



**IMPLEMENTASI PROGRAM PENCEGAHAN DINI DAN PENANGGULANGAN
KORBAN BENCANA ALAM DI KABUPATEN JEMBER**

SKRIPSI



Oleh

MUJIB SIOMPO

NIM: 1610511051

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAJ JEMBER

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK

JURUSAN ILMU ADMINISTRASI NEGARA

2018



**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM PENCEGAHAN DINI DAN
PENANGGULANGAN KORBAN BENCANA ALAM DI KABUPATEN JEMBER**

**Diajukan untuk melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat memperoleh
gelar sarjana ilmu (S.IP) pada Program Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan
Politik Universitas Muhammadiyah Jember**

Oleh

MUJIB SIOMPO

*** NIM: 1610511051 ***

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK

JURUSAN ILMU ADMINISTRASI NEGARA

2018

PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Implementasi Kebijakan Program Pencegahan Dini dan Penanggulangan Korban Bencana Alam. (Studi Kasus di Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Jember)” ini telah diuji dan disahkan pada :

Hari, tanggal : Kamis, 05 Juli 2018

Tempat : Ruang Sidang Fisip Universitas Muhammadiyah Jember.

Tim Penguji :Ketua,

Drs. Itok Wicaksono, M.Si
NPK. 95 05 243

Sekretaris,

Anggota,

Dra. Ria Angin, M.Si
NPK. 87 04 115

Dr. Emy Kholifah R., M.Si
NPK. 9208378

Mengetahui Menyetujui
Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan,

Drs. Itok Wicaksono, M.Si
NPK. 95 05 243

Mengesahkan
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik,

Dr. Emy Kholifah R., M.Si
NPK. 92 08 378

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji syukur atas kehadiran Allah Subhanahuwata'la atas berkat rahmatnya saya dapat menyelesaikan skripsi ini. Penulisan skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar sarjana Ilmu Politik Program Studi Ilmu Pemerintahan pada Fakultas Ilmu Social Dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember. Saya menyadari bahwa, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan skripsi ini, sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, saya mengucapkan terimakasih kepada:

1. Dra. Ria Angin, M.Si, selaku dosen pembimbing yang telah menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran untuk mengarahkan saya dalam penyusunan skripsi ini:
2. Dr. Emy Kholifah. M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran untuk mengarahkan saya dalam penyusunan skripsi ini:
3. Drs. Itok Wicaksono, M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran untuk mengarahkan saya dalam penyusunan skripsi ini:
4. Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kabupaten Jember yang telah banyak membantu dalam usaha memperoleh data yang saya perlukan;
5. Orang tua dan keluarga saya yang telah memberikan bantuan dukungan material dan moral, dan;
6. Sahabat yang telah banyak membantu saya dalam menyelesaikan skripsi ini Semoga Allah Swt berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga skripsi ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu.

Jember , 25 Juni 2018

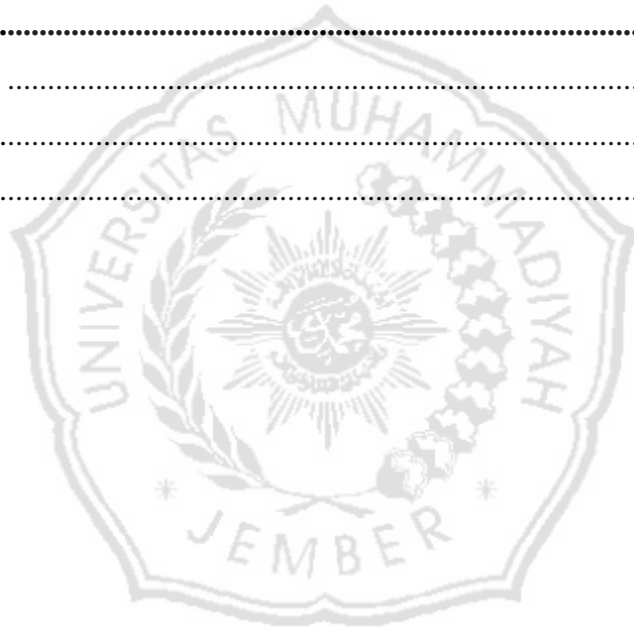
Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN COVER.....	i
HALAMAN JUDUL.	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN.	iii
HALAMAN MOTTO.....	Iv
HALAMAN ORISINALITAS.....	v
HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBINGAN.....	vi
HALAMAN PENGESAHAN	vii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	viii
KATA PENGANTAR.....	xi
ABSTRAK.....	x
ABSTRACT.....	xi
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 LatarBelakang.....	1
1.2 RumusanMasalah.....	5
1.3 Tujuan.....	5
1.4 Manfaat.....	5
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	7
2.1 Hasil Penelitian Terdahulu.....	8
2.2 Landasan Teori	10
2.2.1 Teori Kebijakan Publik.....	10
2.3 Teori Implementasi Kebijakan.....	15
2.3.1 Pengertian Implementasi Kebijakan	15
2.3.2 Unsur-Unsur Implementai Kebijakn	16
2.3.3 Model Implementasi Kebijakan	17
2.4 Kebijakan Penanggulangan Bencana	21
2.5 Konsep Bencana	22

2.5.1	Jenis-Jenis Bencana	22
2.5.2	Faktor Penyebab Terjadi Bencana	22
2.6	Manajemen Bencana	23
2.6.1	Prabencana	23
2.6.2	Tanggap Darurat	23
2.6.3	Pasca Bencana	24
2.7	Upaya Penanggulangan dan Pencegahan Bencana Alam	24
2.7.1	Upaya-Upaya Penanggulangan	24
2.7.2	Upaya-Upaya Pencegahan Bencana Alam	25
2.8	Alokasi dan Peran Pelaku Kegiatan Penanggulangan Bencana	26
2.8.1	Peran dan Fungsi Instansi Terkait Secara Umum	26
2.8.2	Peran dan Fungsi Instansi Terkait Secara Khusus	27
2.9	Peran dan Potensi Masyarakat	28
2.10	Kerangka Berfikir	29
BAB III	METODE PENELITIAN.....	30
3.1	Jenis dan Tipe Penelitian.....	30
3.2	Lokasi Penelitian	30
3.3	Teknik Penentuan Informan	31
3.4	Teknik Penentuan Sumber Data	31
3.5	Teknik Pengumpulan Data	32
3.6	Teknik Analisis Data	32
3.7	Keabsahan Data	33
BAB IV	PEMBAHASAN.....	35
4.1	Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	35
4.1.1	Sejarah Singat Kabupaten Jember	35
4.1.2	Kondisi Geografis	37
4.1.3	Luas Wilayah	37
4.1.4	Ketinggian	38
4.1.5	Keadaan Penduduk	39
4.1.6	Kondisi Sosial dan Budaya	39
4.1.7	Sarana dan Prasarana	40
4.2	Deskripsi Umum BPBD Kabupaten Jember	44

4.2.1 Struktur Organisasi BPBD	44
4.2.2 Tugas Pokok dan Fungsi BPBD	45
4.3 Sumber Daya BPBD Kabupaten Jember	61
4.3.1 Gambaran Umum Sumber Daya BPBD	61
4.4 Visi dan Misi BPBD	69
4.4.1 Visi BPBD	69
4.4.2 Misi BPBD	69
4.5 Hasil Penelitian	75
4.5.1 Implementasi Kebijakan Program dan Penanggulangan Bencana 75	75
BAB V PENUTUP.....	91
5.1 Kesimpulan	91
5.2 Saran.....	91
DAFTAR PUSTAKA.....	
LAMPIRAN	



DAFTAR TABEL

Tabel 4.1: Luas Wilayah Kabupaten Jember	37
Tabel 4.2: Sarana dan Prasarana	40
Tabel 4.3: Data Pegawai BPBD Kabupaten Jember	61
Tabel 4.4: Data Tingkat Pendidikan Pegawai BPBD	61
Tabel 4.5: Data Eselonering BPBD	61
Tabel 4.6: Data Aset BPBD	63
Tabel 4.7 Data Kejadian Bencana Tahun 2013	71
Tabel 4.8 Data Kejadian Bencana Tahun 2014	72
Tabel 4.9 Data Kejadian Bencana Tahun 2015	72
Tabel 4.10 Data Kejadian Bencana Tahun 2016	73
Tabel 4.11 Data Kejadian Bencana Tahun 2017	74



DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1 Peta Kabupaten Jember	43
Gambar 4.2 Profil BPBD Kabupaten Jember	44
Gambar 4.3 Peta Rawan Bencana Kabupaten Jember	70



Daftar Pustaka

- Abdul Wahab Solichin. 2005. *Analisis Kebijaksanaan, Dari Formulasi Ke Implementasi Kebijaksanaan Negara*. Edisi Kedua. Jakarta, Bumi Aksara.
-2010. *Analisis Kebijaksanaan, Dari Formulasi Ke Implementasi Kebijaksanaan Negara*. Edisi Kedua. Jakarta Bumi Aksara.
- Akib, Haedar dan Antonius Tarigan. *Artikulasi Konsep Implementasi Kebijakan: Perspektif, Model dan Kriteria Pengukurannya, Jurnal Baca, Volume 1* Agustus 2008, Universitas PEPABARI Makassar.
- Dunn, William N. 2003. *Analisis Kebijakan Publik*. Yogyakarta: Gadjah Mada.
- Edwar III, George C (editor), 1984, *Public Policy Implementing*, Jai Press Inc, London- England
- Haerah, Kahar. 2015 *Metodologi Penelitian Sosial*. Universitas Muhammadiyah Jember
- Moleong, Lexy J. 2009. *Metodelogi Penelitian Kualitatif*, Remaja Rosda Karya, Bandung.
- Munir, Miftahul. 2016. *Evaluasi Pelaksanaan Program Desa Tangguh Bencana Di Kabupaten Kendal Tahun 201*. Jurnal Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro. Tidak diterbitkan. Diakses 7 april 2018, pukul 18.30 WIB.
- Sabatier, Paul. 1986 "Top down and Bottom up Approaches to Implementasi Research" *Journal of Publik Policy*.
- Subarsono. *Analisis Kebijakan Publik : Konsep Teori dan Aplikasi*. Pustaka Belajar: Yogyakarta 2005
- Tachjan, 2006. *Implementasi Kebijakan Publik*. AIPI Bandung Universitas Udayana. *Tinjauan Umum Implementasi Kebijakan dan Organisasi*. Bali. 2008 (<http://erepo.unud.ac.id/>)
- Winarno, 2012. *Kebijakan Publik Teori, Proses, dan Study Kasus edisi & Revisi*. CAPS. Yogyakarta.
- Zuhqo, Ihda, Dkk. 2017. *Pelaksanaan Tugas Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kota Semarang Berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 12 Tahun 2010 Tentang Organisasi Dan Tata Kerja Badan Penanggulangan Bencana*

Daerah Kota Semarang. diponegoro law journal, Online, Volume 6, Nomor 4, Tahun 2017. Diakses pada tanggal 7 April 2018, pukul 18.30 WIB.

Setyowati , Atrin Chrisopras dan Margaretha Suryaningsih. 2016. *Implementasi Kebijakan Penanggulangan Bencana Pada Tahap Tanggap Darurat Bencana Tanah Longsor Di Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Semarang*. Departemen Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Agustina, Dwi. 2015. *Kolaborasi Antara Aparatur Birokrasi Pemerintah Daerah Istimewa Yogyakarta Dan Forum Pengurangan Risiko Bencana (Fprb) Diy Dalam Penyelenggaraan Penanggulangan Bencana Di Daerah Istimewa Yogyakarta*. Jurnal Institut Ilmu Sosial dan Manajemen STIAMI Jurnal Ilmiah Ilmu Administrasi. Online, Volume 9, Nomor 01. Diakses pada tanggal 7 April 2018 pukul 18.30 WIB.

Awalia, Reski Vidia Dkk. 2015. *Peran Pemerintah Dalam Menanggulangi Resiko Bencana Banjir Di Kabupaten Kolaka Utara*. Jurnal Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Makassar. Online, Vol. V No. 2 Oktober 2015. Diakses pada tanggal 7 April 2018 pukul 18.30 WIB.

Latief, Abdul. 2015. *Peran Pemerintah Daerah Dalam Penanggulangan Bencana Alam Di Kota Palopo*. Skripsi Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Hasanuddin Makassar. Tidak diterbitkan. Diakses tanggal 25 Februari 2018 pukul 20.30 WIB.

Undang-Undang

Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 24 Tahun 2007 Tentang
Penanggulangan Bencana.

Peraturan Kepala Badan Nasional Penanggulangan Bencana (Perka BNPB) Nomor 3
Tahun 2008 Tentang Pedoman Pembentukan Badan Penanggulangan Bencana
Daerah (BPBD) Jakarta.

Peraturan Menteri Dalam Negeri (Permendagri) Nomor 48 Tahun 2008 Tentang
Pedoman Organisasi dan Tata Kerja BPBD. Jakarta: Kementerian Hukum dan
Hak Asasi Manusia.

Peraturan Pemerintah Nomor 21 Tahun 2008 Tentang Penyelenggaraan
penanggulangan Bencana. Jakarta: Kementerian Hukum dan Hak Asasi
Manusia.

Peraturan Pemerintah Nomor 22 Tahun 2008 Tentang Pendanaan Pengelolaan Bantuan Bencana. Jakarta: Kemenrtian Hukum dan Hak Asasi Manusia.

Peraturan Pemerintah Nomor 23 Tahun 2003 Tentang Badan Naional Penanggulangan Bencana. Jakarta: Kemenrtian Hukum dan Hak Asasi Manusia.

Peraturan Presiden Nomor 08 Tahun 2008 Tentang Badan Nasional Penanggulangan Bencana. Jakarta: Sekertaris Negara Republik Indonesia.

Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2004 tentang Pemerintah Daerah. Jakarta: Sekertaris Negara Republik Indonesia.

Peraturan Daerah Kabupaten Jember Nomor 7 Tahun 2012 Tentang Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Jember.

Peraturan Bupati Nomor 54 Tahun 2012 Tentang Tugas Pokok dan Fungsi Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Jember.

