayat-Nya.

(Qs. Al-An'am : 118)

إِنَّمَا حَرَّمَ عَلَيْكُمُ الْمَيْتَةَ وَالدَّمَ وَلَحْمَ الْخِنزِيرِ وَمَا أُهْلَ بِهِ لِغَيْرِ  
اللَّهِ فَمَنْ اضْطُرَّ غَيْرَ بَاغٍ وَلَا عَادٍ فَلَا إِثْمَ عَلَيْهِ إِنَّ اللَّهَ  
غَفُورٌ رَحِيمٌ

Artinya :

Sesungguhnya Dia hanya mengharamkan atasmu bangkai, darah, daging babi, dan (daging) hewan yang disembelih dengan (menyebut nama) selain Allah. Tetapi barangsiapa terpaksa (memakannya), bukan karena menginginkannya dan tidak (pula) melampaui batas, maka tidak ada dosa baginya. Sungguh, Allah Maha Pengampun, Maha Penyayang.

(QS. Al-Baqarah : 173)

## KATA PENGANTAR

Puji syukur saya panjatkan kepada Allah SWT yang telah memberikan Rahmat dan karunianya sehingga penyusunan skripsi dengan judul “ Implementasi Pasal 4 Peraturan Menteri Pertanian No.13/Permentan/OT.140/1/2010 Tentang Persyaratan Rumah Potong Hewan Ruminansia Dan Unit Penanganan Daging (Meat Cutting Plant) (Studi Di Rumah Potong Hewan Kecamatan Kaliwates Jember) ” dapat selesai tepat pada waktunya. Penyusunan skripsi ini merupakan tugas akhir sebagai syarat untuk menyelesaikan Progam Studi Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember, guna memperoleh gelar Sarjana Hukum. Dalam penyusunan skripsi ini saya banyak mendapat bimbingan dan petunjuk dari berbagai pihak. Oleh karena itu, saya mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak H. Suyatna, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember, yang telah memberi izin dan kesempatan untuk menyelesaikan skripsi ini;
2. Bapak Muh. Iman, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing yang telah berjasa memberikan bantuan, bimbingan dengan tulus, ikhlas, dan sabar juga atas waktu yang diluangkan untuk mengoreksi penulisan hukum ini, semoga jasa beliau mendapat balasan yang baik dari Allah SWT;
3. Seluruh dosen, staf dan karyawan dilingkungan Universitas Muhammadiyah Jember atas segala jasa dan kebaikannya selama saya menimba ilmu dikampus tercinta;

4. Semua pihak yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu dan telah memberikan bantuan sehingga dapat tersusun skripsi ini.

Demikian sedikit pengantar dari saya, semoga skripsi yang masih jauh dari sempurna dan sederhana ini dapat berfaedah bagi yang membutuhkan dan bisa memenuhi apa yang diharapkan.



Jember, 19 Oktober 2020

Muhammad Rofi'i

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	
<b>DAFTAR ISI</b> .....	
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	7
1.3 Tujuan Penelitian .....	7
1.4 Manfaat Penelitian .....	7
1.5 Metode Penelitian .....	8
1.5.1 Metode Pendekatan .....	8
1.5.2 Jenis Penelitian .....	9
1.5.3 Sumber Data .....	9
1.5.4 Teknik Analisis Data .....	11
1.5.5 Teknik Pengumpulan Bahan Hukum .....	11
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA</b> .....	<b>12</b>
2.1 Pengertian Implementasi .....	12
2.2 Negara Hukum & Norma Hukum .....	13
2.3 Kebijakan Publik .....	19

2.4 Definisi Rumah Potong Hewan (RPH) .....	21
2.4.1 Syarat-syarat Rumah Potong Hewan .....	22
2.4.2 Fungsi dan Tujuan Rumah Potong Hewan .....	22
2.4.3 Prosedur Pemotongan .....	24
2.4.4 Hewan Ternak dan Klasifikasi Hewan Potong .....	26
2.5 Peraturan Menteri .....	27
2.6 Definisi Pengawasan .....	30
2.6.1 Fungsi dan Tujuan Pengawasan .....	31
2.6.2 Proses Pengawasan .....	32
2.6.3 Pengawasan Kesehatan Masyarakat Veteriner .....	33
2.7 Pembentukan Peraturan Perundang-undangan .....	34
<b>BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>41</b>
3.1 Rumah Potong Hewan di Kabupaten Jember .....	41
3.2 Peternakan dan Kesehatan Hewan .....	51
3.3 Pengawasan Masyarakat Veteriner dan kesejahteraan Hewan .....	52
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>57</b>
4.1 Kesimpulan .....	57
4.2 Saran .....	58
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN</b>	