



**FORMULASI KEBIJAKAN DALAM PENATAAN PERSAINGAN
USAHA ANGKUTAN TRADISIONAL DENGAN
USAHA ANGKUTAN MODERN
(DI KOTA PROBOLINGGO)**

SKRIPSI

**diajukan untuk melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik (S.IP.) pada Program Studi
Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Jember**

OLEH

**NOVI JAYANTI
NIM. 1410511043**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**

2018

PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Formulasi Kebijakan Dalam Penataan Persaingan Usaha Angkutan Dengan Usaha Angkutan Modern Di Kota Probolinggo)” ini telah diuji dan disahkan pada :

Hari, Tanggal : Kamis, 26 Juli 2018

Tempat : Ruang

Tim Penguji :

Ketua,

Bahtiar, S.H, M.Si

NPK 87 10 81

Sekretaris,

Anggota,

Dr. Emy Kholifah R., M.Si

NPK:92 08 378

Dra. Ria Angin., M.Si

NPK: 87 04 115

Mengetahui/Menyetujui
Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan,

Drs. Itok Wicaksono, M.Si

NPK 95 05 243

Mengesahkan

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik,

Dr. Emy Kholifah R., M.Si

NPK: 92 08 378

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji syukur kehadirat Allah Subhanahu Wa Ta'ala, atas berkat dan rahmat-Nya, saya dapat menyelesaikan skripsi ini. Penulisan skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai selar Sarjana Ilmu Politik Program Studi Ilmu Pemerintahan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember. Saya menyadari bahwa, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan skripsi ini, sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, saya mengucapkan terimakasih kepada:

1. Dr. Emy Kholifah, M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember;
2. Dr. Emy Kholifah, M.Si., selaku dosen pembimbing yang telah memberikan dukungan, bimbingan, nasehat, saran, pikiran, waktu dan kesabaran untuk mengarahkan saya dalam penyusunan skripsi ini;
3. Purwantoro Noviyanto, S.STP.M.Si Selaku Kepala Bidang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan yang telah membantu dan memberikan data-data informasi yang diperlukan selama melakukan penelitian;
4. Keluarga terutama Bapak dan Ibu dan Kakak yang menjadi memberikan motivasi dan menjadi support dalam kehidupan saya baik dukungan material dan moral;
5. Teman-teman mahasiswa Program Studi Ilmu Pemerintahan (S1 Reguler) Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember;
6. Kekasih saya yang selalu membantu mendukung saya dan memotivasi saya untuk cepat mengerjakan skripsi ini; dan
7. Semua pihak yang telah banyak membantu penulis dalam menyelesaikan karya tulis ini yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Semoga Allah Subhanahu Wa Ta'ala berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga Skripsi ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu.

Jember, 26 Juli 2018

Novi Jayanti



DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL.....	i
HALAMAN JUDUL.....	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	v
HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING.....	vi
HALAMAN PENGESAHAN.....	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
ABSTRAK.....	x
ABSTRACT.....	xii
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR TABEL.....	xvi
DAFTAR GAMBAR.....	xvii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xviii
BAB 1. PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	5
1.3 Tujuan Penelitian.....	5
1.4 Manfaat Penelitian.....	5
1.4.1 Manfaat Praktis.....	5
1.4.2 Manfaat Teoritis.....	6
1.4.3 Manfaat Bagi mahasiswa.....	6
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA.....	7
2.1 Penelitian Terdahulu.....	7
2.2 Landasan Teori.....	13
2.2.1 Pengertian Kebijakan.....	13

2.2.2 Ciri-Ciri Kebijakan Publik	15
2.2.3 Model-Model Formulasi Kebijakan	20
2.2.4 Teori Konflik	27
2.2.5 Pengertian Persaingan.....	29
2.2.6 Pengertian Angkutan	33
2.2.7 Sejarah Angkutan	34
2.2.8 Pengertian Trayek	35
2.2.9 Pengertian Usaha Angkutan Tradisional	36
2.2.10 Pengertian Usaha Angkutan <i>Modern</i>	38
2.2.11 Kebijakan Pemerintah dalam Penatan Transportasi	40
2.3 Kerangka Berpikir	43
BAB 3. METODE PENELITIAN.....	44
3.1 Metode Penelitian.....	44
3.2 Penentuan Lokasi Penelitian.....	44
3.3 Jenis Penelitian.....	44
3.4 Subjek Dari Sumber Data Penelitian Data.....	45
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	45
3.6 Teknik Analisis Data Informan.....	46
3.7 Keabsahan Data.....	46
BAB 4. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	48
4.1 Gambaran Umum Daerah Penelitian.....	48
4.1.1 Gambaran Transportasi Kota Probolinggo.....	52
4.1.2 Gambaran Umum Dinas Perhubungan.....	52
4.1.3 Struktur Organisasi dan Tata Kerja Dinas	56
4.2. Formulasi Kebijakan Persaingan Usaha Transportasi.....	63
4.2.1 Analisi Input Kebijakan Persaingan Usaha	64
1. Kekosongan Hukum	64

2. Isu Konflik yang Terjadi diantara Pengemudi.....	68
3. Realitas Persaingan Usaha.....	71
4 Aksi Demo Aliansi Sopir Angkutan.....	73
5. Rasionalitas Pilihan Publik.....	76
4.2.2 Proses Perumusan Kebijakan Persaingan Usaha.....	79
4.2.3 Output Peraturan Walikota Kebijakan Persaingan Usaha.....	84
BAB 5. Kesimpulan dan Saran.....	86
5.1 Kesimpulan.....	86
5.2 Saran.....	87
DAFTAR PUSTAKA.....	xviii



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 : Sumber Data Sekunder



DAFTAR PUSTAKA

Dunn, William N. 1999. Pengantar Analisi Kebijakan Publik. Edisi Kedua. Cetakan Kedua. Gajah Mada University Press. Yogyakarta

Koentjoroningrat, 1981, Metode-Metode Penelitian Masyarakat, Gramedia, Jakarta

Moleong, Lexi J. 1989. Metodologi Penelitian Kualitatif P.T. Remaja Rosdakarya, Bandung

Santoso, Amir. 1993. Analisis Kebijaksanaan Publik: Suatu Pengantar. Gramedia, Jakarta

Winarno, Budi. 2002. Teori Dan Proses Kebijakan Publik. Cetakan Pertama. Media Pressindo, Yogyakarta

2004. Analisis Kebijaksanaan Dari Formulasi Ke Implementasi Kebijakan Negara. Edisi Kedua. Cetakan Keempat. Bumi Aksara, Jakarta

Sumber Lain :

Data Sekunder dari Dinas Perhubungan Kota Probolinggo

Peraturan Walikota Probolinggo Nomor 116 Tahun 2017 Tentang Penghentian Sementara Pelayanan Angkutan Orang Dengan Sepeda Motor Yang Menggunakan Aplikasi Berbasis Teknologi Informasi

Peraturan Walikota probolinggo nomor 188.45./47/KEP/425.012/2018 Tentang Tim Teknis Pengawasan Dan Pengendalian Pelayanan Angkutan Orang Dengan Sepeda Motor Yang Menggunakan Aplikasi Berbasis Teknologi Informasi

Undang-Undang Nomor 22 Tahun 2009 Tentang Lalu Lintas Dan Angkutan Jalan

Peraturan Pemerintah Nomor 74 Tahun 2014 Tentang Angkutan Jalan

Peraturan Menteri Perhubungan Nomor 26 Tahun 2017 Tentang Penyelenggaraan Angkutan Orang Dengan kendaraan Bermotor Umum Tidak Dalam Trayek

Internet :

<http://kemenperin.go.id/artikel/7941/Pemerintah-Diminta-Fokus-ke-Transportasi-Umum>

<http://kebijakanpublik12.blogspot.co.id/2012/06/formulasi-kebijakan.html>

<https://www.kajianpustaka.com/2012/10/lalu-lintas-dan-angkutan.html>

<http://abdiprojo.blogspot.com/2010/04/model-model-formulasi-kebijakan-publik.html>

