

**SKRIPSI**



**PERTANGGUNGJAWABAN HUKUM PEMERINTAH DAERAH  
SELAKU PENGELOLA PARKIR TERHADAP KEHILANGAN  
KENDARAAN DI AREA PARKIR RESMI YANG DIKENAKAN  
RETRIBUSI  
(STUDI DI KABUPATEN JEMBER)**

Oleh

SUDARNO  
NIM : 2410114008

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER**

**FAKULTAS HUKUM**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM**

**2025**

## PERSETUJUAN

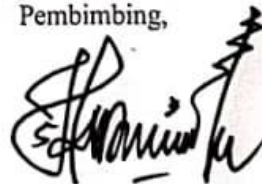
Dengan ini dinyatakan bahwa Penulisan Hukum yang dibuat oleh :

Nama : Sudarno  
NIM : 2410114008  
Judul : Pertanggungjawaban Hukum Pemerintah Daerah Selaku  
Pengelola Parkir Terhadap Kehilangan Kendaraan di Area  
Parkir Resmi yang Dikenakan Retribusi (Studi di  
Kabupaten Jember)

Isi dan formatnya telah disetujui dan dinyatakan memenuhi syarat untuk  
diajukan sebagai Tugas Akhir Program Sarjana bidang Ilmu Hukum pada  
Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah  
Jember.

Jember, 12 Januari 2025

Pembimbing,



Dr. H. Sulistio Adiwinarto, S.H., M.H.  
NIP. 196712141993031003

## PENGESAHAN

Pertanggungjawaban Hukum Pemerintah Daerah Selaku Pengelola  
Parkir Terhadap Kehilangan Kendaraan Di Tempat  
Parkir (Studi di Kabupaten Jember)

Diterima dan diuji oleh Tim Penguji pada :


Hari : Selasa

Tanggal : 20 Desember 2025

Tempat : Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember

Tim Penguji

Ketua



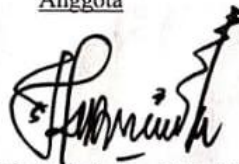
Dr. Aris Yuni Pawestri, S.H., M.H.  
NPK. 1983060112103984

Sekretaris



Icha Cahyaning Fitri, S.H., M.H.  
NPK. 1990050611703780

Anggota



Dr. H. Sulistio Adiwinarto, S.H., M.H.  
NIP. 196712141993031003

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Jember



Alimad Saryono, S.H., M.H.  
NPK: 1981052111703779

### LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini,

Nama : Sudarno

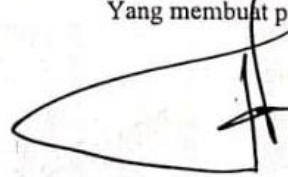
NIM : 2410114008

Judul : Pertanggungjawaban Hukum Pemerintah Daerah Selaku Pengelola  
Parkir Terhadap Kehilangan Kendaraan di Area Parkir Resmi yang  
Dikenakan Retribusi (Studi di Kabupaten Jember)

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli saya sendiri. Saya tidak mencantumkan tanpa pengakuan bahan-bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain, atau sebagai bahan yang telah pernah diajukan untuk gelar atau ijasah pada Universitas Muhammadiyah Jember atau Perguruan Tinggi Lainnya. Apabila dikemudian hari terdapat penyimpanan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima saksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Jember,

Demikian pernyataan ini saya buat, untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Jember, 12 Januari 2025  
Yang membuat pernyataan,



Sudarno  
2410114008

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan rahmat-Nyalah sehingga penulis dapat menyelesaikan Proposal Penulisan Hukum yang berjudul “Pertanggungjawaban Hukum Pemerintah Daerah Selaku Pengelola Parkir Terhadap Kehilangan Kendaraan Di Tempat Parkir (Studi di Kabupaten Jember)”. Adapun tujuan dari penulisan Penulisan Hukum ini adalah untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum bidang studi Ilmu Hukum.

Shalawat serta salam senantiasa tercurahkan kepada beginda Rasulullah Muhammad S.A.W sebagai Sang Rahmatan Lil Alamin dan para sahabat yang telah berjuang untuk menyampaikan dan menyempurnakan akhlak di atas bumi ini.

Dengan segala kerendahan hati penulis mengahuturkan terimakasih, sembah sujud dan penghargaan setinggi tingginya kepada kedua orang tua i yang tercinta dalam membina dan menasehati, atas kasih sayang, doa, bimbingan, semangat dan bantuan moril maupun materiilnya, serta para keluarga dan kerabat atas kebersamaan selama ini yang menjadi motivasi, doa dan semangat bagi penulis untuk lebih baik dan segenap keluarga besar yang telah memberikan kasih sayang, arahan serta nasihatnya dalam menghadapi rintangan dan tantangan selama melakukan penyelesaian proposal skripsi.

Terimakasih yang sebesar besarnya kepada Bapak Lutfian Ubaidillah, S.H., M.H. selaku dosen pembimbing yang dengan ikhlas dan sabar meluangkan waktu kepada penulis dalam rangka perbaikan penulisan baik dalam bentuk arahan, bimbingan dan pemberian informasi yang lebih aktual demi tercapainya harapan penulis

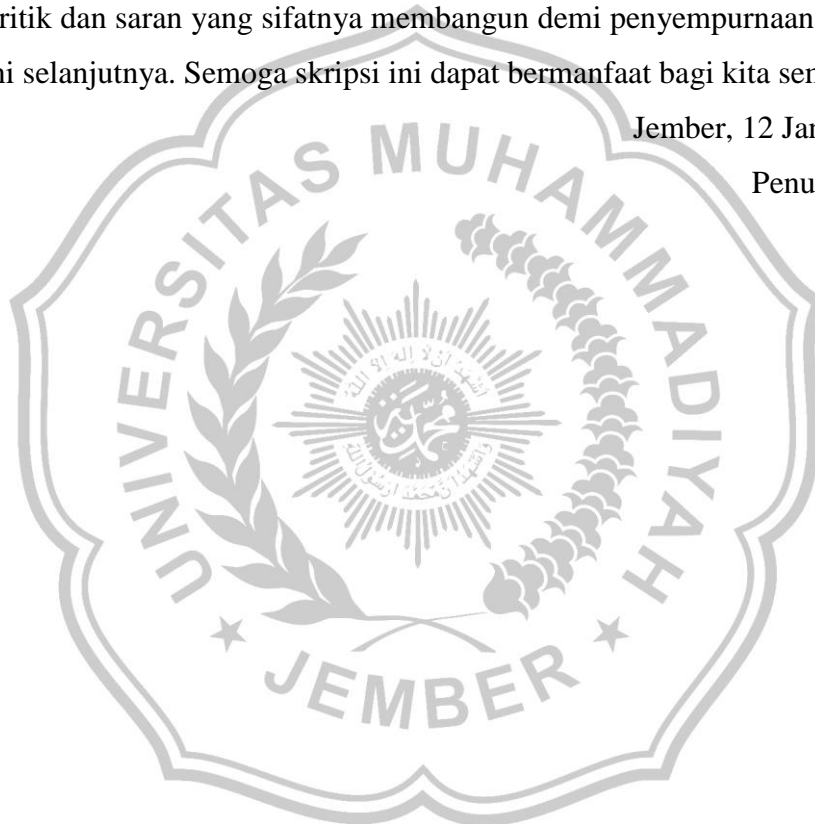
Penulis merasa patut menghaturkan banyak terimakasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada semua pihak yang berjasa, khususnya kepada :

1. Dr. Hanafi M.Pd., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Jember
2. Bapak Ahmad Suryono, S.H., M.H. Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember.
3. Lutfian Ubaidillah, S.H., M.H. Selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember
4. Dr. H. Sulistio Adiwinarto, S.H., M.H. Selaku pembimbing skripsi.

Penulis Menyadari bahwa tidak ada yang sempurna di dunia ini. Oleh karena itu, dengan segala kerendahan hati, penulis mengharapkan masukan baik berupa kritik dan saran yang sifatnya membangun demi penyempurnaan penulisan skripsi ini selanjutnya. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua.

Jember, 12 Januari 2025

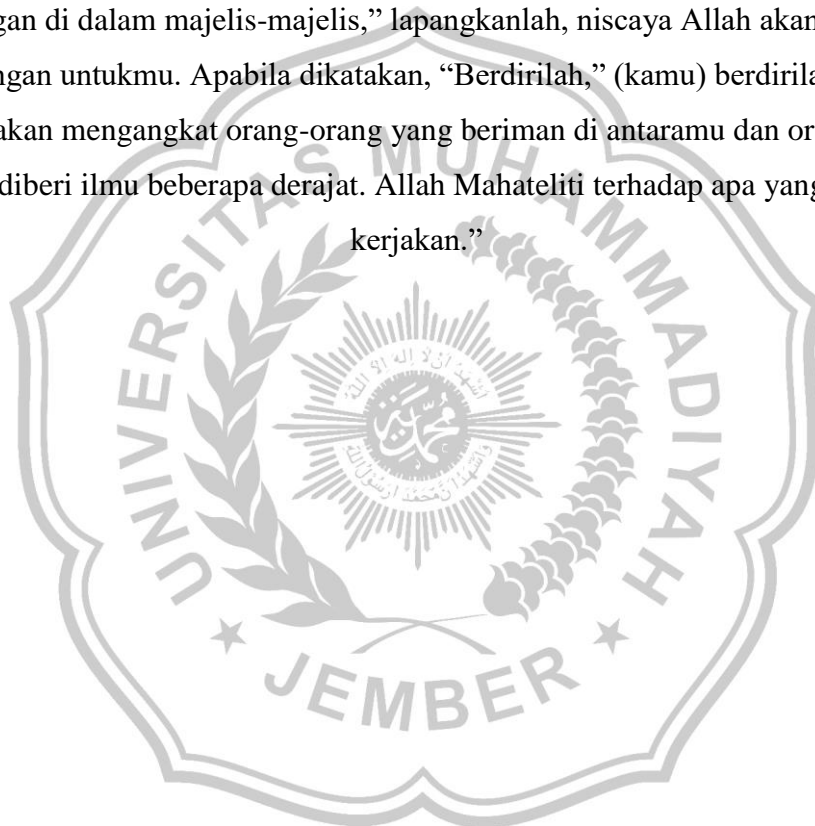
Penulis



## MOTTO

اللَّهُ يَرْفَعُ فَاَنْشُرُوْا اَنْشُرُوْا قِيْلَ وَاِذَا لَكُمْ اللّٰهُ يَفْسَحُ فَاَفْسَحُوْا الْمَجْلِسِ فِي تَفَسَّحُوْا لَكُمْ قِيْلَ اِذَا اٰمَنُوْا الَّذِيْنَ يٰۤاَيُّهَا  
﴿١﴾ خَبِيْرٌ تَعْمَلُوْنَ بِمَا وَاللّٰهُ دَرَجَتٌ الْعِلْمِ اُوْتُوْا وَالَّذِيْنَ مِنْكُمْ اٰمَنُوْا الَّذِيْنَ

“Wahai orang-orang yang beriman, apabila dikatakan kepadamu “Berilah kelapangan di dalam majelis-majelis,” lapangkanlah, niscaya Allah akan memberi kelapangan untukmu. Apabila dikatakan, “Berdirilah,” (kamu) berdirilah. Allah niscaya akan mengangkat orang-orang yang beriman di antaramu dan orang-orang yang diberi ilmu beberapa derajat. Allah Mahateliti terhadap apa yang kamu kerjakan.”



## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
HALAMAN MOTTO .....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	7
1.3 Tujuan Penelitian .....	9
1.4 Manfaat Penelitian .....	9
1.5 Metode Penelitian .....	10
1.5.1 Metode Pendekatan Penelitian .....	10
1.5.2 Jenis Penelitian.....	11
1.5.3 Bahan Hukum .....	11
1.5.4 Teknik Pengambilan Bahan Hukum .....	12
1.5.5 Teknik Analisis Bahan Hukum .....	12
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA</b>	
2.1 Tinjauan Kewenangan.....	14
2.2 Tinjauan Pemerintah Daerah.....	18
2.2.1 Pengertian Pemerintah Daerah .....	18
3.2.2 Asas-asas Pemerintah Daerah .....	20
2.3 Implementasi Kebijakan Pemerintah Daerah.....	23
2.4 Tanggung Jawab Pemerintah Daerah.....	28
2.5 Pengertian Perjanjian .....	32



2.5.1 Pengertian Perjanjian .....	32
2.5.2 Syarat Sahnya Perjanjian.....	36
2.5.3 Jenis-Jenis Perjanjian .....	39
2.6 Pajak dan Retribusi Daerah .....	42
2.7 Parkir.....	44

### **BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

3.1 Analisa Pertanggung Jawaban Pemerintah Daerah Terhadap terhadap	
kehilangan Sepeda Motor.....	50
3.1 Bentuk Tanggung Jawab Pemerintah Daerah Terhadap Kehilangan	
Kendaraan Yang Dialami Pengguna Jasa Parkir Resmi .....	54

### **BAB VI PENUTUP**

4.1 Kesimpulan .....	63
4.1 saran .....	64

### **DAFTAR PUSTAKA**

