

**PERTANGGUNGJAWABAN HUKUM ADMINISTRASI PEJABAT
PEMERINTAHAN TERHADAP TERBITNYA DUA SERTIPIKAT HAK ATAS
TANAH (STUDI PADA SERTIPIKAT MILIK PUSKESMAS MANGLI
KABUPATEN JEMBER)**



SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Tugas Akhir
Program Sarjana Bidang Ilmu Hukum**

Oleh,

Nazylatul Muawanah

NIM : 2210111004

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER**

2026

PERSETUJUAN

1. Judul : Pertanggungjawaban Hukum Administrasi Pejabat Pemerintahan Terhadap Terbitnya Dua Sertipikat Hak Atas Tanah (Studi Pada Sertipikat Milik Puskesmas Mangli Kabupaten Jember)
2. Peneliti
- NAMA : Nazylatul Muawanah
- NIM : 2210111004
3. Tempat Penelitian : Perpustakaan Universitas Muhammadiyah Jember
4. Jangka Waktu Penelitian : 3 bulan

Jember, 27 Februari 2026

Pembimbing,

Peneliti,



27/2/26
aa yin

Ahmad Suryono, S.H., M.H.
NPK: 1981052111703779



Nazylatul Muawanah
NIM: 2210111004

PENGESAHAN


Pertanggungjawaban Hukum Administrasi Pejabat Pemerintahan Terhadap Terbitnya Dua
Sertipikat Hak Atas Tanah (Studi Pada Sertipikat Milik Puskesmas Mangli Kabupaten
Jember)


Diterima dan diuji oleh Tim Penguji pada:

Hari : Selasa

Tanggal : 10 Maret 2026

Tempat : Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember

Ketua Tim Penguji Sekretaris,

Pramukhtiko Suryo K., S.H., M.H. **Dr. Fina Rosalina, SH.,MH.**
NPK: 196509021990031001 NPK: 1991012912103944

Anggota

Ahmad Suryono, S.H., M.H.
NPK: 1981052111703779

Mengesahkan,
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Jember



Ahmad Suryono, S.H., M.H.
NPK: 1981052111703779

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Nazylatul Muawanah

NIM : 2210111004

Judul : Pertanggungjawaban Hukum Administrasi Pejabat Pemerintahan Terhadap Terbitnya Dua Sertipikat Hak Atas Tanah (Studi Pada Sertipikat Milik Puskesmas Mangli Kabupaten Jember)

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli saya sendiri. Saya tidak mencantumkan tanpa pengakuan bahan-bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain, atau sebagai bahan yang pernah diajukan untuk gelar atau ijasah pada Universitas Muhammadiyah Jember atau Perguruan Tinggi lainnya. Apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Jember. Demikian pernyataan ini saya buat, untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Jember, 27 Februari 2026

Yang membuat pernyataan,



Nazylatul Muawanah

NIM 22101111004

MOTTO

(خَيْرُ النَّاسِ أَنْفَعُهُمْ لِلنَّاسِ)

Khairunnās anfa‘uhum linnās

Artinya: “Sebaik-baik manusia adalah yang paling bermanfaat bagi manusia lainnya.”

“Habis Gelap Terbitlah Terang”

Raden Ajeng Kartini

“Kuat dalam proses, rendah hati dalam hasil, dan tidak gengsi dalam bekerja.”



PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan syukur ke hadirat Allah SWT, atas limpahan rahmat, hidayah, dan pertolongan-Nya, skripsi ini penulis persembahkan sebagai ungkapan terima kasih yang tulus dan penghormatan yang mendalam kepada:

1. "Untuk dua pahlawan yang punggungnya kian membungkuk demi menegakkan tubuhku." Skripsi ini bukan hanya tumpukan kertas, melainkan tetesan keringat Ayah yang jatuh ke bumi dan setiap butir air mata dalam doa malam Ibu. Terima kasih telah mencintaiku saat aku sulit dicintai, dan telah mendukungku saat aku bahkan tak percaya pada diriku sendiri. Gelar ini milik kalian; aku hanyalah kurir yang mengantarkannya ke hadapan kalian. Maaf jika aku terlalu lama membuat kalian menunggu.
2. Saudara-saudara dan seluruh keluarga : yang selalu menjadi tempat pulang, tempat berbagi, dan sumber semangat di saat lelah. Dukungan dan kebersamaan kalian menjadikan setiap proses terasa lebih ringan.
3. Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember : sebagai tempat penulis belajar, tumbuh, dan ditempa. Terima kasih atas ilmu, bimbingan, dan pengalaman yang menjadi bekal berharga dalam perjalanan hidup penulis.

Semoga karya sederhana ini membawa manfaat dan menjadi amal kebaikan di sisi Allah SWT.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT, atas segala limpahan rahmat, hidayah, dan kasih sayang-Nya, sehingga penulis dapat menuntaskan skripsi yang berjudul *“Pertanggungjawaban Hukum Administrasi Pejabat Pemerintahan Terhadap Terbitnya Dua Sertipikat Hak Atas Tanah (Studi Pada Sertipikat Milik Puskesmas Mangli Kabupaten Jember)”*. Skripsi ini merupakan buah dari perjalanan panjang, penuh doa, air mata, harap, dan ikhtiar yang tak selalu mudah, namun sarat makna.

Setiap lembar yang tertulis adalah saksi dari proses belajar tentang kesabaran, ketekunan, dan keikhlasan. Dalam keterbatasan dan kelelahan, penulis belajar bahwa tidak ada usaha yang sia-sia ketika disertai doa dan keyakinan. Skripsi ini bukan sekadar karya ilmiah, melainkan jejak perjuangan yang diharapkan bernilai ibadah di hadapan Allah SWT.

Dengan penuh kerendahan hati, penulis menyampaikan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada:

1. Kedua orang tua tercinta, atas segala doa yang tak pernah terputus, dukungan yang tak pernah surut, serta kasih sayang yang selalu menguatkan di setiap langkah perjalanan penulis. Dalam setiap lelah, nasihat dan ketulusan beliau menjadi penopang untuk tetap bertahan dan melangkah. Segala pengorbanan, kesabaran, dan keikhlasan yang diberikan menjadi alasan utama bagi penulis untuk menyelesaikan pendidikan ini sebaik mungkin.

2. Terima kasih yang sebesar-besarnya penulis sampaikan kepada Bapak Ahmad Suryono, S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember sekaligus Dosen Pembimbing, atas segala bimbingan, arahan, kesabaran, serta perhatian yang diberikan selama proses penyusunan skripsi ini. Nasihat, koreksi, dan motivasi yang senantiasa beliau sampaikan menjadi bekal berharga bagi penulis dalam menyelesaikan karya ilmiah ini dengan sebaik-baiknya.
3. Terima kasih penulis sampaikan kepada Bapak H. Akhmad Maimun, Lc., M.H., selaku Ketua Program Studi Fakultas Hukum, atas segala arahan, perhatian, bimbingan, serta motivasi yang diberikan selama masa studi. Dukungan dan kebijakan yang beliau berikan telah membantu penulis menempuh proses akademik dengan lebih terarah dan bermakna.
4. Terima kasih yang sebesar-besarnya penulis sampaikan kepada seluruh keluarga besar Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember, khususnya para dosen dan tenaga kependidikan, atas segala ilmu, bimbingan, pelayanan, serta ketulusan dalam mendampingi penulis selama menempuh pendidikan. Setiap nasihat, pengajaran, dan fasilitas yang diberikan menjadi bekal berharga dalam membentuk cara berpikir, sikap, dan karakter penulis.
5. Terima kasih penulis sampaikan kepada seluruh teman dan sahabat/i seperjuangan, yang telah menjadi tempat berbagi cerita, tawa, keluh, dan semangat selama masa perkuliahan. Kebersamaan, dukungan, serta kehadiran kalian telah menjadikan perjalanan akademik ini terasa lebih

ringan dan bermakna. Semoga setiap kebersamaan yang terjalin menjadi kenangan indah, serta membawa kita semua pada kesuksesan dan kebaikan di masa depan.

6. Dan terakhir, "Teruntuk diriku sendiri, Nazylatul Muawanah, terima kasih telah menolak untuk menyerah pada malam-malam paling sunyi saat punggungmu terasa patah dan air matamu jatuh di atas keyboard laptop tanpa suara. Maaf jika selama ini aku terlalu keras menuntutmu hingga lupa menjagamu, namun terima kasih karena telah menjadi rumah yang kokoh bagi mimpi-mimpi besar Ayah dan Ibu meski hatimu sendiri sedang lelah sehebat-hebatnya. Gelar ini adalah kado paling tulus untuk keberanianmu bertahan, untuk kakimu yang tetap melangkah meski gemetar, dan untuk jiwamu yang berhasil membuktikan bahwa kamu jauh lebih kuat dari segala keraguan yang pernah mematahkanmu.

Jember, 27 Februari 2026

Nazylatul Muawanah

DAFTAR ISI

PERSETUJUAN	ii
PENGESAHAN	iii
LEMBAR PERNYAAATAN KEASLIAN SKRIPSI	iv
MOTTO	iv
PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	ix
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Permasalahan	7
1.3 Tujuan Penelitian	7
1.4 Manfaat Penelitian	8
1.4.1 Manfaat Teoritik.....	8
1.4.2 Manfaat Praktis	8
1.5 Metode Penelitian	9
1.5.1 Metode Pendekatan.....	9
1.5.2 Jenis Penelitian	11
1.5.4 Teknik Pengumpulan Bahan Hukum	14
1.5.5 Teknik Analisis Bahan Hukum	15
BAB II KAJIAN PUSTAKA	17

2.1 Pengertian dan Fungsi Badan Pertanahan Nasional (BPN).....	17
2.1.1 Pengertian dan tugas BPN	17
2.1.2 Fungsi BPN.....	18
2.2 Pengertian umum pertanggungjawaban hukum.....	18
2.2.1 Jenis-jenis pertanggungjawaban	19
4.2.3 Bentuk-bentuk Pertanggungjawaban Pejabat Pemerintah	23
2.3 Konsep Hukum Pertanahan Nasional.....	27
2.3.1 Pengertian hukum pertanahan dan ruang lingkungannya.....	27
2.3.2 Sistem pendaftaran tanah di Indonesia	28
2.4 Administrasi Pemerintahan.....	29
2.4.1 Pengertian Administrasi Pemerintahan.....	29
2.4.2 Fungsi dan Tujuan Administrasi Pemerintahan	32
2.4.3 Tindakan Administrasi Pemerintahan	33
2.4.4 Kewenangan Pejabat Pemerintahan.....	34
2.4.5 Asas <i>Contrarius Actus</i>	36
2.5 Pengertian Sertifikat	37
2.5.1 Pengertian sertifikat sebagai alat bukti hak atas tanah.	38
2.5.2 Fungsi sertifikat dalam memberikan kepastian hukum	40
2.6 Konsep Hak Atas Tanah.....	42
2.6.1 Pengertian hak atas tanah.....	42

2.6.2 Macam-macam hak atas tanah menurut UUPA	43
BAB III HASIL DAN PEMBAHASAN	49
3.1 Kedudukan Kewenangan Pejabat pemerintahan di bidang Pertanahan dalam Penerbitan Sertipikat Hak Atas Tanah	49
3.2 Prosedur Penerbitan Sertipikat Hak Atas Tanah dan Titik Terjadinya Cacat Administrasi	52
3.3 Bentuk Pertanggungjawaban Hukum Administrasi Pejabat Pertanahan atas Terbitnya Dua Sertipikat Hak Atas Tanah	57
BAB VI	67
PENUTUP	67
4.1 Kesimpulan	67
4.2 Saran	67
DAFTAR PUSTAKA