



**IMPLEMENTASI PROGRAM KREDIT KETAHANAN PANGAN  
DAN ENERGI (KKP-E) PADA KELOMPOK TANI MAKMUR JAYA  
DI KABUPATEN SITUBONDO**

***IMPLEMENTATION OF FOOD AND ENERGY SECURITY CREDIT  
PROGRAM (KKP-E) AT MAKMUR JAYA FARMER GROUPS  
IN SITUBONDO***

**SKRIPSI**

Diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat untuk  
Memperoleh gelar sarjana Ilmu Politik (S.I.P) pada Program Studi Ilmu Pemerintahan  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember

Oleh

**Fara Sartika Dewi**

**NIM 1710511042**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER  
FAKULTAS ILMU SOSIAL ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**

**2018**

## PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Implementasi Program Kredit Ketahanan Pangan dan Energi (KKP-E) pada kelompok Tani Makmur Jaya di Kabupaten Situbondo” telah diuji dan disahkan oleh fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik pada :

Hari/ Tanggal : Jumat, 23 Maret 2018

Tempat : Ruang Ujian Skripsi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember

Tim Penguji,

Ketua Penguji

Sekretaris

Bahtiar, S.H, M.Si  
NIK 87 10 181

Drs. Itok Wicaksono, M.Si  
NIK 95 05 243

Anggota Penguji

Dr. Emy Kholifah R, M.Si  
NIK 92 08 378

Mengesahkan  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dr. Emy Kholifah R, M.Si  
NIK 92 08 378

## KATA PENGANTAR

Syukur Alhamdulillah atas segala rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Implementasi Program Kredit Ketahanan Pangan Dan Energi (KKP-E) Pada Kelompok Tani Makmur Jaya Di Kabupaten Situbondo”. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Progam Studi Ilmu Pemerintahan di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember. Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Dr. Emy Kholifah R, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember
2. Drs. Itok Wicaksono, M.Si, selaku dosen pembimbing skripsi yang dengan kesabarannya membantu dan membimbing pengerjaan skripsi ini sampai selesai.
3. Bapak Tanoeki selaku General Manager PG Pandjie Kabupaten Situbondo dan seluruh staf yang telah memberikan kesempatan untuk melakukan penelitian
4. Semua pihak yang telah menjadi bagian penting dari terselesaikannya skripsi ini.

Peneliti telah berusaha sekuat tenaga dan pikiran untuk menyelesaikan skripsi ini dengan sempurna. Namun peneliti sadar bahwa kesempurnaan hanyalah milik Tuhan semata, maka oleh karena itu peneliti mengharapkan kritik dan saran agar skripsi dapat tersaji lebih baik lagi. Peneliti berharap agar skripsi ini tidak hanya menjadi prasyarat gelar Sarjana melainkan juga dapat memberikan manfaat bagi pembaca.

Jember, 22 Maret 2015

Fara Sartika Dewi

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN SAMPUL</b> .....	i
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	ii
<b>HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING</b> .....	iii
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	iv
<b>HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS</b> .....	v
<b>HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI</b> .....	vi
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	vii
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	viii
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	ix
<b>ABSTRAK</b> .....	x
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xii
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xiv
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xvii
<b>BAB 1. PENDAHULUAN</b> .....	1
<b>1.1 Latar Belakang</b> .....	1
<b>1.2 Rumusan Masalah</b> .....	8
<b>1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian</b> .....	8
<b>BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	10
<b>2.1 Konsep Kebijakan Publik</b> .....	12
2.1.1 Pengertian Kebijakan Publik .....	12
2.1.2 Proses Penyusunan Kebijakan Publik .....	13
<b>2.2 Implementasi Kebijakan</b> .....	16
2.2.1 Model Proses Implementasi Kebijakan Menurut G. Edwards	
III .....	20
<b>2.3 Ketahanan Pangan</b> .....	27
<b>2.4 Program Ketahanan Pangan Melalui KKP-E</b> .....	32
<b>BAB 3. METODE PENELITIAN</b> .....	28
<b>3.1 Jenis Penelitian</b> .....	38

<b>3.2 Obyek dan Lokasi Penelitian.....</b>	<b>39</b>
<b>3.3 Jenis dan Sumber Data .....</b>	<b>39</b>
3.3.1 Jenis Data .....	39
3.3.2 Sumber Data .....	41
<b>3.4 Teknik Pengumpulan Data .....</b>	<b>42</b>
<b>3.5 Penentuan Informan .....</b>	<b>44</b>
<b>3.6 Metode Analisis Data .....</b>	<b>46</b>
<b>3.7 Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data .....</b>	<b>47</b>
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>49</b>
<b>4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....</b>	<b>49</b>
4.1.1 Kabupaten Situbondo.....	49
4.1.2 Profil PTPN XI (Persero).....	49
4.1.3 Profil Pabrik Gula (PG) Pandjie .....	52
<b>4.2 Hasil Penelitian Implementasi Program KKP-E .....</b>	<b>54</b>
4.2.1 Komunikasi .....	60
4.2.2 Sumber-sumber kebijakan .....	70
4.2.3 Kecenderungan-kecenderungan.....	79
4.2.4 Struktur Organisasi .....	81
<b>4.3 Interpretasi .....</b>	<b>87</b>
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>91</b>
<b>5.1 Kesimpulan .....</b>	<b>91</b>
<b>5.2 Saran.....</b>	<b>93</b>

**DAFTAR PUSTAKA**

**DAFTAR LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Perkembangan Areal, Produksi, Produktivitas dan Rendemen Tebu di Propinsi Jawa Timur Tahun 2007 – 2011 .....	2
Tabel 1.2 Perkembangan Konsumsi dan Produksi Gula Indonesia Tahun 2003-2007	3
Tabel 1.3 Produksi Tebu Kabupaten Situbondo .....	7
Tabel 4.1 Daftar Anggota Kelompok Makmur Jaya penerima Program KKPE Kabupaten Situbondo .....	56
Tabel 4.2 Rencana pengajuan dan penarikan Kredit pada Program KKP-E .....	59
Tabel 4.3 Staf PG Pandjie Kabupaten Situbondo .....	72
Tabel 4.4 Rinciaan RDKK kelompok petani tebu Makmur Jaya .....	77
Tabel 4.5 : Rincian Pengadaan Barang petani tebu padfa Program KKPE .....	78
Tabel 4.6: Hasil Implementasi kebijakan Program KKP-E di Kabupaten Situbondo	88



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Tahap-tahap Kebijakan Publik.....	16
Gambar 2.2 Dampak Langsung dan Tidak Langsung pada Implementasi .....	27
Gambar 2.3 Prosedur penyaluran kredit ketahanan pangan (KKP-E) .....	35
Gambar 3.1 Skema Model Analisis Interaktif .....	47
Gambar 4.1: Alur Program KKPE Kabupaten Situbondo .....	64
Gambar 4.2 : Struktur Birokrasi pada Program KKPE.....	82



## DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1. Pedoman Wawancara
- Lampiran 2. Rekap Hasil Wawancara
- Lampiran 3. Surat Tugas Pembimbing
- Lampiran 4. Surat Selesai Penelitian
- Lampiran 5. Dokumentasi Penelitian





## DAFTAR PUSTAKA

Adisasmito, K. 1998. *Sistem Kelembagaan sebagai salah satu sumber pokok permasalahan program TRI: Suatu tinjauan retrospeksi*. Buletin Pusat Penelitian Perkebunan Gula Indonesia (148): 59–85

Badan Pusat Statistik, Republik Indonesia. 2012. *Indikator Kesejahteraan Rakyat 2003*. BPS Republik Indonesia, Jakarta.

*Departemen Pertanian. 2009. Anggaran Subsidi Pupuk Tahun 2010. Diolah, dalam isroi.wordpress.com. Jakarta : Departemen Pertanian.*

*Faisal, S. 2005. Format-Format Penelitian Sosial. Jakarta: PT. Rajagrafindo Persada*

FAO (Food and Agriculture Organization), 2007. *World Watch List for Domestic Animal Diversity 3 rd Ed*. FAO, Rome

*Isworo, W.I. 1991. Beberapa Pendekatan Dalam Analisa dan Implementasi Kebijakan. PT. Rajawali Grafindo Persana, Jakarta.*

Islamy, M. Irfan. 1997. *Prinsip-Prinsip Perumusan Kebijaksanaan Negara*. Jakarta: Sinar Grafika.

*Koentjaraningrat. 2009. Pengantar Ilmu Antropologi*. Jakarta: Rineka Cipta

Ketut Budastra. Inspirasi (Membawa Pencerahan Bangsa). “Ketahanan Pangan”. 30 April 2012. Diunduh melalui <http://inspirasiabloid.wordpress.com/2010/04/30/ketahanan-pangan%E2%80%9D/> diakses pada tanggal 12 Oktober 2014

**Miles B, Matthew dan Huberman, 2007, Analisis Data Kualitatif: Buku Sumber** Laporan Bank Dunia “*Advancing Food Security in a Changing Climate*”, 15 Maret 2011, di unduh dari melalui

<http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/NEWS/O,,contentMDK:22858132~pagePK:64257043~piPK:437376~theSitePK:4607,00.html> diakses pada tanggal 23 september 2014

Moch.Nazir. 2003, *Metode Penelitian*, Salemba Empat, Jakarta,

Moleong, Lexy J. 2008, *Metodologi Penelitian Kualitatif*, Penerbit PT Remaja Rosdakarya. Offset, Bandung

Murdiyatmo, U. 2000. *Dukungan teknologi dalam pembangunan industri gula Indonesia*. hlm. 43–48. Dalam A. Supriono (Ed.). *Prosiding Seminar Sehari Pembangunan Perkebunan Indonesia*, 26 Juli 2000. Asosiasi Penelitian Perkebunan Indonesia, Bogor

Mubyarto. 1995. *Pengantar Ekonomi Pertanian*. PT. Pustaka LP3ES Indonesia, anggota IKAPI. Jakarta.

Najmudinrohman, Cahya. 2010. *Pengaruh Kemitraan Terhadap Pendapatan Usaha Tani Tebu di Kecamatan Trangkil, Pati, Jawa Tengah* (Pdf). IPB. Bogor. 90 Hlm

Oxfam. 2001. *The Impact of Rice Trade Liberalization on Food Security in Indonesia*. A study conducted for Oxfam-Great Britain

Pembangunan Jangka Menengah Daerah (RPJMD) Tahun 2010-2015 Dewan Gula Indonesia. 2009. *Hasil Perhitungan Biaya Pokok Produksi (BPP) Gula Petani Tahun 2009*. Dewan Gula Indonesia. Jakarta.

Peraturan Menteri Pertanian Nomor 57/Permentan/ KU.430/2007 Tentang Pedoman Pelaksanaan Kredit Ketahanan Pangan dan Energi.

Peraturan Menteri Pertanian Nomor : 57/Permentan/KU.430/7/2007 Tentang Pedoman Pelaksanaan Kredit Ketahanan Pangan Dan Energi

Rondinelli, Dennis A., John R. Nellis & G. Shabbir Cheema, 1983, *Decentralization in Developing Countries: A Review of Recent Experience*, Washington D.C.: The World Bank

Sayaka, S. Supriyati, B. Wahyuni, J. F. Sinuraya dan D. Hidayat. 2009. *Pemantapan Neraca Gula Nasional Sebagai Acuan Perencanaan Produksi. Pusat Analisis Sosial Ekonomi dan Kebijakan Pertanian*. Badan Litbang Pertanian. Bogor.

Singarimbun, M. dan Effendi, S., 2006, *Metode Penelitian Survei, Cetakan. Kedelapanbelas*, Penerbit Pustaka LP3ES, Jakarta

Soetrisno, Noer, 2003. *Koperasi Indonesia: Potret dan Tantangan*. (Jurnal Elektronik) diakses pada tanggal 28 September 2014 ; [www.jurnalekonomi.com](http://www.jurnalekonomi.com)

Subana, M dan Sudrajat. 2001. *Dasar-dasar Penelitian Ilmah*. Bandung: CV. Pustaka Seti

Sutopo, Drs., Adam Ibrahim Indrawijaya, 2001, *Dasar-dasar Administrasi Publik, Bahan Ajar Diklatpim tingkat IV*, Jakarta, Lembaga Administrasi Negara RI

Sugiyono, 2008. *Metode Penelitian Kuantitatif Kualitatif dan R&D*. Bandung. Alfabeta

Undang Undang No. 7 Tahun 1996 Tentang : Pangan

Winarno. 2012. *Kebijakan Publik, Teori, Proses, dan Studi Kasus edisi & Revisi Terbaru*. CAPS. Yogyakarta.

Woeryanto. 2000. *Peningkatan efisiensi manajemen industri gula*. hlm. 49–54. Dalam A.Supriono (Ed.). *Prosiding Seminar Sehari Pembangunan Perkebunan Indonesia*, 26 Juli 2000. Asosiasi Penelitian Perkebunan Indonesia, Bogor

