



**IMPLEMENTASI PERDA KABUPATEN JEMBER  
NO. 7 TAHUN 2008 TERKAIT PERIZINAN RUMAH  
PEMONDOKAN KABUPATEN JEMBER  
DI DINAS PENANAMAN MODAL DAN PELAYANAN  
TERPADU SATU PINTU**

**SKRIPSI**

**OLEH**

**INTAN WIDYANINGTIAS**

**NIM. 1610511017**

**Dosen Pembimbing:**

**Putri Robiatul A., S.Sos, M.Si**

**PRODI ILMU PEMERINTAHAN**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER**

**2020**



**IMPLEMENTASI PERDA KABUPATEN JEMBER  
NO. 7 TAHUN 2008 TERKAIT PERIZINAN RUMAH PEMONDOKAN  
KABUPATEN JEMBER  
DI DINAS PENANAMAN MODAL DAN PELAYANAN TERPADU  
SATU PINTU**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akhir dan Memenuhi Salah Satu Syarat  
Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan (S.I.P) pada Program Studi Ilmu  
Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik  
Universitas Muhammadiyah Jember**

**OLEH  
INTAN WIDYANINGTIAS  
NIM. 1610511017**

**PRODI ILMU PEMERINTAHAN**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER**

**2020**

## PERSEMBAHAN

Alhamdulillah puji syukur kepada Allah SWT Skripsi ini dapat diselesaikan dalam waktu yang telah ditetapkan. Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Kepada Kedua orang tua saya, Alm. Bapak Agung Widodo, Ibuk Jasila Fitriani, terimakasih selalu memberikan dukungan, doa, motivasi dan semangat tiada henti hentinya.
2. Untuk Kakaku tercinta Galih Cahyo Wibowo dan Adikku tercinta Atika Tri Utami, terimakasih telah memberikan dukungan dan terimakasih sudah bersedia menjadi tempat keluh kesah saya selama ini.
3. Terimakasih teruntuk pria yang telah menemani dan mendukung sepenuh hati atas usaha pembuatan skripsi ini,
4. Keluarga besar saya yang selalu mensupport saya.
5. Sahabat-Sahabat saya Indah, Tia Ratna, Suhartinah, Aar Hidayat, terimakasih untuk bantuan dan saling mendukung satu sama lain.
6. Untuk teman saya Humaidin Akbar, terimakasih telah menemani saya selama mencari data saat melakukan magang riset.
7. Terimakasih teruntuk saudara saya Dovi Dwi Darmawan, S.Kom, telah membantu saya dalam mengerjakan skripsi ini.
8. Mahasiswa semester akhir atau teman seperjuangan Ilmu Pemerintahan 2016 di Kampus Muhammadiyah Jember
9. Seluruh pihak yang membantu dalam mengerjakan Skripsi ini.
10. Almamaterku Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Jember yang saya banggakan.

## MOTTO

*“Maka sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan. Sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan. Maka apabila engkau telah selesai (dari sesuatu urusan), tetaplah bekerja keras (untuk urusan yang lain). Dan hanya kepada Tuhanmulah engkau berharap.” (QS. Al-Insyirah,6-8)*



## PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Intan Widyaningtias  
NIM : 1610511017  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Jurusan : Ilmu Pemerintahan  
Tempat, tanggal lahir : Jember, 12 Agustus 1997  
Alamat : Jln. MT. Haryono No.155 Kecamatan Sumbersari  
Kabupaten Jember

Dengan ini menyatakan bahwa saya membuat Tugas Akhir sebagai syarat memperoleh gelar strata satu (S1) Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Jember dengan judul “ Implementasi Perda No.7 Tahun 2008 Terkait Perizinan Rumah Pemandokan Kabupaten Jember Di Dinas Penanaman Modal Dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu” sepanjang pengetahuan saya tidak tertulis oleh orang lain.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. Apabila terdapat penjiplakan maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang diberikan.

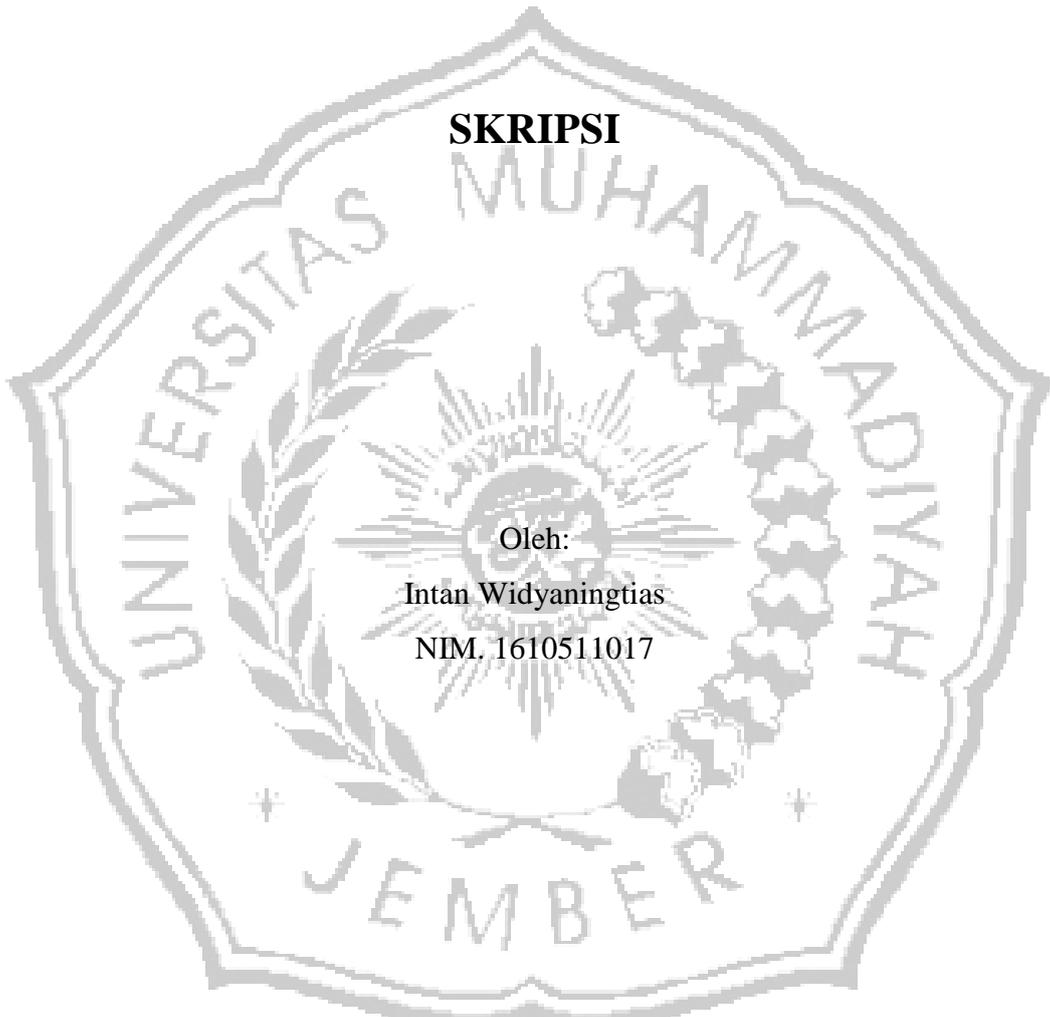
Jember, 26 November 2020



*Intan Widyaningtias*  
Intan Widyaningtias  
NIM. 1610511017

**IMPLEMENTASI PERDA KABUPATEN JEMBER  
NO. 7 TAHUN 2008 TERKAIT PERIZINAN RUMAH PEMONDOKAN  
KABUPATEN JEMBER  
DI DINAS PENANAMAN MODAL DAN PELAYANAN TERPADU  
SATU PINTU**

**SKRIPSI**



Oleh:  
Intan Widyaningtias  
NIM. 1610511017

Dosen Pembimbing,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Putri Robiatul Adawiyah', written over a light-colored rectangular background.

Putri Robiatul Adawiyah S.Sos., M.Si  
NPK. 19851026.1.1703806

**PENGESAHAN**

Skripsi berjudul “Implementasi Perda No.7 Tahun 2008 Terkait Perizinan Rumah Pemdodkan di Kabupaten Jember” ini telah diuji dan di sahkan pada:

Hari, Tanggal : Kamis, 26 November 2020

Tempat : Ruang 3.2 Gedung B FISIP Universitas Muhammadiyah Jember

Tim Penguji  
Ketua,

Drs. Kahar Haerah, M.Si  
NIP. 196601041991011001

Sekretaris

Putri Robiatul A., S.Sos, M.Si  
NPK. 19851026.1.1703806

Anggota

Dr. Emy Kholifah R. M.Si  
NIDN: D725036702

Mengakui/Menyetujui  
Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan

Drs. Itok Wicaksono, M.Si  
NPK. 95 05 243

Mengesahkan,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dr. Juariyah, M.Si  
NIP. 196708061993032002

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK  
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Muhammadiyah Jember, saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Intan Widyaningtias  
NIM : 1610511017  
Program studi : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas : Muhammadiyah Jember

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui iuntu

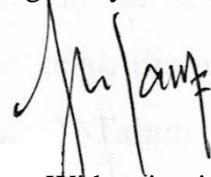
k memberikan kepada Universitas Muhammadiyah Jember Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-excluive Royalty-Free Ringht*) atas karya ilmiah saya yang berjudul: Implementasi Perda No.7 Tahun 2008 Terkait Perizinan Rumah Pemdondokan Kabupaten Jember Di Dinas Penanaman Modal Dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Muhammadiyah Jember berhak menyimpan, mengalih mediakan, memformatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencatumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jember

Pada tanggal : 26 November 2020

Yang Menyatakan,



Intan Widyaningtias  
NIM. 1610511017

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, atas segala limpahan rahmat dan hidayah-Nya serta Nabi Muhammad SAW yang telah menjadi junjungan hidup. Segala puji bagi Allah sehingga penulis dapat melaksanakan Skripsi dengan judul **“Implementasi Perda No.7 Tahun 2008 Terkait Perizinan Rumah Pemdokan Kabupaten Jember Di Dinas Penanaman Modal Dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu”**.

Di iringi dengan rasa syukur yang tiada terkira, maka dengan segala kerendahan hati pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

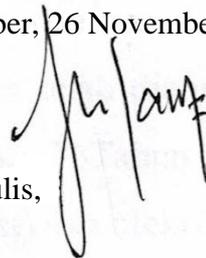
1. Ibu Putri Robiatul Adawiyah S. Sos., M.Si. Selaku dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember sekaligus selaku dosen pembimbing skripsi yang telah bersedia meluangkan waktu untuk membimbing dan mengarahkan penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
2. Bapak Drs. Itok Wicaksono, M.Si selaku Kaprodi Ilmu Pemerintahan.
3. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen, Staff, Pengajaran di lingkungan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu politik Universitas Muhammadiyah Jember.
4. Dinas Penanaman Modal Dan Terpadu Satu Pintu.
5. Seluruh staff Dinas Penanaman Modal Dan Terpadu Satu Pintu.
6. Dan semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu, terimakasih atas bantuan dan dukungannya.

Penulis menyadari bahwa dalam

penyusunan skripsi ini masih terdapat kekurangan yang memerlukan penyempurnaan. Untuk itu penulis mengharapkan saran dan kritik yang bersifat membangun sehingga dapat menambah kemampuan dan pengetahuan penulis. Akhirnya penulis berharap semoga Skripsi ini dapat bermanfaat bagi banyak orang serta dinas pada khususnya.

Jember, 26 November 2020

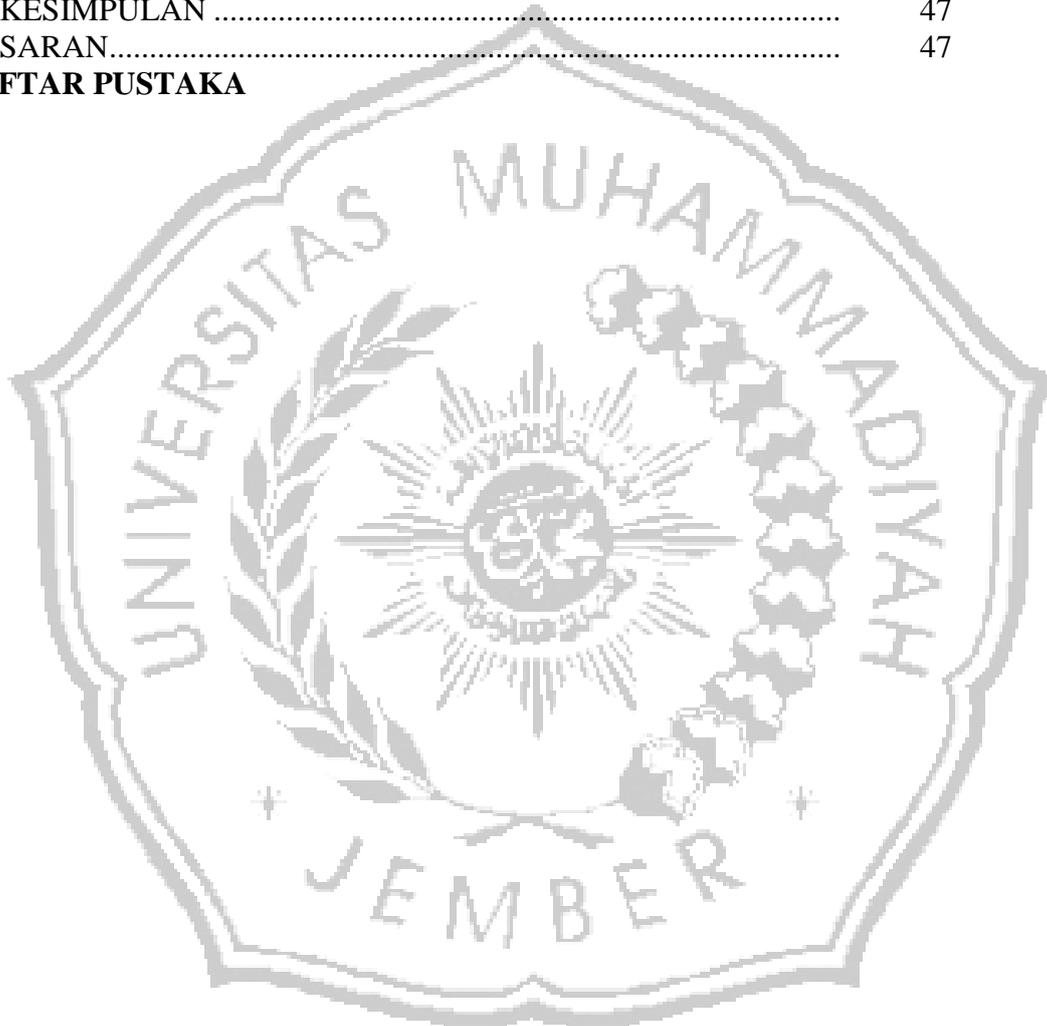
Penulis,



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	ii
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	iii
<b>HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS</b> .....	iv
<b>HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBINGAN</b> .....	v
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	vi
<b>PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI</b> .....	vii
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	viii
<b>ABSTRAK</b> .....	ix
<b>ABSTRACT</b> .....	x
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xi
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xiii
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xiv
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xv
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	3
1.3 Tujuan Penelitian .....	3
1.4 Manfaat Penelitian.....	3
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
2.1 Penelitian Terdahulu.....	4
2.1.1 Penelitian Utami, Nur Azizah.....	4
2.1.2 Penelitian Viktoria Ningsih, Willy Tri Hardianto .....	4
2.1.3 Penelitian Rizki Satria .....	5
2.2 Kerangka Atau Landasan Teori.....	7
2.2.1 Implementasi Kebijakan .....	7
2.2.2 Perizinan.....	10
2.2.3 Fungsi dan Tujuan Perizinan .....	12
2.3 Kerangka Berfikir.....	13
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
3.1 Jenis Penelitian .....	14
3.2 Lokasi dan Waktu Penelitian .....	14
3.3 Metode Pengumpulan data .....	14
3.4 Metode Analisis Data .....	15
3.4.1 Reduksi Data .....	16
3.4.2 Penyajian Data.....	16
3.4.3 Penarikan Kesimpulan.....	17
3.5 Keabsahan Data .....	17
<b>BAB IV TEMUAN DAN PEMBAHASAN</b>	
4.1 Gambaran Umum Kabupaten Jember .....	19
4.1.1 Profil Dinas Penanaman Modal Dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Kabupaten Jember .....	21
4.1.2 Visi dan Misi Dinas Penanaman Modal Dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Kabupaten Jember.....	22
4.1.3 Jenis Perizinan.....	23

4.1.4 Susunan Organisasi Dinas Perizinan Kabupaten Jember ....	27
4.1.5 Uraian Tugas Dan Fungsi.....	27
4.2 Implementasi Perda Kabupaten Jember No 7 Tahun 2008 Terkait Perizinan Rumah Pemdokan Di Kabupaten Jember ....	33
4.2.1 Komunikasi .....	32
4.2.2 Sumber Daya .....	40
4.2.3 Disposisi .....	42
4.2.4 Birokrasi .....	43
4.3 Faktor Penghambat Dan Pendukung Implementasi Perizinan Rumah Pemdokan Kabupaten Jember.....	45
<b>BAB V PENUTUP</b>	
5.1 KESIMPULAN .....	47
5.2 SARAN.....	47
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	



## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 :Penelitian terdahulu.....	6
Tabel 4.1 :Matriks Implementasi Rumah Pemandokan Kabupaten Jember.....	45



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	: Kerangka Berfikir .....	13
Gambar 4.1	: Peta Wilayah Kabupaten Jember .....	19
Gambar 4.1.2	: Struktur Organisasi .....	32
Gambar 4.2	: Bagan Alur Pembuatan Surat Izin Rumah Pemdokan .....	35
Gambar 4.2.1	: Jumlah Data Rumah Pemdokan.....	36



## LAMPIRAN

Lampiran 1 : Pedoman Wawancara

Lampiran 2 : Dokumentasi

