



**IMPLEMENTASI PENYALURAN PUPUK BERSUBSIDI
DI WILAYAH KECAMATAN PANTI KABUPATEN JEMBER**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akhir dan Memenuhi Salah Satu Syarat
Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Politik (S.IP) pada Program Studi
Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Jember**

**OLEH
FAJAR MULIA
NIM. 1210511024**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
2016**

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk :

Ibunda Yayuk Ernawati dan Ayahanda Hariyanto dan seluruh saudaraku kakak dan adik yang telah menjadi penyemangat dan motifasi untuk melangkah kedepan untuk meraih kesuksesan;

Guru-guruku sejak sekolah dasar sampai dengan perguruan tinggi, yang telah memberikan ilmu dan membimbing dengan penuh kesabaran;

Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Bapak

Drs.HeryB.Cahyono,M.Ikom.

Dosen Pembimbing Saya Bapak Edhi Siswanto, S.IP., M.Si. dan Segenap Dosen Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember.

Sahabat setia dan teman seperjuangan yang telah memberikan motivasi untuk meraih kesuksesan (Heru, Mifta, Afrik, Riski, Qoyin) Serta semua teman-teman yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu terimakasih atas semua bantuan dan doanya.

Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember.

MOTTO

Berfikir Positif, semangat dan kerjakeras
Merupakan kunci utama untuk meraih kesuksesan.
Bersikap sopan, rendah hati, dan peduli terhadap lingkungan sekitarnya
Itu mencerminkan kepribadian yang indah.
Manusia di dunia ini hanya hidup sementara
Maka jangan sia-siakan hidup didunia ini dan jadilah manusia yang mulia.

PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Fajar Mulia
NIM : 1210511024
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sebenar – benarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar – benar merupakan hasil karya saya sendiri, Bukan merupakan pengambil alihan, tulisan atau pikiran orang lain yang saya aku sebagai hasil tulisan saya sendiri, baik sebagian maupun keseluruhan.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini hasil jiplakan/plagiat, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut, termasuk pencabutan gelar akademik saya.

Jember, 21 juni 2016

Fajar Mulia
NIM. 1210511024

PERSETUJUAN

IMPLEMENTASI PENYALURAN PUPUK BERSUBSIDI

(Studi kasus : Wilayah Kecamatan Panti Kabupaten Jember)

SKRIPSI

Oleh

Mahasiswa

Fajar Mulia

NIM. 1210511024

Dosen Pembimbing

Edhi Siswanto, S.IP., M.Si

NPK. 90 09 286

PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Implementasi Penyaluran Pupuk Bersubsidi di Wilayah Kecamatan Panti Kabupaten Jember” ini telah diuji dan disahkan pada :

hari, tanggal : 25 Juni 2016

tempat : Ruang 3.2 Gedung C Kampus Universitas Muhammadiyah Jember

Tim Penguji :
Ketua,

Bahtiar S.H, M.Si
NPK. 87 10 181

Anggota I,

Anggota II,

Edhi Siswanto. S.IP, M.Si
NPK. 90 09 286

Drs. Itok Wicaksono
NPK. 95 05 243

Mengetahui/Menyetujui
Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan,

Bahtiar, S.H., M.Si.
NPK. 87 10 181

Mengesahkan
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik,

Drs. Hery B. Cahyono, M.Ikom.
NPK. 021 13 16

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademik Universitas Muhammadiyah Jember, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Fajar Mulia
NIM : 1210511024
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
Universitas : Universitas Muhammadiyah Jember

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Muhammadiyah Jember **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul :

Implementasi Penyaluran Pupuk Bersubsidi di Wilayah Kecamatan Panti Kabupaten Jember.

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Muhammadiyah Jember berhak menyimpan, mengalihmediakan, memformatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jember

Pada tanggal : 21 Juni

2016

Yang menyatakan,

Fajar Mulia

NIM. 1210511024

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji syukur kehadirat Allah Subhanahu Wa Ta'ala (bagi yang beragama non muslim: Tuhan Yang Maha Esa), atas berkat dan rahmat-Nya, saya dapat menyelesaikan skripsi ini. Penulisan skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana Ilmu Politik Program Studi Ilmu Pemerintahan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember. Saya menyadari bahwa, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan skripsi ini, sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikan skripsi ini. Oleh arena itu, saya mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Edhi Siswanto, S.IP. M.Si, selaku dosen pembimbing yang telah menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran untuk mengarahkan saya dalam penyusunan skripsi ini;
2. Bapak Drs. Hery B. Cahyono M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember.
3. Seluruh Dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah membimbing selama kuliah;
4. Kepala UPTD Pertanian wilayah panti, Ketua PPL wilayah Panti yang telah banyak membantu dalam usaha memperoleh data yang saya perlukan;
5. Orang tua, keluarga dan sahabat saya yang telah memberikan bantuan dukungan material dan moral; dan

Semoga Allah Subhanahu Wa Ta'ala berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga skripsi ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu.

Jember, 21 Juni 2016

Penulis,

Fajar Mulia

1210511024

ABSTRAK

Nama : Fajar Mulia
Program Studi : Fisip / Ilmu Pemerintahan
Judul : Implementasi Penyaluran Pupuk Bersubsidi di Wilayah Kecamatan Panti Kabupaten Jember

Penelitian ini yang berjudul “Implementasi Penyaluran Pupuk Bersubsidi di Wilayah kecamatan Panti Kabupaten Jember” ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana mekanisme implementasi Penyaluran Pupuk Bersubsidi Di wilayah kecamatan Panti dan untuk mengetahui faktor-faktor apa saja yang menghambat penyaluran pupuk bersubsidi.

Metode penelitian menggunakan pendekatan kualitatif. Sumber data diperoleh dari kantor PPL wilayah Panti. Pengumpulan data melalui wawancara, pengamatan dan dokumentasi, analisis data menggunakan model Miles dan Huberman yang meliputi reduksi data, penyajian Data serta penarikan kesimpulan. dari hasil penelitian dapat ditarik kesimpulan bahwa Implementasi penyaluran pupuk bersubsidi di wilayah Kecamatan Panti sudah berjalan sesuai dengan prosedur. pembuatan RDKK oleh kelompok, tani pelayanan yang dilakukan oleh PPL Dan prangkat yang berkaitan hingga pendistribusian sudah berjalan sesuai rencana. Kendala-kendala yang ada dalam pelaksanaan penyaluran pupuk bersubsidi di wilayah Kecamatan Panti Kabupaten Jember. Selama ini adapun permasalahan yang terjadi di lapangan merupakan permasalahan yang di anggap kecil karena permasalahan tersebut dapat di selesaikan, dan permasalahan besar yang selama ini terjadi di wilayah lain seperti penyelewengan pupuk dan penimbunan pupuk bersubsidi tidak terjadi di wilayah panti.

Kata kunci : *Implementasi, Penyaluran, Pupuk Bersubsidi.*

ABSTRACT

Name : Fajar Mulia
Study Program : Fisip / Government Science
Title : Implementation of Regional Distribution of Subsidized Fertilizer in Panti subdistrict Jember

This study, entitled "Implementation of Regional Distribution of Subsidized Fertilizer in Panti subdistrict Jember" aims to find out how the mechanism of implementation Distribution of Subsidized Fertilizer In the districts of Panti and untul mengetahui anything what factors that hamper the delivery of subsidized fertilizer.

The research method uses a qualitative approach. Sources of data obtained from the office PPL Panti region. Collecting data through interviews, observation and documentation, analysis of data using the model of Miles and Huberman which may include data reduction, data presentation and conclusion. of the research results can be concluded that the implementation of subsidized fertilizer distribution in the District Panti been running in accordance with procedures. manufacture RDKK by tiem, farmer services performed by PPL And prangkat relating to distribution has been going according to plan. Constraints in the implementation of the subsidized fertilizer distribution in the District Panti Jember. During this time as for the problems that occurred in the field is an issue that is considered small due to the problem can be solved, and the major problems that has been happening in other areas such as fertilizer and landfill diversion of subsidized fertilizer does not occur in the home.

Keywords : *Implementation, Distribution, Subsidized Fertilizer.*

DAFTAR ISI

| | |
|---|------|
| HALAMAN JUDUL | i |
| HALAMAN PERSEMBAHAN | ii |
| HALAMAN MOTTO | iii |
| HALAMAN PERNYATAAN ORSINALITAS | iv |
| HALAMAN PERSETUJUAN | v |
| HALAMAN PENGESAHAN | vi |
| PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI | vii |
| KATA PENGANTAR | viii |
| ABSTRAK | ix |
| ABSTRACT | x |
| DAFTAR ISI | xi |
| DAFTAR TABEL | xiv |
| DAFTAR LAMPIRAN | xvi |
| BAB I PENDAHULUAN | 1 |
| 1.1 Latar Belakang | 1 |
| 1.2 Rumusuan Masalah | 3 |
| 1.3 Tujuan dan kegunaan Penulisan | 3 |
| BAB II TINJAUAN PUSTAKA | 4 |
| 2.1 Devinisi Implementasi | 4 |
| 2.1.1 Pengertian Implementasi | 4 |
| 2.1.2 Implementasi Kebijakan | 4 |
| 2.1.3 Implementasi Kebijakan Menurut Para Ahli | 7 |
| 2.1.4 Faktor Keberhasilan Implementasi Kebijakan | 7 |
| 2.1.5 Faktor Kegagalan Implementasi Kebijakan | 8 |
| 2.2. Devinisi Penyaluran | 9 |
| 2.2.1 Saluran | 9 |
| 2.2.2 Pedagang Perantara | 9 |
| 2.2.3 Agen Perantara | 10 |
| 2.2.4 Distribusi Fisik | 12 |
| 2.3 Keputusan Menteri Perdagangan dan Perindustrian | 14 |

| | |
|---|-----------|
| 2.4 Peraturan menteri pertanian Republik Tahun Anggaran 2016..... | 20 |
| 2.5 Peraturan Gubernur Jawa Timur Tahun Anggaran 2016..... | 22 |
| 2.6 Peraturan Bupati Jember Tahun Anggaran 2016..... | 25 |
| BAB III METODELOGI PENELITIAN..... | 29 |
| 3.1 Pendekatan dan Jenis Penelitian..... | 29 |
| 3.2 Lokasi Penelitian..... | 31 |
| 3.3 Sumber Data (populasi sample)..... | 31 |
| 3.4 Metode Pengumpulan Data..... | 32 |
| 3.4.1 Wawancara..... | 32 |
| 3.4.2 Observasi Pengamatan..... | 33 |
| 3.4.3 Dokumentasi..... | 33 |
| 3.5 Teknik Analisis Data..... | 33 |
| 3.5.1 Koleksi Data..... | 35 |
| 3.5.2 Reduksi Data..... | 35 |
| 3.5.3 Penyajian Data..... | 35 |
| 3.5.4 Menarik Kesimpulan..... | 35 |
| BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN..... | 37 |
| 4.1 Gambaran Umum..... | 37 |
| 4.1.1 Lokasi Penelitian..... | 37 |
| 4.2 Implementasi Penyaluran Pupuk Bersubsidi di Wilayah Kecamatan Panti Kabupaten Jember..... | 41 |
| 4.3 Komunikasi..... | 41 |
| 4.3.1 Rencana Devinitif Kebutuhan Klompok..... | 41 |
| 4.3.2 Pendistribusian Pupuk Bersubsidi..... | 43 |
| 4.4 Sumberdaya..... | 44 |
| 4.4.1 Distributor Wilayah Kecamatan Panti..... | 44 |
| 4.4.2 Kios Pengecer Wilayah Kecamatan Panti..... | 45 |
| 4.4.3 Klompok Tani..... | 48 |
| 4.5 Disposisi..... | 51 |
| 4.5.1 Karakteristik Pelaksana Kebijakan..... | 51 |
| 4.6 Struktur Birokrasi..... | 53 |

| | |
|--|----|
| 4.6.1 Pengawasan dan Pengawalan penyaluran Pupuk Bersubsidi | 53 |
| 4.7 Faktor-Faktor Yang Menjadi Penghambat Penyaluran Pupuk Bersubsidi Kecamatan Panti Kabupaten Jember | 55 |
| 4.8 Sumberdaya | 55 |
| 4.8.1 Distributor Wilayah Kecamatan Panti Lini III | 55 |
| 4.8.2 Kios Pengecer | 56 |
| BAB V KESIMPULAN DAN SARAN | 57 |
| 5.1 Kesimpulan | 57 |
| 5.2 Saran | 58 |
| DAFTAR PUSTAKA | 59 |

DAFTAR TABEL

| | |
|---|----|
| Tabel 4.1 : Hutan..... | 38 |
| Tabel 4.2 : Sawah dan Ladang | 38 |
| Tabel 4.3 : Demografi | 39 |
| Tabel 4.4 : Pertanian | 39 |
| Tabel 4.5 : Perkebunan..... | 40 |
| Tabel 4.6 : Kehutanan | 40 |
| Tabel 4.7 : Daftar kios Pengecer Wilayah Panti | 47 |
| Tabel 4.8 : Desa dan Kios Pengecer Kelompok tani..... | 49 |

DAFTAR LAMPIRAN

| | |
|---|----|
| Lampiran A : Pedoman Wawancara | 62 |
| Lampiran B : Daftar Riwayat Hidup | 64 |
| Lampiran C : Dokumentasi | 65 |

Daftar Pustaka

- Abdul Wahab, Solichin, *Analisis Kebijakan dari Formulasi ke Implementasi Kebijakan Negara, 1991, Jakarta: Bumi Aksara.***
- AG, Subarsono. 2012. *Analisis Kebijakan Publik (Konsep, teori, dan Aplikasi).* Yogyakarta: Pustaka Pelajar.**
- Basrowi & Suwandi. (2008). *Memahami Penelitian Kualitatif.* Jakarta: Rineka Cipta**
- Basu Swastha DH, (1984), *Azas-azas Marketing, Edisi ke-3; Leberty;* Yokyakarta**
- Edward III, George C. (1980). *Implementing Public Policy.* Washington: Congressional Quarterly Press.**
- Keputusan Menteri Perindustrian Dan Perdagangan Republik Indonesia Nomor: 70/Mpp/Kep/2/2003 *Tentang Pengadaan Dan Penyaluran Pupuk Bersubsidi Untuk Sektor Pertanian***
- Kotler, Philip. (1997). *Manajemen Pemasaran, Analisis, Perencanaan, Implementasi dan Kontrol, Edisi Sembilan. Alih Bahasa, Hendra Teguh.* Penerbit PT. Prenhallindo: Jakarta**
- Mathew B Miles and A Michael Huberman, *Qualitative Data Analysis.* London: Sage Publication, Inc, 1984**
- Moleong, Lexy J. (2007) *Metodologi Penelitian Kualitatif,* Penerbit PT Remaja Rosdakarya Offset, Bandung**
- Miles, Matthew dan Huberman, A. Michael. 1992. *Analisis Data Kualitatif: Buku Sumber Tantang Metode-Metode Baru.* Jakarta: UI Press.**
- Marzuki. 2002. *Metodologi Riset.* Yogyakarta: BPFE UII. Madcoms. 2002. *Database Visual Basic 6.0 dengan Crystal Reports.* Yogyakarta: Andi Yogyakarta.**

Nasution, 1995, *Didaktik Asas-Asas Mengajar*, Jakarta: Bina Aksara

Peraturan menteri pertanian Republik Indonesia Nomor 130 /Permentan /Sr.130/11/2015 *Tentang Kebutuhan Dan Harga Eceran Tertinggi (Het) Pupuk Bersubsidi Untuk Sektor Pertanian Tahun Anggaran 2016.*

Peraturan Gubernur Tentang Perubahan Atas Peraturan Gubernur Jawa Timur Nomor 84 Tahun 2015 *Tentang Kebutuhan Dan Penyaluran Serta Harga Eceran Tertinggi Pupuk Bersubsidi Untuk Sektor Pertanian Provinsi Jawa Timur Tahun Anggaran 2016.*

Peraturan Bupati Jember Nomor 49 Tahun 2015 *Tentang Kebutuhan Dan Penyaluran Serta Harga Eceran Tertinggi Pupuk Bersubsidi Untuk Sektor Pertanian Kabupaten Jember Tahun Anggaran 2016.*

Patton, Carl. V dan David S. Sawicki.1993. *Basic Methods of Policy Analys and Planning*. Prentice Hall Upper Saddle River N.J 07458.

Ripley and Franklin; 1982; *Policy Implementation and Bureaucracy*; Chicago; Dorsey Press. Chicago

Sugiyono, (2008). *Metode Penelitian Bisnis*. Bandung. Alfabeta

Spradley, J.P. 1980. *The Participation Observation*. New York: Reinhart & Winston.

Tangkilisan, Hessel Nogi S. 2003. *Kebijakan Publik yang Membumi*. Yogyakarta: Yayasan Pembaruan Aministrasi Publik Indonesia (YPAPI) & Lukman Offset.