



**IMPLEMENTASI STRATEGI PENGELOLAAN SAMPAH  
OLEH DINAS LINGKUNGAN HIDUP DAN PERHUBUNGAN  
BONDOWOSO  
(STUDI DI KABUPATEN BONDOWOSO)**

**SKRIPSI**

**OLEH  
MUTIARA DIAN PRASASTI  
NIM 1410511054**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER  
2018**



**IMPLEMENTASI STRATEGI PENGELOLAAN SAMPAH  
OLEH DINAS LINGKUNGAN HIDUP DAN PERHUBUNGAN  
BONDOWOSO  
(STUDI DI KABUPATEN BONDOWOSO)**

**SKRIPSI**

diajukan untuk melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat  
memperoleh gelar sarjana Ilmu Politik (S.IP.) pada Program Studi  
Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Jember

**OLEH**

**MUTIARA DIAN PRASASTI**

**NIM 1410511054**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER**

**2018**

## LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Implementasi Strategi Pengelolaan Sampah oleh Dinas Lingkungan Hidup dan Perhubungan Bondowoso (Studi di Kabupaten Bondowoso)” ini telah diuji dan disahkan pada :

Hari, Tanggal : Rabu, 06 Juni 2018

Tempat : Ruang 3.2

Tim Penguji :

Ketua,

Drs. Itok Wicaksono, M.Si

NIDN: 0716106501

Sekretaris,

Anggota,

Drs. Kahar Haerah, M.Si

NIP. 196601041991011001

Dr. Emy Kholifah R, M.Si

NIDN: 0725036702

Mengetahui/Menyetujui

Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan,

Drs. Itok Wicaksono, M.Si

NIDN: 0716106501

Mengesahkan

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik,

Dr. Emy Kholifah R, M.Si

NIDN: 0725036702

## KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji syukur kehadirat Allah Subhanahu Wa Ta'ala, atas berkat dan rahmat-Nya, saya dapat menyelesaikan skripsi ini. Penulisan skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai selar Sarjana Ilmu Politik Program Studi Ilmu Pemerintahan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember. Saya menyadari bahwa, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan skripsi ini, sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, saya mengucapkan terimakasih kepada:

1. Dr. Emy Kholifah, M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember;
2. Drs. Itok Wicaksono, M.Si., selaku dosen pembimbing yang telah memberikan dukungan, bimbingan, nasehat, saran, pikiran, waktu dan kesabaran untuk mengarahkan saya dalam penyusunan skripsi ini;
3. Drs. Kahar Haerah, M.Si. selaku dosen pembimbing yang telah menyediakan waktu, tenaga dan pikirannya untuk mengarahkan saya dengan sabar dalam penyusunan skripsi ini
4. Ir. Indriyanto Selaku Sekretaris Dinas Lingkungan Hidup dan Perhubungan Bondowoso yang telah memberikan izin penelitian karya tulis ini;
5. Yuni Dwi Srihandayani, S.Sos, selaku Kepala Sub Bagian Perencanaan Dinas Lingkungan Hidup dan Perhubungan Kabupaten Bondowoso yang telah memberikan bantuan berupa data dan informasi yang dibutuhkan untuk penelitian ini;
6. Abdul Asis, S.Sos selaku Kepala Seksi Persampahan dan beserta staf yang telah membantu memberikan data-data dan informasi yang diperlukan selama melakukan penelitian;
7. Keluarga terutama Orangtua yang menjadi memberikan motivasi dan menjadi supporting system dalam kehidupan saya baik dukungan material dan moral;

8. Teman-teman mahasiswa Program Studi Ilmu Pemerintahan (S1 Reguler) Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember; dan
9. Semua pihak yang telah banyak membantu penulis dalam menyelesaikan karya tulis ini yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Semoga Allah Subhanahu Wa Ta'ala berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga Skripsi ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu.

Jember, 03 Juni 2018

Mutiara Dian Prasasti



## DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL .....	i
HALAMAN JUDUL .....	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS .....	v
HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING .....	vi
HALAMAN PENGESAHAN .....	vii
HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI .....	viii
KATA PENGANTAR .....	ix
ABSTRAK .....	xi
ABSTRACT .....	xii
DAFTAR ISI .....	xiii
DAFTAR TABEL .....	xiv
DAFTAR GAMBAR .....	x
BAB 1. PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	4
1.3 Tujuan Peneliti .....	4
1.4 Manfaat Peneliti .....	5
1.4.1 Manfaat Teoritis .....	5
1.4.2 Manfaat Praktis .....	5
1.4.3 Manfaat Bagi Peneliti .....	5
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA .....	6
2.1 Penelitian Terdahulu .....	6
2.2 Teori Implementasi .....	8
2.3 Aspek Peraturan / Hukum .....	15
2.4 Aspek Kelembagaan .....	17
2.5 Konsep Strategi .....	18

2.5.1 Manajemen Strategi.....	20
2.5.2 Tipe – Tipe Strategi.....	23
2.5.3 Jenis – Jenis Strategi .....	25
2.5.4 Proses Strategi .....	25
2.6 Aspek Teknik Operasional.....	26
2.7 Pengelolaan Sampah.....	30
2.8 Kerangka Pemikiran. ....	31
<b>BAB 3. METODE PENELITIAN .....</b>	<b>33</b>
3.1 Jenis Penelitian.....	33
3.2 Fokus Penelitian. ....	34
3.3 Lokasi dan Waktu Penelitian .....	34
3.4 Teknik Penentuan Informan.....	35
3.5 Sumber Data.....	35
3.6 Teknik Pengumpulan Data .....	36
3.7 Teknik Analisis Data.....	37
3.8 Keabsahan Data.....	39
<b>BAB 4. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>42</b>
4.1 Deskripsi Objek penelitian .....	42
4.1.1 Gambaran Umum Wilayah Kabupaten Bondowoso .....	42
4.1.2 Gambaran Umum Dinas Lingkungan Hidup dan Perhubungan Bondowoso .....	45
4.1.2.1 Struktur Organisasi dan Tata Kerja .....	45
4.1.2.2 Sumberdaya manusia Dinas Lingkungan Hidup dan Perhubungan Bondowoso. ....	49
4.1.2.3 Visi dan Misi .....	50
4.1.2.4 Tujuan dan Sasaran .....	53
4.1.3 Gambaran Umum TPA Paguan .....	56
4.2 Pelaksanaan Strategi Dinas Lingkungan Hidup dan Perhubungan Kabupaten Bondowoso dalam Pengelolaan Sampah .....	56

4.3 Faktor yang Mempengaruhi Pelaksanaan Pengelolaan Sampah .....	73
4.3.1 Faktor Pendukung .....	74
4.3.2 Faktor Penghambat .....	78
BAB 5. PENUTUP .....	84
5.1 Kesimpulan .....	86
5.2 Saran.....	87

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN**





## DAFTAR TABEL

Tabel 4.1.1	: Nama, Luas Wilayah, dan Jumlah Penduduk .....	44
Tabel 4.1.2.1	: Struktur Organisasi.....	48
Tabel 4.1.2.2	: Jumlah PNS dan Non PNS .....	49
Tabel 4.1.2.2	: Jumlah PNS Berdasarkan Tingkat Pendidikan .....	49
Tabel 4.1.2.4	: Tujuan, Sasaran, Strategi, dan Kebijakan .....	55
Tabel 4.1.3	: Daftar Volume sampah yang Masuk ke TPA .....	56
Tabel 4.2	: Identifikasi Isu Strategis .....	63
Tabel 4.2	: Data Asumsi Pertumbuhan Penduduk dan Timbulan Sampah yang dihasilkan Selama Lima Tahun Kedepan .....	66
Tabel 4.3.2	: Data Kendaraan Pengangkut Sampah.....	79



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.6	: Diagram Teknik Operasional pengelolaan Sampah .....	29
Gambar 2.8	: Diagram Kerangka Pemikiran .....	32
Gambar 3.7	: Diagram Analisis Data Model Interaktif.....	38
Gambar 4.1.1	: Peta Kabupaten Bondowoso.....	42
Gambar 4.2	: Lahan TPA Paguan .....	70
Gambar 4.2	: Alat Komposting.....	72
Gambar 4.2	: Tempat Pengumpulan Sampah Non Organik setelah dipilah ....	73
Gambar 4.3.1	: Rumah Kompos .....	76
Gambar 4.3.1	: Tempat Instalasi <i>Gas Methane</i> .....	77





## DAFTAR LAMPIRAN

1. Peraturan Daerah Nomor 3 tahun 2011 Tentang Pengelolaan Sampah di kabupaten Bondowoso.
2. SNI Teknik Operasional Pengelolaan Sampah.
3. Dokumentasi Foto Kondisi TPA.
4. Dokumentasi Foto Wawancara.
5. Surat Penelitian Bangkesbangpol.
6. Daftar Riwayat Hidup.



## DAFTAR PUSTAKA

- James A.F Stroner & Charles Wankel. 2003. *Perencanaan & Pengambilan Keputusan Dalam Manajemen I*. Terjemahan: Sahat Simamora. Jakarta: Penerbit Rineka Cipta.
- Sugiyono. 2009. *Memahami Penelitian Kualitatif*. Bandung. Alfabeta.
- Siagan, Sondang P. *Manajemen Strategik*. Jakarta: PT Bumi Aksara.
- Manik, Sontang. 2009. *Pengelolaan Lingkungan Hidup*. Jakarta: Djambatan.
- Aan Komariah dan Djama'an Satoni, *Metodologi Penelitian Kualitatif*. Alfabeta : Bandung, 2010.
- Bungin, Burhan. *Penelitian Kualitatif: Komunikasi, Ekonomi, Kebijakan Publik dan Ilmu Sosial lainnya*. Putra Grafika : Jakarta, 2007
- Moleong, L.J. *Metodologi Penelitian Kualitatif (EdisiRevisi)*. PT Remaja Rosdakarya : Bandung, 2011.
- Prasetya, Irawan. *Penelitian Kualitatif & Kuantitatif untuk Ilmu-Ilmu Sosial*. Departemen Ilmu Administrasi FISIP-UI : Jakarta, 2006.
- Satori, Djam'an dan Komariah, Aan. *Metodologi Penelitian Kualitatif*. Alfabeta : Bandung 2009
- Osborne, David. *Memangkas Birokrasi (Lima Strategi Menuju Pemerintahan Wiraswasta*. PPM : Jakarta 2004.
- Robinson, Pearce. *Manajemen Strategik*. Binarupa Aksara : Jakarta 1997

### Sumber Lain :

- Rencana Strategis Dinas Lingkungan Hidup dan Perhubungan Kabupaten Bondowoso 2014 -2018
- Undang – Undang No.18 Tahun 2008 Tentang Pengelolaan Sampah
- Peraturan daerah No.03 Tahun 2011 Tentang Pengelolaan Sampah di Kabupaten Bondowoso
- UU No.22 Tahun 2009 Tentang Pengelolaan Lingkungan Hidup
- Permendagri No.33 Tentang Pedoman Pengelolaan Sampah

RENSTRA Dinas Lingkungan Hidup dan Perhubungan kabupaten Bondowoso  
tahun 2014-2018

Pedoman Pemutakhiran Strategi Sanitasi Kabupaten Bondowoso 2015

Buku 1 Sistem Manajemen Program Adipura Tahun 2015 – 2016

**Website :**

[https://id.wikipedia.org/wiki/Pengelolaan\\_sampah](https://id.wikipedia.org/wiki/Pengelolaan_sampah), diakses pada tanggal 27  
Februari 2018 jam 14.58

[http://www.pelajaran.co.id/2017/18/pengertian-strategi-menurut-para-ahli-proses-  
dan-jenis-strategi.html](http://www.pelajaran.co.id/2017/18/pengertian-strategi-menurut-para-ahli-proses-dan-jenis-strategi.html) diakses pada tanggal 27 Februari 2018 jam 14.58

<http://www.uin-malang.ac.id/r/101001/triangulasi-dalam-penelitian-kualitatif.html>  
diakses pada tanggal 03 Maret 2018 jam 10.30

[http://ciptakarya.pu.go.id/plp/upload/peraturan/SNI\\_19-2454-  
2002\\_Tata\\_Cara\\_Teknik\\_Operasional\\_Pengelolaan\\_Sampah\\_Perkotaan.pdf](http://ciptakarya.pu.go.id/plp/upload/peraturan/SNI_19-2454-2002_Tata_Cara_Teknik_Operasional_Pengelolaan_Sampah_Perkotaan.pdf)

<http://ditjenpdt.kemendes.go.id/potensi/district/13-kabupaten-bondowoso>

