

**IMPLEMENTASI PASAL 83 AYAT (1) UNDANG-UNDANG NOMOR 23  
TAHUN 2014 TENTANG PEMERINTAHAN DAERAH**

**SKRIPSI**

**Diajukan sebagai penulisan Akhir Program Sarjana Bidang Ilmu Hukum Pada  
Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember**



**OLEH :**

**AHMAD JAILANI**

**NIM : 1310111062**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER**

**FAKULTAS HUKUM**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM**

**2017**

## PERSETUJUAN

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang dibuat oleh :

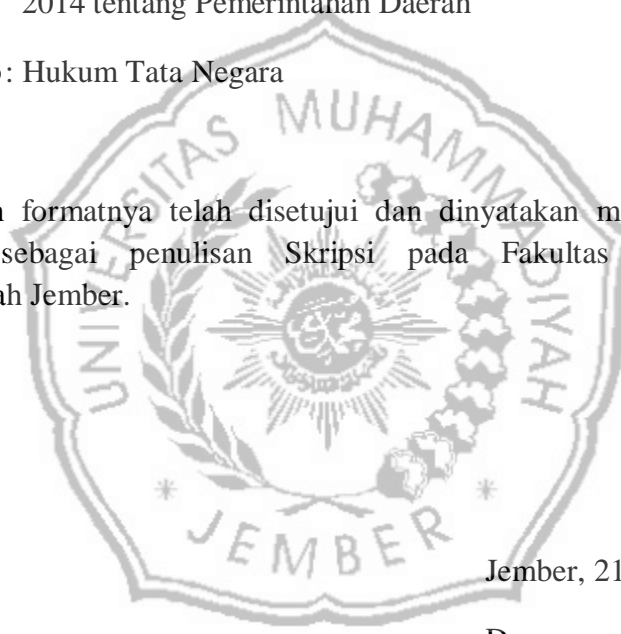
Nama : Ahmad Jailani

NIM : 1310111062

Judul : Implementasi Pasal 83 Ayat (1) Undang-Undang Nomor 23 Tahun  
2014 tentang Pemerintahan Daerah

Ruang lingkup: Hukum Tata Negara

Isi dan formatnya telah disetujui dan dinyatakan memenuhi syarat untuk mengajukan sebagai penulisan Skripsi pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember.



Jember, 21 November 2017

Dosen pembimbing,

Djoko Purwanto, S.H., M.Hum.  
NPK. 88 03 191

## PENGESAHAN

### IMPLEMENTASI PASAL 83 AYAT (1) UNDANG-UNDANG NOMOR 23 TAHUN 2014 TENTANG PEMERINTAHAN DAERAH

Diterima dan diuji oleh Tim Penguji pada :

Hari : Selasa

Tanggal : 04 Desember 2017

Tempat : Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember

Tim penguji

Ketua

Sekretaris

Menik Chumaidah, S.H., M.Hum.  
NIP : 19560426 198403 2 002

Yanny Tuharyati, S.H., M.H.  
NPK : 05 10 414

Anggota

Djoko Purwanto, S.H., M.Hum.  
NPK : 88 03 191

Mengesahkan

Universitas Muhammadiyah Jember

Fakultas Hukum

Dekan,

H. Suyatna, S.H., M.Hum.  
NPK : 88 09 225

## PERSEMBAHAN

Dengan penuh rasa syukur saya mengucapkan Alhamdulillah kepada Allah SWT atas ridho dan karunia-NYA skripsi ini dapat terselesaikan, dan sebagai rasa terima kasih penulis persembahkan skripsi ini kepada:

1. Segenap keluargaku Bapakku (Khairul Anam) dan Ibuku (Siti Rahma) tersayang yang selalu kucintai, yang telah rela jiwa raga memberikan semua curahan kasih sayang, arahan, materi segalanya untukku hingga aku beranjak dewasa kini, semuanya tidak akan pernah terbalas walaupun dengan ribuan usaha yang kulakukan, terimalah sembah sujud anak laki-lakimu ini, serta omku (Ahmad Dhofer) yang telah turut serta memberikan motivasi, Dan Adikku (Andika) yang selalu kusayangi.
2. Bapak/Ibu Dosen yang telah mendidik, membimbing, serta motivasi yang di berikan, semoga bermanfaat dan menjadi bekal dikemudian hari.
3. Kawan-kawan seperjuangan Putra, Ardy, Bagus, Fajar, Arfan, Sulik, Deta, Novan, Fathur, Agung, Arifin, Windi, Fifi, Faris, Purwanto, Ruroh, Manda, Dendi, Gita, Candra, Okky, Hendra K., Gadis, Weni, Riyansyah, Z. Arifin, Miftah, Prami, Imdat, Catur, Alan Jawa, Alan Bali, Rully, Riyan Haris, Kawan-kawan kontrakan Febri, Riyan, Hendra, Dillah, Firdaus, Dhani, serta kawan-kawan KKN kel.11 UMJ.

6. Almamaterku tercinta Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember.
7. Para Pahlawan yang telah memerdekakan Bangsa ini, membebaskan rakyat dari penjajahan, serta membentuk Negara Indonesia.



## **MOTTO**

Fiat Justitia Ruat Coelum ( tegakkanlah keadilan walaupun langit akan runtuh ).



## **KATA PENGANTAR**

Alhamdulillah segala puji syukur dan rasa terima kasih saya ucapkan kepadamu ya Allah yang maha pengasih, maha penyayang dan maha segala-galanya, karena engkau adalah Tuhan Semesta Alam yang telah memberikan semua kemudahan kepada saya sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini. Dan juga kepada Rasulullah Muhammad SAW yang telah menuntun pada jalan kebenaran yang diridhoiNYA.

Terima kasih yang tulus dan sebesar-besarnya yang tak pernah berhenti kepada Bapak dan Ibu saya tercinta, yang telah membesarkan saya dan atas semua cinta kasih sayang, pengorbanan materi, jiwa dan raga, dorongan semangat serta motivasi hingga menjadikan saya seperti saat ini. Dan adik saya tersayang yang selalu memberikan semangat. Dan terima kasih untuk semua keluarga besar, saudara-saudara, sahabat-sahabat setia, serta kawan-kawan seperjuangan atas dukungannya hingga terselesaikannya skripsi ini.

Terima kasih yang mendalam penulis sampaikan kepada:

1. Bapak H. Suyatna, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember.
2. Bapak Djoko Purwanto, S.H., M.Hum. selaku Dosen pembimbing, atas bimbingan dan perhatiannya.
3. Ibu Menik Chumaidah, S.H., M.Hum. selaku Dosen penguji, atas arahnya.
4. Ibu Yanny Tuharyati, S.H., M.H. selaku Dosen penguji, atas arahnya.
5. Bapak Muh Iman, S.H., M.H. selaku Dosen Wali, atas motivasinya.

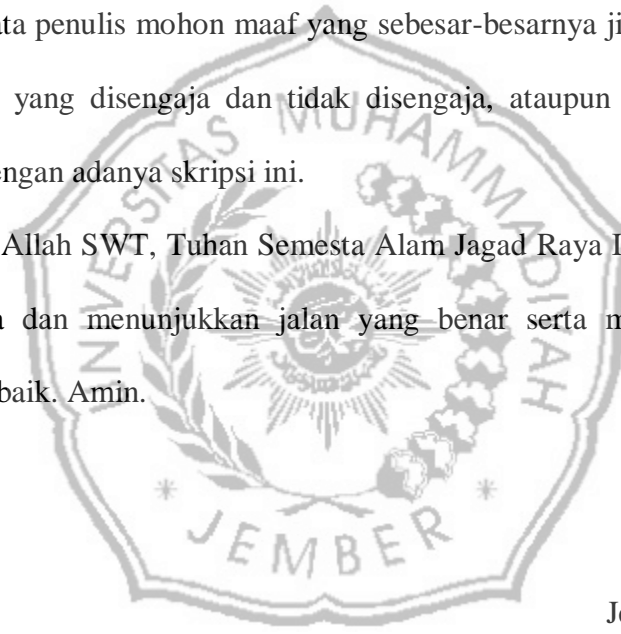
6. Mbak Ilmi dan Bapak Budi selaku bagian pengajaran, atas informasi dan bantuannya.

7. Pihak-pihak lain yang turut membantu skripsi ini secara langsung maupun tidak yang tak dapat saya sebutkan satu persatu.

Kritik dan saran penulis harapkan untuk skripsi ini jika masih belum dikatakan sempurna, demi perbaikan dan kesempurnaan skripsi ini.

Akhir kata penulis mohon maaf yang sebesar-besarnya jika dalam penulisan ini ada kesalahan yang disengaja dan tidak disengaja, ataupun ada pihak-pihak yang tersinggung dengan adanya skripsi ini.

Semoga Allah SWT, Tuhan Semesta Alam Jagad Raya Ini mengampuni semua kesalahan kita dan menunjukkan jalan yang benar serta menjaga kehidupan ini menjadi lebih baik. Amin.



Jember, Desember 2017

Penulis

## **DAFTAR ISI**



|  |     |
|--|-----|
| <b>HALAMAN JUDUL</b> .....                                     | i   |
| <b>HALAMAN PERSETUJUAN</b> .....                               | ii  |
| <b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....                                | iii |
| <b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....                               | iv  |
| <b>HALAMAN MOTTO</b> .....                                     | vi  |
| <b>KATA PENGANTAR</b> .....                                    | vii |
| <b>DAFTAR ISI</b> .....  | ix  |
| <b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....                                 | 1   |
| <b>1.1 Latar Belakang</b> .....                                | 1   |
| <b>1.2 Rumusan Masalah</b> .....                               | 5   |
| <b>1.3 Tujuan Penelitian</b> .....                             | 5   |
| <b>1.4 Manfaat Penelitian</b> .....                            | 6   |
| <b>1.5 Metode Penelitian</b> .....                             | 7   |
| 1.5.1 Metode Pendekatan Masalah .....                          | 7   |
| 1.5.2 Jenis Penelitian .....                                   | 8   |
| 1.5.3 Bahan Hukum .....  | 8   |
| 1.5.4 Metode Pengumpulan Bahan Hukum .....                     | 9   |
| 1.5.5 Metode Analisis Bahan Hukum.....                         | 10  |
| <b>BAB II KAJIAN TEORITIS</b> .....                            | 11  |
| 2.1 Pengertian Pemerintah Daerah dan Pemerintahan Daerah ..... | 11  |
| 2.1.1 Pengertian pemerintah Daerah.....                        | 11  |
| 2.1.2 Pengertian Pemerintahan Daerah.....                      | 12  |

|   |           |
|---|-----------|
| 2.2 Pengertian Asas Desentralisasi.....   | 13        |
| 2.3 Pengertian Asas Dekonsentrasi .....   | 14        |
| 2.4 Pengertian Tugas Pembantuan.....  | 16        |
| 2.5 Pengertian Tersangka.....   | 18        |
| 2.6 Pengertian Terdakwa.....  | 19        |
| 2.7 Pengertian Implementasi.....  | 20        |
| 2.8 Asas-asas Umum Pemerintahan yang Layak .....  | 20        |
| 2.9 Otonomi Daerah.....   | 24        |
| 2.10 Pemberhentian Kepala Daerah.....   | 26        |
| 2.11 Penafsiran Hukum.....  | 27        |
| <b>BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>   | <b>30</b> |
| 3 Implementasi Pemberhentian Sementara Gubernur DKI Jakarta Ir<br>Basuki Tjahaya Purnama Menurut Pasal 83 Undang-Undang<br>Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah, Serta Asas<br>Berlakunya Undang-Undang..... | 30        |
| <b>BAB IV PENUTUP.....</b>  | <b>46</b> |
| 4.1 Kesimpulan.....   | 46        |
| 4.2 Saran.....  | 47        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA</b>   |           |

## DAFTAR PUSTAKA

### Buku Literatur:

Abdul Ghofur Anshori, 2006, *Filsafat Hukum Sejarah, Aliran dan Pemaknaan*, Gadjah Mada University Press, Yogyakarta.

Amiruddin dan H. Zainal Asikin, 2008, *Pengantar Metode Penelitian Hukum*, PT Raja Grafindo Persada, Jakarta.

Bambang Sunggono, 2013, *Metodologi Penelitian Hukum*, PT Raja Grafindo Persada, Jakarta.

Bambang Sunggono, 1994, *Hukum dan Kebijakan Publik*, Sinar Grafika, Jakarta.

Deddy Supriyady Bratakusumah dan Dadang Solihin, 2003, *Otonomi Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah*, PT Gramedia Pustaka Utama, Jakarta.

D. Juliantara Dkk, 2006, *Desentralisasi Kerakyatan Gagasan & Praktis*, Pondok Edukasi, Bantul.

Encik Muhammad Fauzan, 2017, *Hukum Tata Negara Indonesia*, Setara Press, Malang.

Jur. Andi Hamzah, 2008, *Hukum Acara Pidana Indonesia*, Sinar Grafika, Jakarta.

Mexasai Indra, 2011, *Dinamika Hukum Tata Negara Indonesia*, PT Refika Aditama, Bandung.

Peter Mahmud Marzuki, 2009, *Penelitian Hukum*, Kencana Prenada Media Group, Jakarta.

Ridwan HR, 2008, *Hukum Administrasi Negara*, Rajawali Pers, Jakarta.

Risa Agustin, Tth, *Kamus Ilmiah Populer Lengkap*, Serba Jaya, Surabaya.

H. Riduan Syahrani, 2013, *Rangkuman Intisari Ilmu Hukum*, PT Citra Aditya Bakti, Bandung.

Suratman dan Phillips Dillah, 2013, *Metode Penelitian Hukum*, Alfabeta, Bandung.

S.H Sarundajang, 2002, *Arus Balik Kekuasaan Pusat Ke Daerah*, Pustaka Sinar Harapan, Jakarta.

Soedjono Dirdjosisworo, 2013, *Pengantar Ilmu Hukum*, PT Raja Grafindo Persada, Jakarta.

Vieta Imelda Cornelis, 2016, *Hukum Pemerintahan Daerah Pengaturan dan Pembentukan Daerah Otonomi Baru di Wilayah Perbatasan dan Pedalamandalam Perspektif Kedaulatan Bangsa*, Cv. Aswaja Pressindo, Surabaya.

Viswandro, 2014, *Kamus Istilah Hukum*, Pustaka Yustisia, Yogyakarta.

**Peraturan Perundang-undangan :**

Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945

Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah

Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 18 Tahun 2016 tentang Perangkat Daerah

Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 12 Tahun 2017 tentang Pembinaan Dan Pengawasan Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah

**Internet :**

<http://paulnumerouno.blogspot.co.id/2012/02/htn-desentralisasi-dan-dekonsentrasi.html>, diakses pada tanggal 7 mei 2017

<http://www.pelajaran.co.id/2017/15/pengertian-implementasi-menurut-para-ahli.html>, diakses pada tanggal 1 agustus 2017

<http://www.hukumonline.com/berita/baca/lt589fc49413255/satu-perspektif-hukum-pidana-tentang-pemberhentian-sementara-ahok-oleh-arsul--sani>, diakses tanggal 5 Oktober 2017

[kbbi.kata.web.id/pemerintahan-daerah/](http://kbbi.kata.web.id/pemerintahan-daerah/), diakses pada tanggal 7 mei 2017

[kbbi.kata.web.id/pemerintah-daerah/](http://kbbi.kata.web.id/pemerintah-daerah/), diakses pada tanggal 7 mei 2017

<https://kbbi.web.id/implementasi>, diakses pada tanggal 1 agustus 2017

