

**TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH KABUPATEN SUMENEP
TERHADAP PENGGUNAAN TANAH MASYARAKAT UNTUK
PEMBANGUNAN SEKOLAH MENURUT UNDANG-UNDANG
NO 2 TAHUN 2012 TENTANG PENGADAAN
TANAH BAGI PEMBANGUNAN UNTUK KEPENTINGAN UMUM**



**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER**

2026


PERSETUJUAN


1. Judul : TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH KABUPATEN SUMENEP TERHADAP PENGGUNAAN TANAH MASYARAKAT UNTUK PEMBANGUNAN SEKOLAH MENURUT UNDANG-UNDANG NO 2 TAHUN 2012 TENTANG PENGADAAN TANAH BAGI PEMBANGUNAN UNTUK KEPENTINGAN UMUM
2. Nama Peneliti : Anggita Yulia
3. NIM : 2210111014
4. Tempat Penelitian : Perpustakaan Universitas Muhammadiyah Jember
5. Jangka Waktu Penelitian : 3 (tiga) bulan

Pembimbing

Jember , 9 Maret 2026

Peneliti


Ahmad Suryono, S.H., M.H.
NPK: 1981052111703779


Anggita Yulia
2210111014

PENGESAHAN

TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH KABUPATEN SUMENEP TERHADAP PENGGUNAAN TANAH MASYARAKAT UNTUK PEMBANGUNAN SEKOLAH MENURUT UNDANG-UNDANG NO 2 TAHUN 2012 TENTANG PENGADAAN TANAH BAGI PEMBANGUNAN UNTUK KEPENTINGAN UMUM

Diterima dan diuji oleh Tim Penguji pada :

Hari : Kamis

Tanggal : 12 Maret 2026

Tempat : Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember

Tim Penguji :


Ketua

Sekretaris


Icha Cahyaning F., S.H.,M.H.
NPK. 1990050611703780


Dr. Fauziyah, S.H.,M.H.
NPK.1981071111109624

Anggota


Ahmad Suryono, S.H.,M.H.
NPK: 1981052111703779

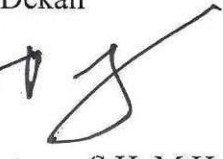
Menyetujui,

Universitas Muhammadiyah Jember

Fakultas Hukum

Dekan




Ahmad Suryono, S.H.,M.H.
NPK: 1981052111703779

LEMBAR PERNYAAATAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Anggita Yulia

NIM : 2210111014

Judul : Tanggung Jawab Pemerintah Kabupaten Sumenep Terhadap Penggunaan Tanah Masyarakat Untuk Pembangunan Sekolah Menurut Undang-Undang N0 2 Tahun 2012 Tentang Pengadaan Tanah Bagi Pembangunan Untuk Kepentingan Umum.

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli saya sendiri. Saya tidak mencantumkan tanpa pengakuan bahan-bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain, atau sebagai bahan yang pernah diajukan untuk gelar atau ijasah pada Universitas Muhammadiyah Jember atau Perguruan Tinggi lainnya. Apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Jember. Demikian pernyataan ini saya buat, untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Jember, 15 April 2026

Yang membuat pernyataan,



Anggita Yulia

NIM 2210111014

MOTTO

“Maka sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan,sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan”

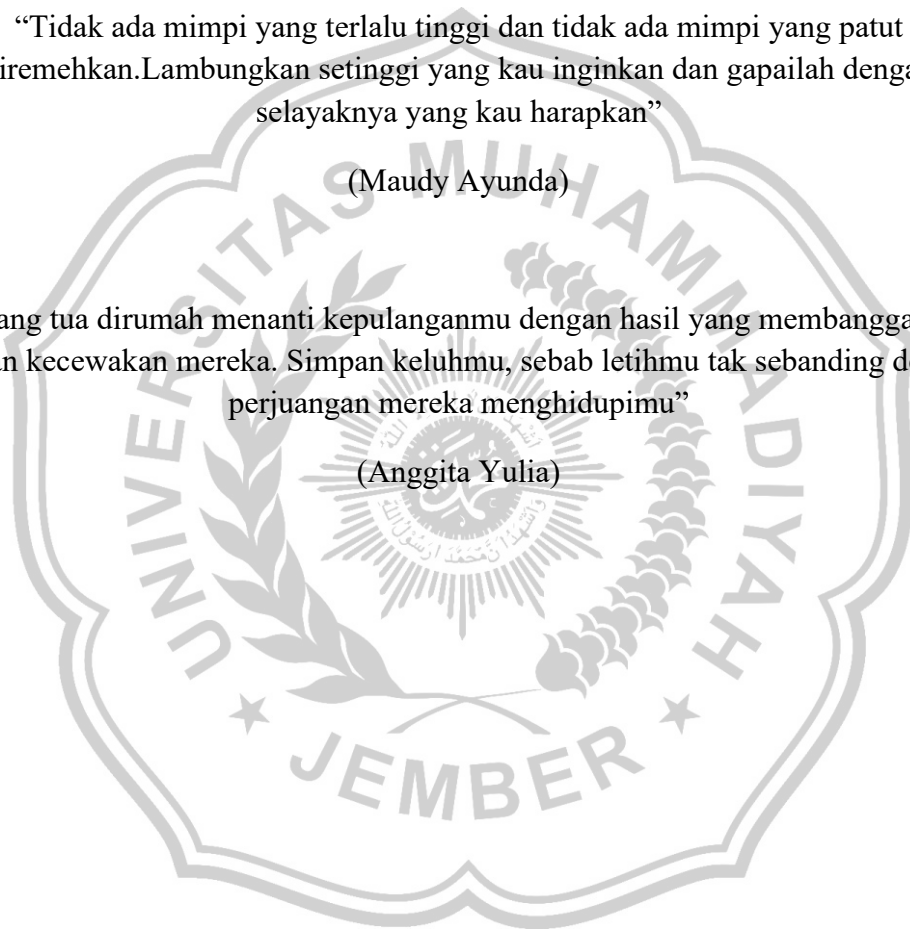
(Q.S Al Insyirah:5-6)

“Tidak ada mimpi yang terlalu tinggi dan tidak ada mimpi yang patut diremehkan.Lambungkan setinggi yang kau inginkan dan gapailah dengan selayaknya yang kau harapkan”

(Maudy Ayunda)

“Orang tua dirumah menanti kepulanganmu dengan hasil yang membanggakan, jangan kecewakan mereka. Simpan keluhmu, sebab letihmu tak sebanding dengan perjuangan mereka menghidupimu”

(Anggita Yulia)



PERSEMBAHAN

Bismillahirrahmanirrahim.

Dengan penuh rasa syukur kepada Allah SWT atas segala rahmat, nikmat, dan kemudahan yang telah diberikan, skripsi ini saya persembahkan dengan tulus kepada:

1. Bapak dan Ibu Dosen, khususnya dosen pembimbing Bapak Ahmad Suryono S.H.,M.H, Terima kasih atas ilmu, perhatian, serta ketelatenan dalam memberikan masukan dan koreksi yang sangat berarti dalam proses penyusunan skripsi ini. Bimbingan yang diberikan bukan hanya membantu penulis menyelesaikan tugas akhir, tetapi juga membentuk pola pikir, kedisiplinan, dan tanggung jawab penulis sebagai seorang mahasiswa.
2. Terima kasih yang sebesar-besarnya penulis sampaikan kepada seluruh keluarga besar Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember, khususnya para dosen dan tenaga kependidikan, atas segala ilmu, bimbingan, pelayanan, serta ketulusan dalam mendampingi penulis selama menempuh pendidikan. Setiap nasihat, pengajaran, dan fasilitas yang diberikan menjadi bekal berharga dalam membentuk cara berpikir, sikap, dan karakter penulis.
3. Untuk *support system* dan panutan. Bapak Musahnan, terimakasih selalu berjuang tanpa mengenal kata lelah dan menyerah demi mengupayakan yang terbaik untuk kehidupan penulis, beliau memang tidak sempat merasakan pendidikan sampai bangku perkuliahan, namun beliau mampu mendidik penulis, memotivasi, memberikan dukungan dan semangat serta

selalu mengajarkan kebaikan dalam hidup sehingga penulis mampu menyelesaikan studinya sampai sarjana, Sekali lagi, terimakasih untuk setiap cucur keringat dan kerja keras yang engkau tukarkan menjadi sebuah nafkah hingga anakmu bisa sampai ditahap ini.

4. Untuk Ibu Tersayang, Ibu Khulliyah yang menjadi alasan utama penulis bisa bertahan hingga saat ini. Terimakasih atas segala motivasi, semangat, harapan serta bersedia menjadi sandaran terkuat dari kerasnya dunia, terimakasih karena tidak pernah menuntut akan segala hal dan bahkan senantiasa mendampingi setiap langkah penulis untuk menjadi seseorang yang berpendidikan. Terimakasih atas kasih sayang yang tanpa batas yang diberikan, mendoakan tanpa henti dan terimakasih atas kesabaran serta pengorbanan yang selalu mengiringi perjalanan hidup penulis. Beliau adalah wanita hebat yang tidak banyak mengeluh juga pandai menyembunyikan segala lukanya sendirian dan beliau adalah sumber kekuatan dan inspirasi bagi penulis, sekali lagi terimakasih untuk segala bentuk pengorbanan baik secara moral maupun finansial.
5. Keluarga tersayang, yang senantiasa memberikan dukungan, do'a, semangat, dan kepercayaan sehingga penulis mampu menyelesaikan pendidikan ini. Terimakasih atas semuanya.
6. Terima Kasih penulis sampaikan kepada Riza Hikmatul Ula Dan Irahmawati yang telah menemani proses perkuliahan hingga tahap akhir ini. Terima kasih atas dukungan, kebersamaan, dan semangat yang selalu kalian berikan. Kehadiran kalian membuat setiap proses terasa lebih ringan

dan bermakna. Semoga persahabatan ini tetap terjaga dan kita semua dapat meraih cita-cita masing-masing.

7. Terima kasih penulis sampaikan kepada Acik Frinshina Zahra, Nazylatul Muawanah, Ingrid Sevlina Angzina Dolu yang telah menjadi tempat berbagi cerita, tawa, keluh, dan semangat selama masa perkuliahan. Kebersamaan, dukungan, serta kehadiran kalian telah menjadikan perjalanan akademik ini terasa lebih ringan dan bermakna. Semoga setiap kebersamaan yang terjalin menjadi kenangan indah, serta membawa kita semua pada kesuksesan dan kebaikan di masa depan.
8. Anggita Yulia , ya! diri saya sendiri. Apresiasi yang sebesar-besarnya yang telah berjuang untuk menyelesaikan apa yang telah dimulai. Sulit bisa bertahan sampai dititik ini, terimakasih untuk tetap hidup dan merayakan dirimu sendiri, walaupun seringkali putus asa atas apa yang sedang di usahakan. Terimakasih karena telah kuat, bertahan, dan tidak menyerah dalam menghadapi setiap proses. Tetaplah jadi manusia yang mau berusaha dan tidak lelah untuk mencoba. Skripsi ini menjadi bukti bahwa usaha dan doa tidak pernah mengkhianati hasil.

Terimakasih kepada semua pihak-pihak yang sudah memberi bantuannya semoga Allah SWT membalas segala kebaikan yang telah diberikan. Amin. Semoga karya sederhana ini dapat menjadi langkah awal untuk memberikan manfaat bagi banyak orang dan menjadi bekal dalam perjalanan kehidupan selanjutnya.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat dan karunia-Nya sehingga skripsi yang berjudul *“Tanggungjawab Pemerintah Kabupaten Sumenep Terhadap Penggunaan Tanah Masyarakat Untuk Pembangunan Sekolah Menurut Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2012 Tentang Pengadaan Tanah Bagi Pembangunan Untuk Kepentingan Umum.”* ini dapat disusun dan diselesaikan dengan baik sebagai salah satu persyaratan dalam penyusunan skripsi pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember.

Penyusunan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat akademik dalam menempuh pendidikan Strata Satu (S1) pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember, sekaligus sebagai bentuk penerapan ilmu yang telah diperoleh selama perkuliahan, khususnya di bidang hukum agraria.

Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis memperoleh banyak bantuan, bimbingan, dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Terima kasih yang sebesar-besarnya penulis sampaikan kepada Bapak Ahmad Suryono, S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember sekaligus Dosen Pembimbing, atas segala bimbingan, arahan, kesabaran, serta perhatian yang diberikan selama proses penyusunan skripsi ini. Nasihat, koreksi, dan motivasi yang senantiasa beliau sampaikan menjadi bekal berharga bagi penulis dalam menyelesaikan karya ilmiah ini dengan sebaik-baiknya.

2. Terima kasih penulis sampaikan kepada Ibu Dr.Fauziyah S.H.,M.H., selaku dosen pembimbing akademik sekaligus sekretaris penguji, atas segala arahan, perhatian, bimbingan, serta motivasi yang diberikan selama masa studi. Dukungan dan kebijakan yang beliau berikan telah membantu penulis menempuh proses akademik dengan lebih terarah dan bermakna.
3. Terima kasih yang sebesar-besarnya penulis sampaikan kepada seluruh keluarga besar Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember, sebagai tempat penulis belajar, tumbuh, dan ditempa. Terima kasih atas ilmu, bimbingan, dan pengalaman yang menjadi bekal berharga dalam perjalanan hidup penulis.
4. kedua orang tua penulis Musahnan dan Khulliyah, atas segala doa yang tak pernah terputus, dukungan yang tak pernah surut, serta kasih sayang yang selalu menguatkan di setiap langkah perjalanan penulis. Dalam setiap lelah, nasihat dan ketulusan beliau menjadi penopang untuk tetap bertahan dan melangkah. Segala pengorbanan, kesabaran, dan keikhlasan yang diberikan menjadi alasan utama bagi penulis untuk menyelesaikan pendidikan ini sebaik mungkin.
5. Terimakasih Untuk Sahabat dan teman-teman seperjuangan, yang selalu hadir dalam proses panjang ini, berbagi semangat, cerita, dan motivasi.
6. Dan terakhir, terima kasih untuk diri sendiri. Apresiasi yang sebesar-besarnya karena telah bertanggung jawab untuk menyelesaikan apa yang telah dimulai. Terimakasih karena terus berusaha dan tidak menyerah,

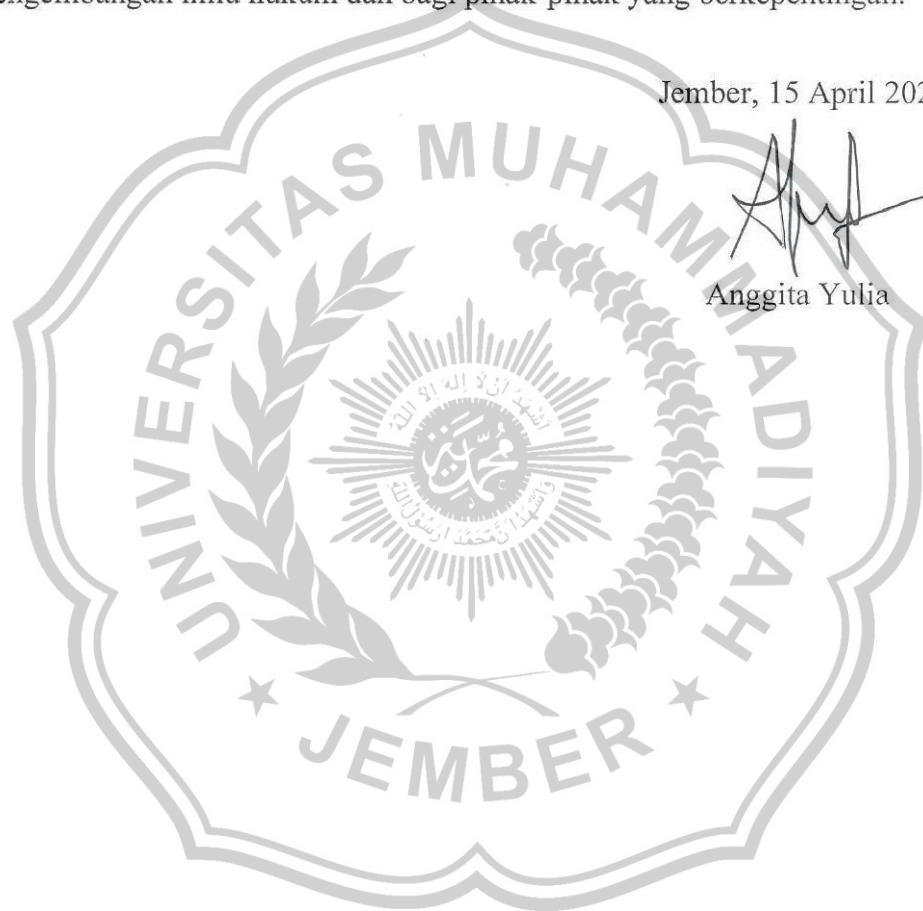
serta senantiasa menikmati prosesnya yang bisa dibilang tidak mudah. Terimakasih sudah bertahan.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih memiliki keterbatasan. Penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun demi kesempurnaan proposal ini. Akhir kata, penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pengembangan ilmu hukum dan bagi pihak-pihak yang berkepentingan.

Jember, 15 April 2026



Anggita Yulia



DAFTAR ISI

PERSETUJUAN	ii
PENGESAHAN	iii
LEMBAR PERNYAAATAN KEASLIAN SKRIPSI	iv
MOTTO	v
PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xii
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2. Permasalahan	7
1.3. Tujuan Penelitian	7
1.4. Manfaat Penelitian	7
1.4.1. Manfaat Teoritik.....	7
1.4.2. Manfaat Praktis	8
1.5. Metode Penelitian	8
1.5.1 Metode Pendekatan	8
1.5.2 Jenis Penelitian.....	10
1.5.3 Bahan Hukum	11
1.5.4 Teknik Pengumpulan Bahan Hukum	12
1.5.5 Teknik Analisis Bahan Hukum	12

BAB II KAJIAN PUSTAKA	14
2.1 Kewenangan Pemerintah.....	14
2.1.1 Pemerintah Pusat	16
2.1.2 Pemerintah Daerah	18
2.2 Tinjauan Umum Tentang Pengadaan Tanah Untuk Kepentingan	
Umum	20
2.2.1 Konsep Ganti Kerugian Dalam Pengadaan Tanah.....	22
2.2.2 Asas Pengadaan Tanah.....	23
2.3 Pengadaan Tanah.....	25
2.3.1 Pengertian dan Prinsip-Prinsip Pengadaan Tanah.....	29
2.3.2 Ketentuan Hukum Yang Mengatur Pengadaan Tanah.....	30
2.4 Teori Tanggung Jawab Pemerintah.....	32
2.5 Teori Negara Hukum.....	35
BAB III HASIL DAN PEMBAHASAN	38
3.1 Tanggungjawab Pemerintah Kabupaten Sumenep Atas	
Penggunaan Tanah Masyarakat Untuk Pembangunan Sekolah	
Menurut Undang-Undang No 2 Tahun 2012 Tentang Pengadaan	
Tanah Bagi Pembangunan Untuk Kepentingan Umum	38
3.2 Akibat Hukum Penggunaan Tanah Milik Masyarakat Untuk	
Pembangunan Kepentingan Umum	47
BAB IV PENUTUP	52
4.1 Kesimpulan.....	52

4.2 Saran53

DAFTAR PUSTAKA.....54

