

**TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN JEMBER
TERHADAP PEMENUHAN HAK PENDIDIKAN ANAK JALANAN**



SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Tugas Akhir
Program Sarjana Bidang Ilmu Hukum**

Oleh,

Nadia Putri Qurrotu Najah

NIM : 2210111038

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER

2026

PERSETUJUAN

1. Judul : Tanggung Jawab Pemerintah Daerah Kabupaten
Jember Terhadap Pemenuhan Hak Pendidikan Anak
Jalanan
2. Peneliti
- NAMA : Nadia Putri Qurrotu Najah
- NIM : 22101111038
3. Tempat Penelitian : Perpustakaan Universitas Muhammadiyah Jember
4. Jangka Waktu Penelitian : 3 bulan

Jember, 15 Januari 2026

Pembimbing,


Lutfian Ubaidillah, S.H., M.H.
NPK. 1988011711703781

PENGESAHAN

Tanggung Jawab Pemerintah Daerah Kabupaten Jember Terhadap Pemenuhan Hak Pendidikan Anak Jalanan

Diterima dan diuji oleh Tim Penguji pada:

Hari : Rabu

Tanggal : 4 Februari 2026

Tempat : Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember

Tim Penguji

Ketua

Icha Cahyaning Fitri, S.H., M.H.
NPK: 1990050611703780

Sekretaris

Dr. Fauziyah, S.H., M.H.
NPK: 1981071111109624

Anggota

Lutfian Ubaidillah, S.H., M.H.
NPK. 1988011711703781

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Jember,



Ahmad Suryono, S.H., M.H.
NPK: 1981052111703779

LEMBAR PERNYAATAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Nadia Putri Qurrotu Najah

NIM : 2210111038

Judul : Tanggung Jawab Pemerintah Kabupaten Jember Terhadap Pemenuhan Hak Pendidikan Anak Jalanan

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli saya sendiri. Saya tidak mencantumkan tanpa pengakuan bahan-bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain, atau sebagai bahan yang pernah diajukan untuk gelar atau ijasah pada Universitas Muhammadiyah Jember atau Perguruan Tinggi lainnya. Apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Jember. Demikian pernyataan ini saya buat, untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Jember, 16 Januari 2026

Yang membuat pernyataan,



Nadia Putri Qurrotu Najah
NIM 2210111038

MOTTO

“Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya.”

(Q.S Al-Baqarah, 2: 286)

“Allah memang tidak menajanjikan hidupmu akan selalu mudah, tapi dua kali Allah berjanji bahwa قَائِنٌ مَّعَ الْعُسْرِ يُسْرًا”

(Q.S Al-Insyirah 94: 5-6)

“Jangan pernah merasa tertinggal, Setiap orang punya proses dan rezekinya masing-masing”

“Setelah 77 kali diperlihatkan kehidupan di dunia dan 77 kali ditanya oleh malaikat, aku tetap memilih untuk lahir meski harus mempertaruhkan nyawa ibu. Maka tidak mungkin kehadiranku tanpa arti; pasti ada sesuatu yang indah yang telah Allah siapkan untukku”

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan kepada yang terhormat :

1. Kedua Orang tua, om dan tante atas seluruh kasih sayang, dukungan, nasihat, pengorbanan serta doa yang terbaik.
2. Segenap guru mulai dari Sekolah Dasar hingga Sekolah Menengah Atas, dan dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember, terimakasih atas segala ilmu yang diberikan.
3. Almamater Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember yang sangat saya banggakan dan junjung tinggi.



KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat dan karunia-Nya, serta selalu memberikan kemudahan dan kelancaran sehingga penulis mampu menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul “Tanggung Jawab Pemerintah Daerah Kabupaten Jember Terhadap Pemenuhan Hak Pendidikan Anak Jalanan”, sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bimbingan, dukungan dan bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini saya menyampaikan ucapan terima kasih yang tak terhingga kepada yang terhormat :

1. Kedua orang tua saya, yang kasih sayangnya tak pernah mengenal batas waktu, yang doanya selalu lebih dulu melangit sebelum penulis melangkah, yang kasih sayangnya menjadi tempat pulang, yang pengorbanannya tak pernah meminta balasan, terimakasih telah mengajarkan arti kesabaran, keikhlasan, keteguhan, dan tanpa Lelah mendukung segala keputusan dan pilihan hidup penulis serta percaya bahwa penulis mampu melangkah sejauh ini. Dua orang hebat yang sangat berarti Skripsi ini adalah persembahan kecil atas segala cinta dan pengorbanan yang tak akan pernah terbalaskan;
2. Bapak Ahmad Suryono, S.H., M.H. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember.
3. Bapak H. Akhmad Maimun, Lc, M.H. selaku Ketua Jurusan Prodi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember sekaligus Dosen

Pembimbing Akademik yang telah memberikan arahan dan dukungan saya selama menempuh masa perkuliahan;

4. Bapak Lutfian Ubaidillah, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing yang telah bersedia meluangkan waktu dan pikiran untuk memberikan bimbingan dengan sabar dan memberikan arahan serta dorongan kepada penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan;
5. Keluarga besar Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember, seluruh dosen, pegawai dan karyawan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember yang telah memberikan bekal, arahan, dan dukungan selama perkuliahan dari semester awal hingga akhir;
6. Sahabat seperjuangan, yang hadir sebagai pendengar setia, pemberi segala dukungan, motivasi, semangat, dan penawar lelah. Terimakasih telah menjadi teman berbagi tawa, air mata, dan harapan, serta membuat setiap proses terasa lebih bermakna.
7. Terakhir untuk Nadia Putri Qurrotu Najah, diri saya sendiri, yang diam-diam memikul banyak hal tanpa selalu bercerita, yang tetap datang dan berusaha meski sering merasa tidak cukup. Terimakasih telah tidak menyerah pada hari hari yang melelahkan, karena memilih bertahan saat berhenti terasa lebih mudah. Terimakasih tetap melangkah meski sering merasa ragu, dan memilih menyelesaikan apa yang pernah dimulai. Terimakasih telah memberi waktu pada diri untuk jatuh, belajar, lalu bangkit kembali. Setiap air mata yang disimpan, setiap lelah yang dipendam akhirnya menemukan maknanya dititik

ini. Semoga pencapaian ini menjadi pelukan untuk dirimu sendiri, dan awal dari langkah-langkah yang lebih berani esok hari serta pengingat bahwa segala proses yang kamu Jalani tidak pernah sia-sia.

Jember, 16 Januari 2026

Nadia Putri Qurrotu Najah



DAFTAR ISI

PERSETUJUAN	ii
PENGESAHAN.....	iii
LEMBAR PERNYAAATAN KEASLIAN SKRIPSI	iv
MOTTO.....	v
PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI	x
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Permasalahan	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	6
1.4 Manfaat Penelitian	6
1.5 Metode Penelitian.....	7
1.5.1 Metode Pendekatan.....	7
1.5.2 Jenis Penelitian	9
1.5.3 Bahan Hukum.....	9
1.5.4 Teknik Pengumpulan Bahan Hukum.....	11
1.5.5 Analisa Bahan Hukum	12
BAB II KAJIAN PUSTAKA.....	13
2.1 Konsep Pemerintah Daerah.....	13
2.1.1 Pengertian Pemerintah Daerah	13
2.1.2 Tanggung Jawab Pemerintah Daerah.....	15
2.1.3 Urusan Pemerintah Daerah	17

2.2 Konsep Anak	20
2.2.1 Pengertian Anak	20
2.2.2 Hak-Hak Anak.....	23
2.3 Konsep Anak Jalanan	27
2.3.1 Pengertian Anak Jalanan	27
2.3.2 Pengelompokan Anak Jalanan.....	29
2.4 Konsep Pendidikan Dasar.....	30
2.4.1 Pengertian Pendidikan Dasar	30
2.4.2 Macam-Macam Pendidikan Dasar	32
2.4.3 Sistem Pemenuhan Pendidikan	35
2.5 Teori Kewenangan.....	37
2.5.1 Pengertian Kewenangan	37
2.5.2 Sumber-sumber Kewenangan	38
2.6 Konsep Interpretasi Hukum.....	40
2.6.1 Pengertian Interpretasi Hukum.....	40
2.6.2 Macam- Macam Interpretasi Hukum.....	42
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	46
Bentuk Tanggung Jawab Pemerintah Daerah Kabupaten Jember terhadap pemenuhan hak-hak anak jalanan dalam bidang pendidikan	46
BAB IV PENUTUP	56
4.1 Kesimpulan.....	56
4.2 Saran.....	57
DAFTAR PUSTAKA	58