



**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENCEGAHAN HIV/AIDS DI
KABUPATEN JEMBER : ANALISIS IMPLEMENTASI
KEBIJAKAN PERSPEKTIF HILL DAN HUPE**

SKRIPSI

Oleh

**Yosvico Rafel Destrio
2210511008**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
JEMBER
2026**



**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENCEGAHAN HIV/AIDS DI
KABUPATEN JEMBER : ANALISIS IMPLEMENTASI
KEBIJAKAN PERSPEKTIF HILL DAN HUPE**

SKRIPSI

Diajukan untuk melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
memperoleh gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan (S.I.P) pada program studi Ilmu
Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah
Jember

Oleh

**Yosvico Rafel Destrio
2210511008**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
JEMBER
2026**

PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Yosvico Rafel Destrio

Nim : 2210511008

Prodi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi ini saya tulis dengan berjudul *"Implementasi Kebijakan Pencegahan HIV/AIDS Di Kabupaten Jember : Analisis Implementasi Kebijakan Perspektif Hill Dan Hupe"* merupakan hasil karya saya sendiri bukan pengambil-alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan saya. Skripsi ini belum pernah di publikasikan sebelumnya sehingga tidak ada unsur plagiasi didalamnya.

Jember, 12 Maret 2026



Yosvico Rafel Destrio
NIM. 2210511008

PENGESAHAN

Skripsi ini yang berjudul *"Implementasi Kebijakan Pencegahan HIV/AIDS Di Kabupaten Jember : Analisis Implementasi Kebijakan Perspektif Hill Dan Hupe"* ini telah diuji dan disahkan pada:

Hari, Tanggal : Senin, 09 Maret 2026

Tempat : Ruang 3.2-Gedung B. Lantai 3

Tim Penguji,
Ketua,


Dr. Akbar Maulana, S.IP., M.Si.
NPK. 1987070912003923

Sekretaris,

Anggota,


Dr. Iffan Gallant El Muhammady, S.Sos., M.Si.
NIDN. 07227018405


Binaridha Kusuma Ningtyas, S.IP., M.IP.
NPK. 1992060411909880

Mengetahui / Menyetujui,
Ketua Program Studi


Dr. Iffan Gallant El Muhammady, S.Sos., M.Si.
NIDN. 07227018405

Mengesahkan,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik


Dr. Sudahri, S.Sos. M.I.Kom
NIDN. 0704067901

HALAMAN PERSETUJUAN

Sebagai sivitas akademik Universitas Muhammadiyah Jember, saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Yosvico Rafel Destrio
Nim : 2210511008
Prodi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas : Muhammadiyah Jember

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Muhammadiyah Jember Hak Bebas Royalti Noneklusif (*Nonexclusive Royalt-Free Right*)

Karya ilmiah saya yang berjudul "*Implementasi Kebijakan Pencegahan HIV/AIDS Di Kabupaten Jember : Analisis Implementasi Kebijakan Perspektif Hill Dan Hupe*" Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneklusif ini Universitas Muhammadiyah Jember berhak menyimpan, mengalihmediakan, memformatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di Jember
Pada Tanggal: 12 Maret 2026
Menyatakan


Yosvico Rafel Destrio
Nim. 2210511008

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Alhamdulillah puji dan syukur kepada Allah SWT yang senantiasa memberikan rahmat dan karunia-Nya kepada penulis serta memberikan kesehatan, kesempatan, kemudahan, dan melampangkan pemikiran sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul Implementasi Kebijakan Pencegahan HIV/AIDS di Kabupaten Jember : Analisis Implementasi Kebijakan Perspektif Hill Dan Hupe. Skripsi ini bertujuan untuk memenuhi persyaratan di Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Jember dalam memperoleh gelar sarjana Ilmu Pemerintahan. Dalam penulisan skripsi ini, penulis menyadari bahwa hasil pengerjaan skripsi ini tidak sempurna dan masih terdapat banyak kekurangan baik dari segi substansi dan penulisannya. Proses penyusunan dilakukan melalui upaya maksimal sesuai kemampuan akademik penulis. Masukan konstruktif sangat diharapkan sebagai bahan penyempurnaan pada kajian selanjutnya. Penyelesaian skripsi ini tidak terlepas dari dukungan berbagai pihak baik dalam bentuk ide, bimbingan, motivasi, fasilitas penelitian dan doa. Atas dasar tersebut penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Sudahri, S.Sos., M.I.Kom selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember
2. Bapak Dr. Iffan Gallant El Muhammady S.Sos., M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember sekaligus dosen pembimbing yang telah memberikan arahan, waktu, dan pemikiran selama proses penyusunan skripsi ini.
3. Bapak dan Ibu Dosen Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik atas semua ilmu dan pengalaman yang diajarkan kepada saya selama menempuh masa perkuliahan Universitas Muhammadiyah Jember.

4. Dinas Kesehatan Kabupaten Jember yang telah memperbolehkan melaksanakan penelitian dan juga telah membantu dalam memberikan data dan informasi penelitian.
5. Puskesmas Sumbersari dan Puskesmas Jember Kidul yang sudah memperbolehkan melaksanakan penelitian dan memberikan informasi terkait penelitian.
6. Koordinator LSM Ogawa, LSM KDS Pelanggi, LSM Laskar beserta anggota komunitasnya yang turut dalam memberikan informasi penelitian dan membantu saya untuk dapat bertemu dengan ODHIV.
7. ODHIV yang sudah bersedia untuk memberikan informasi penelitian dan meluangkan waktunya untuk menjadi narasumber.
8. Bapak Hudori yang tidak kenal waktu dan cuaca yang mencari nafkah demi keluarga, Ibu Tatik sebagai *support system* utama yang selalu di balik layar sebagai tempat berkeluh kesah penulis. yang telah memberikan doa, dukungan, perhatian, dan bantuan moril maupun materil.
9. kakak Tarina, kakak Yosef beserta Marvelio yang selalu mensupport penulis dengan memberikan semangat dan doanya.
10. seluruh teman-teman Program Studi Ilmu Pemerintahan Angkatan 2022 atas kebersamaannya selama ini dalam melewati suka maupun duka di bangku perkuliahan.

Semoga segala kebaikan yang telah diberikan semua pihak yang telah membantu memperoleh balasan yang luar biasa dari Allah SWT. Harapan penulis, skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan dan dapat menjadi referensi bagi penelitian selanjutnya.

Jember, 12 Maret 2026

Yosvico Rafel Destrio
Nim. 2210511008

DAFTAR ISI

PERSEMBAHAN	i
MOTTO	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
PENGESAHAN	v
HALAMAN PERSETUJUAN.....	vi
ABSTRAK.....	vii
<i>ABSTRACT</i>	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI.....	xi
Daftar Tabel	iv
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah.....	7
1.3 Tujuan Penelitian	7
1.4 Manfaat Penelitian	7
a. Manfaat praktis.....	8
b. Manfaat teoritis	9
c. Manfaat bagi peneliti.....	9
BAB II.....	10
TINJAUAN TEORI	10
2.1 Kajian Literatur	10
2.1.1 Implementasi Kebijakan Publik	10

2.1.2 HIV/AIDS	17
2.2 Penelitian Terdahulu	18
2.3 Kerangka Berfikir.....	28
BAB III	30
METODE PENELITIAN.....	30
3.1 Jenis Penelitian.....	30
3.2 Lokasi dan Waktu Penelitian	31
3.3 Penentuan Informan	31
3.4 Prosedur Penelitian.....	33
3.5 Sumber Data.....	34
3.6 Metode Pengumpulan Data.....	35
3.7 Metode Analisis Data.....	36
3.7.1 Pengumpulan Data	36
3.7.2 Reduksi Data	36
3.7.3 Penyajian Data	37
3.7.4 Kesimpulan	37
3.8 Etika Penelitian	37
BAB IV	39
PEMBAHASAN	39
4.1 Gambaran Umum Kabupaten Jember	39
4.2 Gambaran Umum Dinas Kabupaten Jember.....	40
4.3 Gambaran Umum Puskesmas di Kabupaten Jember	41
4.4 Gambaran Umum LSM di Kabupaten Jember.....	41
4.5 Hasil Penelitian	42
4.5.1 Policy setting (Constitutional Level).....	42

4.5.2 <i>Institutional setting (Directive Level)</i>	46
4.5.3 <i>Micro Setting (Operational Level)</i>	51
4.6 Pembahasan.....	57
4.6.1 <i>Constitutional Level</i>	57
4.6.2 <i>Directive Level</i>	59
4.6.3 <i>Operational Level</i>	61
4.6.4 Relasi Vertikal Dan Horizontal dalam Implementasi Kebijakan.....	64
BAB V	67
PENUTUP	67
5.1 Kesimpulan	67
5.2 Keterbatasan Penelitian.....	67
5.3 Saran.....	69
Daftar Pustaka	70
LAMPIRAN.....	74

Daftar Tabel

Tabel 1 Penelitian Terdahulu	24
Tabel 2 Kerangka Berfikir	28

