



**EFEKTIVITAS PERATURAN DAERAH NOMOR 27 TAHUN
2004 TENTANG LARANGAN PELACURAN DALAM UPAYA
MENGATASI PRAKTIK PROSTITUSI DI KABUPATEN
SITUBONDO**

SKRIPSI

Oleh

**Zainul Mukid
2110511045**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN
TEKNOLOGI**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
JEMBER 2025**



JUDUL
EFEKTIVITAS PERATURAN DAERAH NOMOR 27 TAHUN
2004 TENTANG LARANGAN PELACURAN DALAM UPAYA
MENGATASI PRAKTIK PROSTITUSI DI KABUPATEN
SITUBONDO

SKRIPSI

Diajukan untuk melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan (S.I.P) pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember

Oleh

Zainul Mukid
2110511045

KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN
TEKNOLOGI

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
JEMBER 2025

PERSEMBAHAN

Alhamdulillahirobbilalamin serta syukur kepada Allah SWT.

Terima kasih atas karuniaMu yang telah memberikan kemudahan dan kelancaran sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.

skripsi ini saya persembahkan untuk diri saya sendiri yang telah berjuang dan berusaha selama ini. Terima kasih atas kerja kerasnya. Mari tetap berdoa dan berusaha serta jangan menyerah untuk kedepannya.

Persembahan ini juga ditunjukkan sebagai ungkapan terima kasih kepada keluarga saya, ayah tercinta, ibuku tersayang, suamiku, anak-anakku terima kasih telah mendoakan dan memberikan dukungan penuh selama perjuangan menempuh pendidikan untuk mendapat gelar sarjana

Terima kasih juga kepada dosen pembimbing Drs. Itok Wicaksono, M.Si. yang telah sabar membimbing dan memberikan bantuan ilmu dan dukungan sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini.

Terima kasih banyak untuk semuanya yang telah mendukung dan menyemangati dalam perjuangan ini.

MOTTO

“Akan selalu ada jalan menuju sebuah kesuksesan bagi siapapun, selama orang tersebut mau berusaha dan bekerja keras untuk memaksimalkan kemampuan yang ia miliki”

“Belajar bukan hanya untuk mengetahui, tetapi untuk memberi manfaat”

“Jika kamu ingin, kamu bisa!”



PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Zainul Mukid

Nim : 2110511045

Prodi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi ini saya tulis dengan berjudul Efektifitas Peraturan Daerah Nomor 27 Tahun 2004 Tentang Larangan Pelacuran Dalam Upaya Mengatasi Praktik Prostitusi Di Kabupaten Situbondo merupakan hasil karya saya sendiri bukan pengambil-alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan saya. Skripsi ini belum pernah di publikasikan sebelumnya sehingga tidak ada unsur plagiasi didalamnya.

Jember, 5 Februari 2026



Zainul Mukid

2110511045

PENGESAHAN

Skripsi ini yang berjudul “Efektifitas Peraturan Daerah Nomor 27 Tahun 2004 Tentang Larangan Pelacuran Dalam Upaya Mengatasi Praktik Prostitusi Di Kabupaten Situbondo” ini telah diuji dan disahkan pada:

Hari, tanggal :

Tempat :

Tim Penguji :

Ketua,

Edhi Siswanto S.IP., M.Si

NIDN. 0718036902

Sekretaris,

Drs. Itok Wicaksono, M.Si

NIDN. 0716106501

Anggota,

Dr. M. Hamdi, HS. S.IP., M.Si

NIDN. 99071606689

Mengetahui / Menyetujui

Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan

Dr. Iffan Gallant El. Muhammady S.Sos., M.Si

NIDN. 0727018405

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dr. Sudahri, S.Sos., M.I.Kom

NIDN. 0704067901

HALAMAN PERSETUJUAN

Sebagai sivitas akademik Universitas Muhammadiyah Jember, saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Zainul Mukid
Nim : 2110511045
Prodi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas : Muhammadiyah Jember

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Muhammadiyah Jember **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalt-Free Right)**

Karya ilmiah saya yang berjudul: Efektifitas Peraturan Daerah Nomor 27 Tahun 2004 Tentang Larangan Pelacuran Dalam Upaya Mengatasi Praktik Prostitusi Di Kabupaten Situbondo. Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneklusif ini Universitas Muhammadiyah Jember berhak menyimpan, mengalihmediakan, memformatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di Jember

Pada Tanggal: 5 februari 2026

Menyatakan



Zainul Mukid

Nim : 2110511045

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Alhamdulillah puji dan syukur kepada Allah SWT yang sentiasa memberikan kelimpahan rahmat dan karunia-Nya kepada penulis serta memberikan kesehatan, kesempatan, kemudahan, dan melampangkan pemikiran sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul Efektifitas Peraturan Daerah Nomor 27 Tahun 2004 Tentang Larangan Pelacuran Dalam Upaya Mengatasi Praktik Prostitusi Di Kabupaten Situbondo. Skripsi ini bertujuan untuk memenuhi persyaratan di Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember dalam memperoleh gelar sarjana Ilmu Pemerintahan. Dalam penulisan skripsi ini, penulis menyadari bahwa hasil pengerjaan skripsi ini tidak sempurna dan masih terdapat banyak kekurangan baik dari segi substansi dan penulisannya. Penulis juga menyadari bahwa skripsi ini tidak dapat selesai tanpa adanya dukungan dari berbagai pihak baik dalam bentuk ide semangat, doa, maupun materi. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terimakasih:

1. Bapak Dr. Sudahri, S.Sos., M.I.Kom selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember
2. Bapak Dr. Iffan Gallant El Muhammady S.Sos., M.Si_ selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember.
3. Bapak Drs. Itok Wicaksono, M.Si. selaku dosen pembimbing yang telah menyediakan waktu, pikiran, dan tenaga untuk mengarahkan dan membimbing saya Bahan menyelesaikan penyusunan skripsi ini.
4. Bapak dan Ibu Dosen Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik atas semua ilmu dan pengalaman yang diajarkan kepada saya selama menempuh masa perkuliahan Universitas Muhammdiyah Jember.
5. Kedua orang tua saya yang telah memberikan dukungan berupa doa, waktu dan material setiap saat.

Semoga segala kebaikan yang telah diberikan semua pihak yang telah membantu mendapat balasan yang luar biasa dari Allah SWT. Saya berharap nantinya penulisan skripsi ini bisa bermanfaat bagi orang lain.

Jember, 5 februari 2026



Zainul Mukid

Nim : 2110511045



DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERSEMBAHAN.....	ii
MOTTO	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iv
PENGESAHAN	v
HALAMAN PERSETUJUAN	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
ABSTRAK	ix
ABSTRACT	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	4
1.3 Tujuan Penelitian.....	4
1.4 Manfaat Penelitian.....	4
BAB II TINJAUAN TEORI.....	6
2.1 Kajian Literatur	6
2.2 Kajian teoritis	11
1.2.1 <i>Konsep Efektifitas</i>	11
1.2.2 <i>Efektivitas Kebijakan dalam Perspektif Richard E. Matland (1995)</i>	12
2.3 Kerangka Berpikir	19
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	20
3.1 Jenis Penelitian.....	20
3.2 Lokasi dan Waktu Penelitian.....	21
3.3 Sumber data.....	21
3.4 Teknik Pengumpulan Data	22
3.5 Informan	23
3.6 Metode Analisis Data	24
3.7 Keabsahan Data.....	25
BAB IV Hasil dan Pembahasan.....	27
4.1 Gambaran Umum Tempat Penelitian.....	27

4.1.1	<i>Gambaran Umum Kabupaten Situbondo</i>	27
4.1.2	<i>Gambaran Umum Eks Lokalisasi Gunung Sampan</i>	29
4.1.3	<i>Peran Pemerintah Daerah dalam Penertiban Eks Lokalisasi Gunung Sampan</i>	30
4.2	<i>Hasil dan Pembahasan</i>	31
4.2.1	<i>Upaya penegakan Perda terhadap larangan pelacuran di Gunung Sampan Situbondo</i>	31
4.2.2	<i>Upaya Penegakan Perda Nomor 27 Tahun 2004 di Gunung Sampan Situbondo</i>	37
4.2.3	<i>Hambatan Pemerintah Daerah Kabupaten Situbondo dalam upaya Penegakan Perda tentang Larangan Pelacuran</i>	41
4.2.4	<i>Efektivitas Peraturan Daerah Nomor 27 Tahun 2004 dalam Perspektif Richard E. Matland (1995)</i>	46
4.2.5	<i>Ambiguitas Kebijakan (Policy Ambiguity)</i>	49
4.2.6	<i>Konflik Kebijakan (Policy Conflict)</i>	53
4.2.7	<i>Klasifikasi Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Situbondo Nomor 27 Tahun 2004</i>	58
BAB V PENUTUP		61
5.1	<i>Kesimpulan</i>	61
5.2	<i>Saran</i>	62
DAFTAR PUSTAKA		64

DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu	8
Tabel 3. 1 Daftar Informan.....	23



DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Kerangka Berpikir	19
Gambar 4. 1 Peta Administratif Kabupaten Situbondo.....	27
Gambar 4. 2 Eks Lokalisasi Gunung Sampan.....	29
Gambar 4. 3 Dokumentasi wawancara dengan Ibu Hardiana	32
Gambar 4. 4 Dokumentasi wawancara dengan Bapak Suedi.....	44
Gambar 4. 5 Kondisi Eks Lokalisasi ketika Malam.....	45
Gambar 4. 6 Kondisi warga sekitar gunung sampan.....	54

