



IMPLEMENTASI PERATURAN PRESIDEN REPUBLIK INDONESIA NOMOR 60 TAHUN 2013 TENTANG PENGEMBANGAN ANAK USIA DINI HOLISTIK INTEGRATIF

SKRIPSI

**diajukan untuk melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
memperoleh gelar sarjan Ilmu Politik (S.I.P) pada Program Studi Ilmu
Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Jember**

**OLEH
DHAIFINA WUQUFIAH
NIM. 1410511040**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
2018**

PERSEMPAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk :

Mama saya tercinta Malihatul Husnawiyah dan Ayah saya yang senantiasa menjadi motivator Nirwan Junaedi yang telah mendoakan dan memberi kasih saying serta pengorbanan yang tulus serta seluruh keluarga yang telah mendukung dan mendoakan sehingga penulis dapat menyelesaikan studi;

Guru-guruku sejak TK sampai dengan perguruan tinggi, yang telah memberikan ilmu dan membimbing dengan penuh kesabaran;

Teman-teman yang selamaini telah mendukung;

Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember.

MOTTO

“ Hidup layaknya sederetan kata yang sedang menyisahkan ruang beberapa spasi, yang terkadang butuh koma untuk mengistirahatkan perjuangan kita. Bahkan kadang muncul tanda tanya disaat kita kehilangan arah dan sesekali juga menghadirkan tanda seru ketika kenyataan tidak sesua dengan yang kita harapkan, namun kita harus sadar bahwa perjalanan hidup ini terkadang butuh peta dan catatan yang senantiasa memberikan petunjuk sebagai evaluasi kita. Tapi yakinlah bahwa titik bukanlah akhir dari ssegala-galanya karena masih ada banyak kata yang harus kita untai menjadi sebuah lembar kehidupan yang indah”

PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Dhaifina Wuqufiah
Nim : 1410511040
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas : Universitas Muhammadiyah Jember

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Karya Ilmiah Tulis yang berjudul : "Implementasi Kebijakan Peraturan Presiden Republik Indonesia Nomor 60 Tahun 2013 Tentang Pengembangan Anak Usia Dini Holistik Integratif" adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika disebutkan sumber-sumbernya dan belum pernah diajukan pada institusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikia pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 28 Juni 2018



Dhaifina Wuqufiah
NIM. 1410511040

**IMPLEMENTASI PERATURAN PRESIDEN
REPUBLIK INDONESIA NOMOR 60 TAHUN 2013
TENTANG PENGEMBANGAN ANAK USIA DINI
HOLISTIK-INTEGRATIF**

(STUDI LEMBAGA POS PAUD KECAMATAN SUMBER JAMBE KABUPATEN JEMBER)

SKRIPSI

Oleh:

DHAIFINA WUQUFIAH
NIM. 1410511040



Dosen Pembimbing,
Edhi Siswanto, S.I.P., M.Si.
NIDN. 0718036902

PENGESAHAN

Skripsi berjudul "Implementasi Peraturan Presiden Republik Indonesia Nomor 60 Tahun 2013 tentang Pengembangan Anak Usia Dini Holistik-Integratif (Studi Pada Dinas Pendidikan Bidang PAUD dan DIKMAS Kabupaten Jember)" ini telah diuji dan disahkan pada :

Hari, tanggal : Rabu, 4 Juli 2018

Tempat : Ruang 3.2 Gedung B Kampus Universitas Muhammadiyah Jember

Tim Penguji :
Ketua,



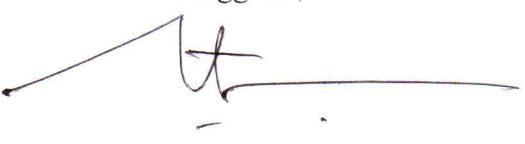
Dra. Kahar Haerah, M.Si
NIP. 19660104 199101 1 001

Sekretaris,



Ecm Siswanto, S.IP , M.Si
NIDN : 0718036902

Anggota ,



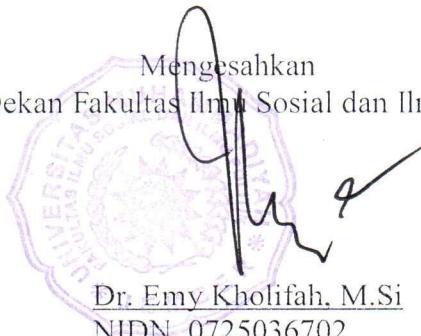
Drs. Itok Wicaksono, M.Si.
NIDN : 95 05 234

Mengetahui/Menyetujui
Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan,



Drs. Itok Wicaksono, M.Si.
NIDN : 95 05 234

Mengesahkan
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



Pernyataan Persetujuan Publikasi Tugas Akhir Untuk Kepentingan Akademis

Sebagai Sivitas Akademik Universitas Muhammadiyah Jember,Saya Yang
Bertandatangan Di Bawah Ini :

Nama : Dhaifina Wuqufiah
Nim : 1410511040
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas : Universitas Muhammadiyah Jember

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada
Universitas Muhammadiyah Jember **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Non
Exclusive Royalty-Free Right)** atas karya ilmiah saya yang berjudul
**Implementasi Kebijakan Peraturan Presiden Republik Indonesia Nomor 60
Tahun 2013 Tentang Pengembangan Anak Usia Dini Holistik Integratif**
Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan hal bebas royalty
nonekslusif ini Universitas Muhammadiyah Jember berhak menyimpan,mengalih
mediakan,memformatkan,mengelola dalam bentuk pangkalan data
(database),merawat dan mempublikasiakan tugas akhir saya selama tetap
mencantumkan nama saya sebagai penulis dan sebagai pemilik Hak Cipta.
Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jember, 28 Juni 2018

Yang Menyatakan



Dhaifina Wuqufiah
NIM. 1410511040

KATA PENGANTAR

“Assalamualaikum warohmatullahi wabarakatuh”

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT karena atas berkat rahmat dan hidayah-nyalah sehingga penulisan dapat menyelesaikan skripsi ini. Salam dan salawat kepada junjungan Nabi Muhammad SAW yang merupakan tauladan bagi kaum muslimin dimuka bumi ini. Walaupun berbagai macam tantangan yang dihadapi, tetapi semua itu telah memberikan pengalaman yang berharga untuk dijadikan pelajaran dimasa yang akan datang.

Skripsi ini di susun untuk memenuhi persyaratan guna memperoleh gelar sarjana Ilmu Politik Program Studi Ilmu Pemerintahan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember, yang berjudul “Implementasi Kebijakan Peraturan Presiden Republik Indonesia Nomor 60 Tahun 2013 Tentang Pengembangan Pendidikan Anak Usia Dini Holistik Integratif.

Kami menyadari bahwa selesainya penulisan skripsi ini banyak memperoleh bantuan dari berbagai pihak baik berupa petunjuk, bimbingan maupun dorongan moril dan materil, untuk itu pada kesempatan ini dengan segala kerendahan hati penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Allah SWT karena berkat nikmat dan izinnya sehingga bisa menyelesaikan skripsi ini dan tak lupa pula kepada Nabi tercinta, yaitu Nabi Muhammad SAW berkat beliau kita bisa lepas dari masa kebodohan ke masa yang berpendidikan seperti saat ini.
2. Kedua orang tua penulis mama tercinta Malihatul Husnawiyah dan papa Nirwan Junaedi yang telah melahirkan dan membesarkan dan teak henti-hentinya mencerahkan kasih sayangnya pengorbanannya yang diberikan kepada kami dalam menempuh jenjang pendidikan.
3. Dekan dan Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan ilmu Politik yang telah memberikan kami kemudahan dan kelancaran atas pembuatan skripsi ini
4. Kaprodi yang telah memberi kami kelancaran untuk menempuh perkuliahan kami.

5. Dosen pembimbing Edhi Siswanto, S.IP , M.Si. selaku dosen yang telah sabar membimbing dan telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran untuk mengarahkan saya dalam penyusunan skripsi ini, dan para dosen dan karyawan Fakultas Ilmu Social dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember;
6. Kepala Bidang PAUD dan DIKMAS beserta staf, yang telah banyak membantu dalam usaha memperoleh data yang saya perlukan;
7. Sahabat dan teman-teman yang telah banyak membantu dalam menyelesaikan skripsi ini;
8. Seluruh rekan-rekan Mahasiswa Jurusan Ilmu Politik khususnya teman-teman angkatan 2014 yang selalu memberikan motivasi dan bantuan dalam penyelesaian skripsi ini.

Semoga Allah Subhannahu Wa Ta`ala berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu.

Kami menyadari bahwa penyusunan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu kritikan dan saran pembaca yang sifatnya membangun sangat diharapkan demi kesempurnaan penulisan skripsi ini.

Dengan segala kerendahan hati dan ketulusan jiwa kami berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi peningkatan dan pengembangan pendidikan khususnya pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember, Amin

Wassalam

Jember, 26 Juni 2018

Penulis,

ABSTRAK

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERATURAN PRESIDEN REPUBLIK INDONESIA NOMOR 60 TAHUN 2013 TENTANG PENGEMBANGAN ANAK USIA DINI HOLISTIK INTEGRATIF

Oleh :

Dhaifina Wuqufiah

(Pembimbing : Edhi Siswoyo S.I.P., M.Si)

Penelitian ini bertujuan memperoleh gambaran Implementasi Kebijakan Peraturan Presiden Republik Indonesia Nomor 60 Tahun 2013 Tentang Pengembangan Anak Usia Dini Holistik Integratif. Metode penelitian yang digunakan adalah metode penelitian kualitatif yaitu suatu penelitian yang bertujuan memberikan gambaran atau lukisan secara sistematis, factual dan akurat mengenai obyek yang diselidiki dengan mengumpulkan data untuk dianalisis. Lokasi penelitian di Dinas Pendidikan Bidang PAUD dan DIKMAS dan di Kecamatan Sumberjambe.

Hal penting dilapangan menunjukkan bahwa Implementasi Pengembangan Anak Usia dini Holistik Integratif kurang berjalan dengan baik dan hal yang menjadi penghambat dari pengimplementasian kebijakan tersebut terdapat pada faktor komunikasi, sumberdaya, disposisi, dan birokrasi dari kabupaten jember.

Kata Kunci : *Implementasi, Kebijakan, Pengembangan Anak Usia Dini Holistik Integratif*

ABSTRACT

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERATURAN PRESIDEN REPUBLIK INDONESIA NOMOR 60 TAHUN 2013 TENTANG PENGEMBANGAN ANAK USIA DINI HOLISTIK INTEGRATIF

Oleh :

Dhaifina Wuqufiah

(Pembimbing : Edhi Siswoyo S.I.P., M.Si)

This study aimed to obtain an overview of Policy Implementation of Presidential Regulation of the Republic of Indonesia Number 60 Year 2013 About Integrative Holistic Early Childhood Development. The research method used is qualitative research method is a research that aims to provide a systematic, factual and accurate picture or painting of the object being investigated by collecting data for analysis. Research location in Education Office of PAUD and DIKMAS Field and in Sumberjambe Sub District.

The important thing in the field shows that the Implementation of Integrative Holistic Early Child Development is not running well and the obstacles in implementing the policy are in communication, resource, disposition, and bureaucracy factor from jember regency.

Keywords: Implementation, Policy, Development of Holistic Early Childhood Integrative

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iv
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	v
HALAMAN PENGESAHAN	vi
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
ABSTRAK	ix
ABSTRACT	x
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	4
1.3 Tujuan Penelitian.....	4
1.4 Manfat Penelitian.....	4
1.4.1 Manfaat Praktis.....	4
1.4.2 Manfaat Teoritis	5
1.4.3 Manfaat Bagi Peneliti.....	5
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	6
2.1 Hasil Penelitian Terdahulu	6
2.2 Landasan Teori	8
2.2.1 Pengertian Kebijakan.....	8
2.2.2 Pengertian Kebijakan Publik.....	11
2.2.3 Tahap-Tahap Kebijakan Publik.....	13
2.2.4 Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Pembuatan Kebijakan.....	16
2.2.5 Kerangka Kerja Kebijakan Publik.....	17
2.2.6 Ciri-Ciri Kebijakan Publik.....	18
2.2.8 Jenis Kebijakan Publik.....	19

2.3 Teori Implementasi.....	22
2.4 Teori Impelmentasi Kebijakan.....	29
2.5 Pemerintah dan Pemerintah Daerah	33
2.6 Konsep Dasar Pendidikan Anak Usia Dini	35
2.6.1 Pengertian Pendidikan Anak Usia Dini.....	35
2.6.2 Dasar Hukum Penyelenggaraan PAUD.....	36
2.6.3 Tujuan Pendidikan Anak Usia Dini	37
2.6.4 Prinsip Penyelenggaraan PAUD.....	37
BAB III METODE PENELITIAN	42
3.1 Jenis Penelitian	43
3.2 Focus Penelitian.....	43
3.3 Locasi Penelitian.....	43
3.4 Sumber Data Penelitian Dan Subyek Penelitian.....	44
3.5 Analisis Data	45
3.6 Metode Pengumpulan Data	46
3.7 Keabsahan Data	47
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	48
4.1 Gambaran Umum Obyek Penelitian.....	48
4.1.1 Gambaran Umum Kabupaten Jember	48
4.1.2 Gambaran Umum Dinas Pendidikan Kabupaten Jember.....	54
4.1.3 Tugas Pokok, Fungsi Dinas Pendidikan Jember.....	55
4.1.4 Visi Misi Dinas Pendidikan Jember.....	56
4.1.5 Tugas Dan Fungsi Bidang PAUD dan Dikmas	57
4.1.5.1 Seksi Kemitraan dan Kelembagaan.....	58
4.1.5.2 Seksi Pendidikan Anak Usia Dini.....	58
4.1.5.3 Seksi Pendidikan Masyarakat.....	59
4.1.6 Petunjuk Teknis Bidang PAUD dan DIKMAS	59
4.1.6.1 Ruang Lingkup Juknis.....	59
4.1.6.2 Tujuan Juknis PAUD.....	59
4.1.6.3 Sasaran Juknis PAUD.....	60
4.2.Hasil Penelitian dan Pembahasan	60

4.2.1 Deskripsi Hasil Penelitian Kebijakan Presiden.....	61
4.2.1.1 Komunikasi.....	61
4.2.1.2 Sumber Daya	68
4.2.1.3 Disposisi.....	72
4.2.1.4 Struktur Birokrasi.....	74
BAB V PENUTUP.....	77
5.1 Kesimpulan.....	77
5.2 Saran	79
DAFTAR PUSTAKA	80