



**IMPLEMENTASI PROGRAM SEKOLAH LANSIA TANGGUH  
(SELANTANG) BINA KELUARGA LANSIA TANJUNG  
DI KABUPATEN BONDOWOSO**

**SKRIPSI**

**OLEH**

**DESINTA ALIFIAH TASYA**

**NIM. 2110511016**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
TAHUN 2025**



**IMPLEMENTASI PROGRAM SEKOLAH LANSIA TANGGUH  
(SELANTANG) BINA KELUARGA LANSIA TANJUNG  
DI KABUPATEN BONDOWOSO**

**SKRIPSI**

**Diajukan kepada Universitas Muhammadiyah Jember untuk memenuhi salah  
satu persyaratan menyelesaikan tugas akhir guna memperoleh Gelar Sarjana  
Strata Satu (S1) Program Studi Ilmu Pemerintahan**

**OLEH**

**DESINTA ALIFIAH TASYA  
NIM. 2110511016**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
TAHUN 2025**

## PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan kepada:

1. Kedua orang tua saya, Ayah Imam Satori dan Ibu Tatik Yustini. Terima kasih telah menjadi keluarga yang begitu hangat, tempat saya bertumbuh dan berpulang. Cinta, doa, kasih, dukungan, serta kepercayaan Ayah dan Ibu adalah kekuatan di balik setiap langkah saya hingga akhirnya saya menjadi seorang sarjana. Terima kasih, ya Yah. Terima kasih, Bu;
2. Cintaku, sahabat, kerabat, dan semua orang terdekat yang dengan tulus hadir di tengah perjalanan saya. Terima kasih, ya, untuk dukungan, doa, dan kehangatannya;
3. Ketiga teman seperjalanan saya yang luar biasa, Nabilah Khairunnisa, Putri Gananthi Nabilah, dan Deavianita Gustin Amelia. Terima kasih atas setiap peluh yang berubah jadi tawa, setiap hari berat menjadi cerita, dan setiap doa yang menguatkan kita hingga garis akhir;
4. Teman-teman seperjuangan, terima kasih atas kebersamaan, semangat, dan kesan baik yang tercipta selama masa perkuliahan;
5. Para guru terbaik, dari taman kanak-kanak hingga perguruan tinggi. Terima kasih atas ilmu, bimbingan, dan kesabaran yang telah diberikan;
6. Almamater tercinta, Universitas Muhammadiyah Jember, yang telah menjadi bagian penting dalam perjalanan intelektual dan pembentukan diri saya;
7. Dan pada akhirnya, untuk diri saya sendiri, sebagai pengingat bahwa perjuangan, kesabaran, dan keyakinan mampu membawa saya menyelesaikan proses ini hingga tuntas. Terima kasih, Sinta, sudah bertahan sejauh ini.

## MOTTO

“Wa qaḍā rabbuka allā ta'budū illā iyyāhu wa bil-wālidaini ihsānā, immā yabluganna 'indakal-kibara aḥaduhumā au kilāhumā fa lā taqul lahumā uffiw wa lā tan-har-humā wa qul lahumā qaulang karīmā”

**Artinya:** “Dan Tuhanmu telah memerintahkan agar kamu jangan menyembah selain Dia dan hendaklah kamu berbuat baik kepada ibu bapakmu. Jika salah seorang di antara keduanya atau kedua-duanya sampai berumur lanjut dalam pemeliharaanmu, maka janganlah sekali-kali kamu mengatakan kepada mereka ‘ah’ dan janganlah kamu membentak mereka, dan ucapkanlah kepada mereka perkataan yang mulia.”

(QS. Al-Isra' [17]: 23)

“Batasi pandanganmu dari nikmat orang lain, agar kamu tidak lupa caranya bersyukur. *Try it, be calm and grateful.*”

(Desinta Alifiah Tasya)



## PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Desinta Alifiah Tasya  
NIM : 2110511016  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sebenarnya bahwasanya skripsi yang saya tulis ini dengan judul Implementasi Program Sekolah Lansia Tangguh (SELANTANG) Bina Keluarga Lansia Tanjung di Kabupaten Bondowoso; bukan hasil dari jiplakan tulisan atau pikiran dari orang lain yang saya akui dan saya sebut sebagai hasil dari tulisan saya sendiri, secara keseluruhan ataupun sebagian. Apabila di kemudian hari itu terbukti atau dapat dibuktikan bahwasannya skripsi ini hasil jiplakan/plagiat, maka saya siap bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut, termasuk pencabutan gelar akademik saya.

Bondowoso, 03 Juli 2025

Yang membuat pernyataan



Desinta Alifiah Tasya  
NIM.2110511016

## HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi dengan judul: **IMPLEMENTASI PROGRAM SEKOLAH LANSIA TANGGUH (SELANTANG) BINA KELUARGA LANSIA TANJUNG DI KABUPATEN BONDOWOSO**

Oleh:

Desinta Alifiah Tasya

NIM. 2110511016

Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji oleh Tim Penguji

Jember, 03 Juli 2025

Dosen Pembimbing,



Putri Robiatul Adawiyah, S.Sos, M. Si.

NPK. 1985102611703806

## HALAMAN PENGESAHAN


Skripsi oleh Desinta Alifiah Tasya, NIM: 2110511016 ini telah dipertahankan di depan Tim Penguji Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Jember pada :

Hari/Tanggal : Jum'at, 20 Juni 2025

Tempat : Lobby D3-Perhotelan

### TIM PENGUJI

Ketua,


  
**Dr. Ria Angin, M.Si.**  
NPK. 87 04 115

Sekretaris



**Putri Robiatul Adawiyah, S.Sos., M.Si.**  
NPK. 198510261703806

Anggota

  
**Edhi Siswanto, S.I.P, M.Si.**  
NPK. 90 09 289

Mengetahui / Menyetujui  
Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan



**Dr. Iffan Gallant El Muhammady, S.Sos., M.Si.**  
NPK. 1984012711703802

Mengesahkan,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



**Dr. Sudahri, S.Sos., M.I.Kom.**  
NPK. 14 09 608

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK  
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Muhammadiyah Jember, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Desinta Alifiah Tasya  
NIM : 2110511016  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas : Muhammadiyah Jember

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Muhammadiyah Jember **Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul: "Implementasi Program Sekolah Lansia Tangguh (SELANTANG) Bina Keluarga Lansia Tanjung di Kabupaten Bondowoso" beserta dengan perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Non-eksklusif ini Universitas Muhammadiyah Jember berhak menyimpan, memformatkan, mengalihmediakan, mengelola dalam bentuk *database*, merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di: Bondowoso  
Pada tanggal: 03 Juli 2025  
Yang menyatakan,



Desinta Alifiah Tasya  
NIM.2110511016

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas rahmat dan karunia-Nya, sehingga skripsi berjudul “Implementasi Program Sekolah Lansia Tangguh (SELANTANG) Bina Keluarga Lansia Tanjung di Kabupaten Bondowoso” ini dapat terselesaikan dengan tepat waktu. Skripsi ini disusun sebagai syarat untuk menyelesaikan skripsi pada program Strata-1 Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Jember.

Penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Dr. Sudahri, S.Sos., M.I.kom., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Jember;
2. Dr. Iffan Gallant El Muhammady, S.Sos., M. Si., selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Jember;
3. Putri Robiatul Adawiyah, S.Sos, M. Si., selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan bimbingan, saran, dan motivasi;
4. Seluruh dosen Program Studi Ilmu Pemerintahan, yang telah memberikan ilmu dan pengalaman selama penulis menempuh kuliah;
5. Staf Tata Usaha Program Studi Ilmu Pemerintahan atas bantuan dalam proses administrasi, pelayanan informasi, serta kelancaran pengurusan berkas akademik hingga berakhirnya masa perkuliahan ini;
6. Kepala Bidang Keluarga Berencana dan Keluarga Kesehatan Pengendalian Penduduk, Dr. Untung Kuzairi, S.H., M.Kes., Ibu Wahyu sebagai kader Bina Keluarga Lansia Tanjung, serta Ibu Sri Hartatik dan Ibu Bertha sebagai peserta Sekolah Lansia Tangguh Tanjung yang telah banyak membantu dalam upaya memperoleh data skripsi ini.

Bondowoso, 03 Juli 2025

Peneliti/penulis,

  
Desinta Alifiah Tasya  
NIM.2110511016

## DAFTAR ISI

<b>PERSEMBAHAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>MOTTO</b> .....	<b>iv</b>
<b>PERNYATAAN ORISINALITAS</b> .....	<b>v</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN</b> .....	<b>vi</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>vii</b>
<b>PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS</b> .....	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>ix</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>x</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>xi</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>xii</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xvi</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	<b>xvii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	7
1.3 Tujuan Penelitian.....	7
1.4 Manfaat Penelitian.....	7
1.5 Manfaat Teoritis .....	7
1.4.1 Manfaat Praktis.....	7
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>8</b>
2.1 Penelitian Terdahulu.....	8
2.2 Landasan Teori.....	12
2.2.1 Implementasi Kebijakan Menurut Marilee S. Grindle (1980).....	12
2.2.2 <i>Collaborative Governance</i> Menurut Abidin (2013).....	13
2.3 Kerangka Konseptual .....	15
2.3.1 Bina Keluarga Lansia .....	15
2.3.2 Lansia Tangguh .....	16
2.3.3 Program Sekolah Lansia Tangguh.....	18

2.4 Kerangka Berpikir .....	22
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>25</b>
3.1 Jenis Penelitian .....	25
3.2 Lokasi Penelitian .....	25
3.3 Sumber Data .....	26
3.4 Metode Pengumpulan Data .....	27
3.5 Penentuan Informan .....	28
3.6 Metode Analisis Data .....	29
3.7 Keabsahan Data .....	30
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN .....</b>	<b>32</b>
4.1 Gambaran Umum Kabupaten Bondowoso .....	32
4.1.1 Geografis Kabupaten Bondowoso .....	32
4.1.2 Visi dan Misi Kabupaten Bondowoso .....	33
4.2 Gambaran Umum Dinas Sosial, Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak dan Keluarga Berencana (Dinsos P3AKB) Kabupaten Bondowoso.....	34
4.2.1 Profil Dinas Sosial, Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak dan Keluarga Berencana (Dinsos P3AKB) Kabupaten Bondowoso.....	34
4.2.2 Visi dan Misi Dinas Sosial, Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak dan Keluarga Berencana (Dinsos P3AKB) Kabupaten Bondowoso.....	34
4.2.3 Struktur Organisasi Dinas Dinas Sosial, Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak dan Keluarga Berencana (Dinsos P3AKB) Kabupaten Bondowoso .....	35
4.2.4 Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Dinas Sosial, Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak dan Keluarga Berencana (Dinsos P3AKB) Kabupaten Bondowoso.....	35
4.3 Implementasi Program Sekolah Lansia Tangguh Bina Keluarga Lansia Tanjung di Kabupaten Bondowoso .....	41
4.3.1 Isi Kebijakan ( <i>Content of Policy</i> ) .....	42
4.3.2 Konteks Implementasi ( <i>Context of Implementation</i> ).....	57
4.3.3 Dampak Program ( <i>Outcomes</i> ) .....	63
4.3.4 Kendala dan Tantangan .....	66
4.4 Matrik Temuan Hasil Penelitian.....	67

<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>71</b>
5.1 Kesimpulan.....	71
5.2 Saran.....	72
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>74</b>
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN.....</b>	<b>75</b>



## DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Hasil Penelitian Terdahulu .....	10
Tabel 4. 1 Bentuk kegiatan kerjasama kemitraan.....	53
Tabel 4. 2 Matrik Temuan Hasil Penelitian.....	67



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Model Implementasi Kebijakan Merilee S. Grindle, 1980.....	13
Gambar 2. 2 Model Collaborative Governance Abidin, 2013.....	14
Gambar 2. 3 Kerangka Berpikir .....	23
Gambar 4. 1 Peta Kabupaten Bondowoso.....	32
Gambar 4. 2 Profil Dinas Sosial P3AKB Kabupaten Bondowoso.....	33
Gambar 4. 3 Struktur Organisasi Dinas Sosial P3AKB Kabupaten Bondowoso....	35
Gambar 4. 4 Gambar Diagram Indeks Pembangunan Manusia (IPM) Bondowoso, 2010-2022 .....	48
Gambar 4. 5 Gambar Harapan Lama Sekolah (HLS) dan Rata-rata Lama Sekolah (RLS) Bondowoso, 2010-2022 .....	49
Gambar 4. 6 Pelaksanaan Sekolah Lansia BKL Tanjung, Standart 1 tahun2022/2023.....	60



## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Administrasi Penelitian & Surat Keputusan Terkait.....	75
Lampiran 2. Pedoman Wawancara.....	79
Lampiran 3. Dokumentasi Penelitian .....	82
Lampiran 4. Dokumentasi Kegiatan Sekolah Lansia Tangguh “Tanjung” Kabupaten Bondowoso .....	84

