# KEBIJAKAN PEMERINTAH KABUPATEN JEMBER DALAM PENGAWASAN PEMBAYARAN RETRIBUSI SEKTOR PARIWISATA BERDASARKAN PERDA KABUPATEN JEMBER NOMOR 2 TAHUN 2020 TENTANG PERUBAHAN ATAS PERATURAN DAERAH KABUPATEN JEMBER NOMOR 5 TAHUN 2011 TENTANG RETRIBUSI JASA USAHA

SKRIPSI

Diajukan sebagai Tugas Akhir

Program Sarjana Ilmu Hukum

Oleh:

Hakiki Sulthan Rahman Hakim

NIM: 1410111008

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER**

**FAKULTAS HUKUM**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM**

**2021**

## HALAMAN PERSETUJUAN

Dengan ini dinyatakan bahwa Penulisan Hukum yang dibuat oleh :

Nama : Hakiki Sulthan Rahman Hakim

NIM : 1410111008

Judul : KEBIJAKAN PEMERINTAH KABUPATEN JEMBER DALAM PENGAWASAN PEMBAYARAN RETRIBUSI SEKTOR PARIWISATA BERDASARKAN PERDA KABUPATEN JEMBER NOMOR 2 TAHUN 2020 TENTANG PERUBAHAN ATAS PERATURAN DAERAH KABUPATEN JEMBER NOMOR 5 TAHUN 2011 TENTANG RETRIBUSI JASA USAHA

Isi dan formatnya telah disetujui dan dinyatakan memenuhi syarat untuk diajukan sebagai Tugas Akhir Program Sarjana bidang Ilmu Hukum pada Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember

Jember, 26 Juli 2021

Dosen Pembimbing

Menik Chumaidah, S.H., M.Hum

NIP. 19560426 198403 2 002

**HALAMAN PENGESAHAN**

***"KEBIJAKAN PEMERINTAH KABUPATEN JEMBER DALAM PENGAWASAN PEMBAYARAN RETRIBUSI SEKTOR PARIWISATA BERDASARKAN PERDA KABUPATEN JEMBER NOMOR 2 TAHUN 2020 TENTANG PERUBAHAN ATAS PERATURAN DAERAH KABUPATEN JEMBER NOMOR 5 TAHUN 2011 TENTANG RETRIBUSI JASA USAHA"***

Diterima dan diuji oleh Tim Penguji pada:

Hari : Jum'at

Tanggal : 30 Juli 2021

Tempat : Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember

Tim penguji :

| Ketua | Sekretaris |
|---|---|
| Djoko Purwanto, S.H., M.Hum | Drs. Sulistyono, M.Si. |
| NPK. 88 03 191 | NPK. 83 09 077 |

Anggota

Menik Chumaidah, S.H., M.Hum
NIP. 19560426 198403 2 002

Mengetahui,

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Jember

H. Suwitna, S.H., M.Hum.
NPK : 88 09 225

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Hakiki Sulthan Rahman Hakim

NIM : 1410111008

Judul : Kebijakan Pemerintah Kabupaten Jember Dalam Pengawasan Pembayaran Retribusi Sektor Pariwisata Berdasarkan Perda Kabupaten Jember Nomor 2 Tahun 2020 Tentang Perubahan atas Peraturan Daerah Kabupaten Jember Nomor 5 Tahun 2011 Tentang Retribusi Jasa Usaha

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skrisi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan saya sendiri, saya tidak mencantumkan tanpa pengakuan bahan bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain, atau sebagai bahan yang pernah diajukan untuk gelar atau ijazah pada Universitas Muhammadiyah Jember atau Perguruan Tinggi lainnya.

Apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Jember.

Demikian pernyataan ini saya buat, untuk dipergunakan sebagaimana semestinya

Jember,26 Juli 2021

Yang membuat Pernyataan

Hakiki Sulthan Rahman Hakim

MOTTO

ٱلْعَٰلَمِينَ عَنِ لَغَنِىٌّ ٱللَّهَ إِنَّ ۚ لِنَفْسِهِۦ ۖ يُجَٰهِدُ فَإِنَّمَا جَٰهَدَ وَمَن

“Barang siapa bersungguh-sungguh, sesungguhnya kesungguhannya itu adalah untuk dirinya sendiri.”

(Q.S Al-Ankabut : ayat 6)

“Hukum untuk manusia, bukan manusia untuk hukum”

(Satjipto Rahardjo dalam teori hukum progresif)

## PERSEMBAHAN

Puji dan syukur Kepada Allah SWT atas nafas dan segala keindahan, diberikan rezeqi dan kepandaian sehingga mampu menyelesaikan skripsi ini. Akan dipersembahkan skripsi ini untuk orang-orang yang berpengaruh penting dalam kehidupan saya :

Namun demikian, atas keterbatasan kemampuan dan keterbatasan bekal ilmu yang ada pada diri saya pada saat menulis sehingga menjadi sebuah keharusan bagi saya untuk mengucapkan terima kasih secara khusus kepada yang terhormat :

1. Menik Chumaidah, S.H.,M.Hum selaku Pembimbing yang telah memberikan masukan-masukan yang sangat berharga.
2. Almarhum Hidayaturrahman selaku Bapak, yang telah memberikan motivasi dan pengalaman yang berharga.
3. Titik Kartikawati selaku Ibu, terima kasih untuk do'a nya yang selalu dipanjatkan, luapan kasih sayang yang selalu diberikan, untuk kesabarannya menghadapi segala sikap saya serta untuk nasehat-nasehatnya sehingga memacu untuk segera menyelesaikan skripsi ini.
4. Kakak-kakak saya yang selalu memberikan dukungan dan do'a.
5. Eka Indahwati Agustin yang selalu berada disamping saya dan memotivasi dalam setiap keputusan yang dipilih serta dijalani.
6. Almamater, yang selalu dibanggakan.

## KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puja dan puji, saya mengucap syukur kepada Allah, atas Taufiq, Rahmat, Hidayah dan Inayah-Nya yang tiada batas ternikmati, sehingga dengan-Nya mampu berupaya menjadi insan kamil insyaAllah, karena telah diberikan akal sehat yang menjadi pembeda dengan makhluk yang lain.

Disadari sepenuhnya bahwa tanpa bantuan dari semua pihak baik moril,piritual maupun materil, penulisan skripsi ini tidak dapat terselesaikan dengan baik. Besar harapan saya atas skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua. Namun demikian, atas keterbatasan kemampuan dan keterbatasan bekal ilmu yang ada pada diri saya pada saat menulis sehingga menjadi sebuah keharusan bagi saya untuk mengucapkan terima kasih secara khusus kepada yang terhormat :

1. Suyatna S.H., M.Hum. Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember.
2. Menik Chumaidah, SH.,M.Hum. Selaku Dosen Pembimbing yang telah bersedia meluangkan waktu dan pikiran untuk memberikan arahan selama penyusunan skripsi.
3. Manan Suhadi, SH.,MH. Selaku dosen wali yang telah memberikan dukungan pengarahan selama perkuliahan.
4. Seluruh Bapak/Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember yang telah memberikan pengetahuan yang sangat bermanfaat selama masa perkuliahan.

5. Seluruh staf dan karyawan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember yang telah selalu memberi bantuan dan informasi selama masa perkuliahan.
6. Kedua Orang tua dan seluruh keluarga yang telah memberikan doa dan dukungan selama proses pembuatan skripsi.
7. Seluruh teman-teman yang selalu mengisi hari-hari perkuliahan sangat menyenangkan.
8. Dan semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah membantu memberikan dukungan.
9. Terlepas dari segala nikmat yang telah diberikan oleh Allah, saya tetaplah manusia yang terkadang luput dan lupa sehingga kritik dan koreksi konstruktif tetap diharapkan sebagai upaya penyempurnaan atas skripsi ini. Pengantar ini saya tutup dengan syukur Alhamdulillah.

Jember, 26 Juli 2021

Hakiki Sulthan Rahman Hakim

DAFTAR ISI

Halaman

HALAMAN JUDUL..... i

HALAMAN PERSETUJUAN..... ii

HALAMAN PENGESAHAN..... iii

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI..... iv

MOTTO..... v

HALAMAN PERSEMBAHAN..... vi

KATA PENGANTAR..... vii

DAFTAR ISI..... ix

I. PENDAHULUAN..... 1

1.1 Latar Belakang..... 1

1.2 Rumusan Masalah..... 3

1.3 Tujuan Penelitian..... 3

1.4. Manfaat Penelitian..... 4

1.5 Metode Penelitian..... 4

1.5.1 Pendekatan Masalah..... 5

1.5.2 Jenis Penelitian..... 5

1.5.3 Bahan Hukum..... 6

1.5.4 Teknik Pengumpulan Bahan Hukum..... 7

1.5.5 Teknik Analisis Bahan Hukum..... 7

II. KAJIAN TEORI..... 9

2.1 Pengertian Pemerintah dan Pemerintah Daerah..... 9

2.2 Pengertian Pariwisata..... 12

2.3 Pengertian Retribusi dan Pajak..... 13

2.4 Teori Kewenangan..... 19

2.5 Dasar Hukum Pemerintah Dalam Pemungutan Pajak Daerah..... 22

2.6 Teori Pengawasan..... 29

2.7 Pengertian Perizinan..... ... 32

2.8 Teori Kebijakan Publik..... 33

2.9 Teori Penegakan Peraturan Daerah..... 35

2.10 Asas-asas Umum Pemerintahan Yang Baik (AAUPB)..... 37

III. PEMBAHASAN DAN PENELITIA..... 47

3.1 Bagaimana kebijakan pengawasan pembayaran retribusi sektor pariwisata oleh Kabupaten Jember..... 47

IV. PENUTUP..... 60

4.1 Kesimpulan..... 60

4.2 Saran..... 60

DAFTAR PUSTAKA..... 62

LAMPIRAN-LAMPIRAN..... 64