



**STRATEGI DINAS LINGKUNGAN HIDUP  
DALAM PEMBERDAYAAN MASYARAKAT  
MELALUI PROGRAM BANK SAMPAH  
(DI KECAMATAN BANYUGLUGUR KABUPATEN  
SITUBONDO)**

**SKRIPSI**



**OLEH**

**MELFIL AVIZENA  
NIM. 1410511067**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**

**2018**



**STRATEGI DINAS LINGKUNGAN HIDUP  
DALAM PEMBERDAYAAN MASYARAKAT  
MELALUI PROGRAM BANK SAMPAH  
(DI KECAMATAN BANYUGLUGUR KABUPATEN  
SITUBONDO)**

**SKRIPSI**

diajukan untuk melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat  
memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik (S.IP.) pada Program Studi  
Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Jember

**OLEH  
MELFIL AVIZENA  
NIM. 1410511067**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**

**2018**

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan untuk :

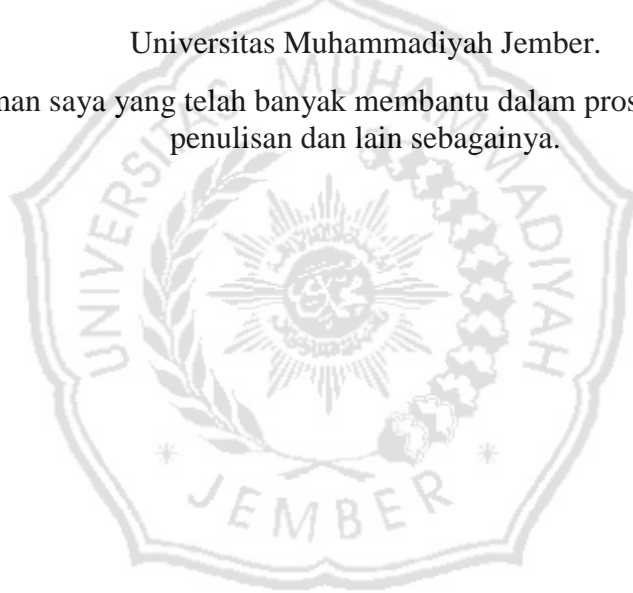
Ibunda Hosniyah dan Ayahanda Untung Abadi  
yang tak pernah lelah mendoakan dan memberi kasih sayang  
serta pengorbanan yang tulus;

Guru-guruku sejak sekolah dasar sampai dengan perguruan tinggi,  
yang telah memberikan ilmu dan membimbing dengan penuh kesabaran;

Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Jember.

Teman-teman saya yang telah banyak membantu dalam proses pencarian data,  
penulisan dan lain sebagainya.



## MOTTO

“Hidup seperti naik sepeda, untuk menjaga keseimbanganmu, kamu harus terus bergerak maju.”

*“Life is like riding a bicycle. To keep your balance, you must keep moving.”*

Albert Einstein

“Para ahli dibidang manapun dulunya adalah seorang pemula”

Helen Hayes



## **PERNYATAAN ORISINALITAS**

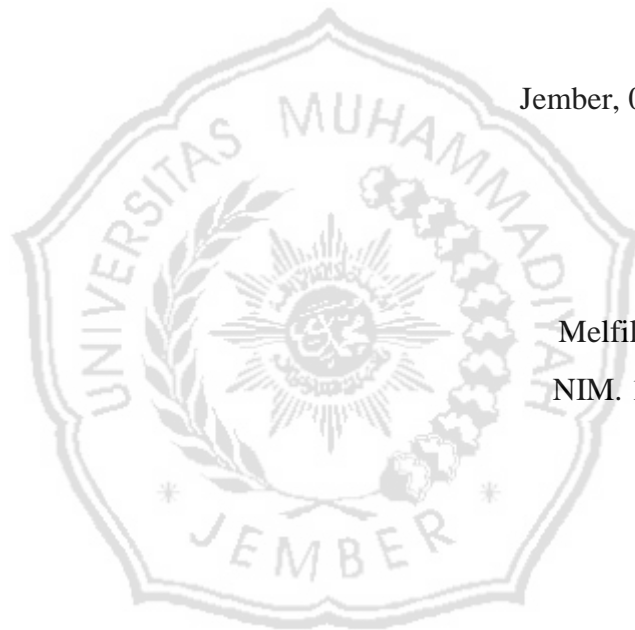
Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Melfil Avizena

NIM : 141051 1067

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar tulisan saya, bukan merupakan plagiasi baik sebagian maupun seluruh kecuali secara tertulis mengacu dalam naskah yang disebutkan dalam daftar pustaka.

Jember, 09 Mei 2018



Melfil Avizena  
NIM. 1410511067

**STRATEGI DINAS LINGKUNGAN HIDUP  
DALAM PEMBERDAYAAN MASYARAKAT  
MELALUI PROGRAM BANK SAMPAH  
(DI KECAMATAN BANYUGLUGUR KABUPATEN  
SITUBONDO)**

**SKRIPSI**

Oleh :

**MELFIL AVIZENA  
NIM. 1410511067**

Dosen Pembimbing,

Drs, Itok Wicaksono., M.Si.  
NIDN : 0716106501

## LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Strategi Dinas Lingkungan Hidup Dalam Pemberdayaan Masyarakat Melalui Program Bank Sampah (Di Kecamatan Bnayuglugur Kabupaten Situbondo)” ini telah diuji dan disahkan pada :

Hari, Tanggal :

Tempat : Ruang

Tim Penguji :

Ketua,

Bahtiar, S.H. M.Si.

NIDN: 0703126301

Sekretaris,

Anggota,

Drs. Itok Wicaksono, M.Si.

NIDN:0716106501

Dra. Ria Angin, M.Si.

NIDN: 0717026202

Mengetahui/Menyetujui  
Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan,

Drs. Itok Wicaksono, M.Si.

NIDN: 0716106501

Mengesahkan

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik,

Dr. Emy Kholifah R., M.Si.

NIDN: 0725036702

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK  
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Muhammadiyah Jember, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Melfil Avizena

NIM : 1410511067

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas : Universitas Muhammadiyah Jember

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Muhammadiyah Jember **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Non-exclusive Royalty-Free Right)** atas karya ilmiah saya yang berjudul: “STRATEGI DINAS LINGKUNGAN HIDUP DALAM PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MELALUI PROGRAM BANK SAMPAH (DI KECAMATAN BANYUGLUGUR KABUPATEN SITUBONDO)”.

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Muhammadiyah Jember berhak menyimpan, mengalihmediakan, memformatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jember

Pada tanggal : 9 Mei 2018

Yang menyatakan,

Melfil Avizena

NIM. 1410511067



## KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji syukur kehadirat Allah Subhanahu Wa Ta'ala, atas berkat dan rahmat-Nya, saya dapat menyelesaikan skripsi ini. Penulisan skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai selar Sarjana Ilmu Politik Program Studi Ilmu Pemerintahan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember. Saya menyadari bahwa, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan skripsi ini, sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, saya mengucapkan terimakasih kepada:

1. Dr. Emy Kholifah, M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember;
2. Drs. Itok Wicaksono, M.Si., selaku dosen pembimbing yang telah memberikan dukungan, bimbingan, nasehat, saran, pikiran, waktu dan kesabaran untuk mengarahkan saya dalam penyusunan skripsi ini;
3. Kholil, SP.MP, selaku Kepala Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Situbondo yang telah memberikan izin penelitian karya tulis ini;
4. Ir. Ida Martiyana ., selaku Kepala Sub Bidang Pengelolaan Sampah, Limbah B3, dan Peningkatan Kapasitas dan beserta staf yang telah membantu memberikan data-data dan informasi yang diperlukan selama melakukan penelitian;
5. Keluarga terutama Bapak dan Ibu yang menjadi memberikan motivasi dan menjadi supporting system dalam kehidupan saya baik dukungan material dan moral;
6. Teman-teman mahasiswa Program Studi Ilmu Pemerintahan (S1 Reguler) Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember;
7. Kepada Gery Retanubun yang telah menemani saya selama proses mengerjakan skripsi; dan
8. Semua pihak yang telah banyak membantu penulis dalam menyelesaikan karya tulis ini yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Semoga Allah Subhanahu Wa Ta'ala berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga Skripsi ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu.

Jember, 09 Mei 2018

Melfil Avizena



## DAFTAR ISI

HALAMAN SAMBUNG.....	i
HALAMAN JUDUL.....	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	v
HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING .....	vi
HALAMAN PENGESAHAN.....	vii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI .....	viii
KATA PENGANTAR .....	ix
ABSTRAK .....	xi
ABSTRACT.....	xii
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
DAFTAR LAMPIRAN .....	xvii
BAB 1. PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	3
1.3 Tujuan Penelitian .....	4
1.4 Manfaat Penelitian .....	4
1.4.1 Manfaat Teoritis .....	4
1.4.2 Manfaat Praktis.....	4
1.4.3 Manfaat Bagi Peneliti .....	5
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA .....	6
2.1 Penelitian Terdahulu .....	6
2.2 Landasan Teori.....	10
2.2.1 Konsep Strategi.....	10

2.2.1.1 Jenis-Jenis Strategi.....	14
2.2.1.2 Manajemen Strategi .....	14
2.2.1.3 Penyusunan Manajemen Strategi.....	16
2.2.2 Konsep Pemberdayaan Masyarakat .....	17
2.2.2.1 Tahapan Kegiatan Pemberdayaan Masyarakat .....	23
2.2.2.2 Pendekatan Pemberdayaan Masyarakat.....	26
2.2.2.3 Strategi Pemberdayaan Masyarakat.....	30
2.2.3 Konsep Sampah .....	33
2.2.3.1 Pengelolaan Sampah .....	36
2.2.3.2 Pengelolaan Sampah 3R Melalui Bank Sampah.....	38
2.2.3.3 Pengelolaan Sampah Berbasis Masyarakat.....	40
2.3 Kerangka Berpikir.....	43
<b>BAB 3. METODE PENELITIAN.....</b>	<b>44</b>
3.1 Jenis Penelitian.....	44
3.2 Penentuan Lokasi Penelitian.....	45
3.3 Sumber Data.....	45
3.4 Instrumen Penelitian .....	47
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	47
3.6 Metode Analisis Data.....	51
3.6 Keabsahan Data .....	53
<b>BAB 4. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>56</b>
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian.....	56
4.1.1 Gambaran Umum Daerah Penelitian .....	56
4.1.2 Gambaran Umum Dinas Lingkungan Hidup .....	60
4.1.3 Tujuan dan Sasaran Jangka Menengah Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Situbondo .....	61
4.1.4 Bagan Struktur Organisasi dan Tata Kerja .....	65
4.1.5 Struktur Organisasi dan Tata Kerja.....	66

4.1.6 Gambaran Umum (TPA) dan Pelaksanaan Kebijakan Pengelolaan Sampah di Kabupaten Situbondo.....	70
4.2 Peran .....	73
4.2.1 Peran Pemerintah .....	73
4.2.2 Peran Swasta .....	76
4.2.3 Peran Masyarakat.....	77
4.3 Strategi Dinas Lingkungan Hidup Dalam Pemberdayaan Masyarakat Melalui Program Bank Sampah.....	79
4.3.1 Strategi Dinas Lingkungan Hidup .....	79
4.3.2 Faktor yang mempengaruhi strategi dalam pengelolaan sampah .....	87
4.3.3 Strategi Dinas Lingkungan Hidup Dalam Peningkatan Peran Serta Masyarakat .....	95
4.3.4 Strategi Dalam Pemberdayaan Masyarakat Melalui Program Bank Sampah .....	98
4.3.4.1 Sejarah Bank Sampah Berkah.....	104
4.3.4.2 Visi dan Misi Bank Sampah Berkah.....	107
4.3.4.3 Mekanisme Kerja Bank Sampah Berkah .....	108
4.3.4.4 Faktor Penghambat dan Pendukung dalam Pelaksanaan Bank Sampah Berkah.....	110
4.3.4.5 Inovasi Pemberdayaan Masyarakat Dalam Kegiatan Program Bank Sampah Berkah .....	112
<b>BAB 5. PENUTUP .....</b>	<b>115</b>
5.1 Kesimpulan .....	115
5.2 Saran .....	116
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>xviii</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 4.1.1.1.1	: Tujuan dan Sasaran Renstra.....	62
Tabel 4.3.1.2	: Data Pengelolaan dan Pemanfaatan Sampah.....	83
Tabel 4.3.1.3	: Tujuan, Sasaran, Strategi, dan Kebijakan .....	85
Tabel 4.3.2.1	: Data jumlah Komunitas Pecinta Lingkungan .....	89
Tabel 4.3.4.1	: Data Jumlah Bank Sampah .....	103



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.2.2.1	: Siklus Kegiatan Pemberdayaan.....	24
Gambar 2.3	: Kerangka Berfikir.....	43
Gambar 3.1	: Analisis Data Model Interaktif.....	52
Gambar 4.1	: Peta Kabupaten Situbondo .....	57
Gambar 4.1.1.2	: Struktur Organisasi DLH .....	65
Gambar 4.1.3.1	: Pengelolaan Sampah.....	72
Gambar 4.3.1.1	: Timbunan Sampah .....	81
Gambar 4.3.4.1.1	: Struktur Bank Sampah .....	107
Gambar 4.3.4.3.1	: Mekanisme Bank Sampah.....	108



## DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 : Pedoman Penelitian
- Lampiran 2 : Peraturan Menteri Negara Lingkungan Hidup Republik Indonesia Nomor 13 Tahun 2012 Tentang Pedoman Pelaksanaan *Reduce, Reuse, Resicle* Melalui Bank Sampah.
- Lampiran 3 : Peraturan Daerah Kabupaten Situbondo Nomor 07 Tahun 2014 Tentang Pengelolaan Sampah.





## DAFTAR PUSTAKA

- Budi Setiyono, *Pemerintahan dan Manajemen Sektor Publik*, CAPS (Center of Academic Publishing Service), Yogyakarta:2014.
- Freddy Rangkuti, *Analisis SWOT Teknik Membedah Kasus Bisnis*, Edisi Ketiga, PT. Gramedia Pustaka Utama, Jakarta:1998.
- Fred R. David, *Manajemen Strategik*, Edisi XV, Salemba Empat, Jakarta Selatan:2016.
- Suwarsono Muhammad, *Strategi Pemerintahan (Manajemen Organisasi Publik)*, Erlangga, Jakarta:2013.
- David Osborne dan Peter Plastrik, *Memangkas Birokrasi*, Seri Manajemen Strategi No. 3, PPM, Jakarta:2000.
- Totok Mardikanto dan Poerwoko Soebito, *Pemberdayaan Masyarakat (Dalam Perspektif Kebijakan Publik)*, Alfabeta, Bandung: 2017.
- Wisnu Indrajit VO Soimin, *Pemberdayaan Masyarakat dan Pembangunan*, Intrans Publishing, Malang-Jatim: 2014.
- Sugiyono, *Metode Penelitian (Pendekatan Kuantitatif, Kualitatif, dan R&D)*, Alfabeta, Bandung:2017.
- Fairuzul Mumtaz, *Metode Penelitian*, Pustaka Diantara, 2017.
- Peraturan-peraturan**
- Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 18 Tahun 2008 Tentang *Pengelolaan Sampah*.
- Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 33 Tahun 2010 Tentang *Pedoman Pengelolaan Sampah*.
- Peraturan Menteri Negara Lingkungan Hidup Republik Indonesia Nomor 13 Tahun 2012 Tentang *Pedoman Pelaksanaan Reduce, Reuse, dan Resycle melalui program bank Sampah*.
- Peraturan Daerah Kabupaten Situbondo Nomor 7 Tahun 2014 Tentang *Pengelolaan Sampah*.

Peraturan Bupati Nomor 43 Tahun 2016 Tentang *Kedudukan, Susunan Organisasi, Uraian Tugas Dan Fungsi, Serta Tata Kerja Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Situbondo.*

Rencana Strategi Tahun 2016-2021 Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Situbondo.

Renaca Kerja Tahun 2017 Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Situbondo.

Masterplan Persampahan Kabupaten Situbondo Tahun 2015.

Profil Potensi Pelayanan Tempat Pembuangan Sampah Akhir Siliwung Kabupaten Situbondo Tahun 2013.

### **Website**

**Joni, (2015, September).** *Pemberdayaan Masyarakat Dalam Pengelolaan Lingkungan Hidup (Studi pada Bank Sampah di Kelurahan Sei Jang Tahun 2014).* Skripsi, Universitas Maritim Raja Haji.  
[http://jurnal.umrah.ac.id/wp-content/uploads/gravity\\_forms/1ec61c9cb232a03a96d0947c6478e525e/2015/09/JURNAL-JONI.pdf](http://jurnal.umrah.ac.id/wp-content/uploads/gravity_forms/1ec61c9cb232a03a96d0947c6478e525e/2015/09/JURNAL-JONI.pdf)

Syaiful Bahri, (2015, Mei). *Strategi Pengelolaan Sampah Oleh Dinas Kebersihan Pertamanan dan dan Pemakaman (DKPP) Di Kabupaten Tangerang.* Skripsi, Universitas Sultan Ageng Tirtayasa.  
<http://repository.fisip.untirta.ac.id/594/1/STRATEGI%20PENGELOLAA N%20SAMPAH%20OLEH%20DINAS%20KEBERSIHAN%20PERTA MANAN%20DAN%20PEMAKAMAN%20%28DKPP%29%20DI%20K ABUPATEN%20TA%20-%20Copy.pdf>

Libriyanti Riska, (2013). *Pengelolaan Sampah Berbasis Masyarakat (Studi Kasus : Kelurahan Pleburan Kecamatan Semarang Selatan, Kota Semarang).* Tesis, Universitas Diponegoro.  
<https://www.neliti.com/id/publications/108048/pengelolaan-sampah-berbasis-masyarakat-studi-kasus-kelurahan-pleburan-kecamatan>

<https://id.wikipedia.org/wiki/sampah>

[https://id.wikipedia.org/wiki/pengelolaan\\_sampah](https://id.wikipedia.org/wiki/pengelolaan_sampah)