

**EFISIENSI APBD PASCA PEMOTONGAN DANA TRANSFER PUSAT
PADA PENGELOLAAN KEUANGAN KABUPATEN BANYUWANGI**

**TUGAS AKHIR
PENELITIAN**

**Diajukan untuk memenuhi salah satu syarat
memperoleh gelar Sarjana Akuntansi**



Oleh:

**DITA PURWATI NINGSIH
22.1042.1032**

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER**

2026

**EFISIENSI APBD PASCA PEMOTONGAN DANA TRANSFER PUSAT
PADA PENGELOLAAN KEUANGAN KABUPATEN BANYUWANGI**

**TUGAS AKHIR
PENELITIAN**

**Diajukan untuk memenuhi salah satu syarat
memperoleh gelar Sarjana Akuntansi**



Oleh:

**DITA PURWATI NINGSIH
22.1042.1032**

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER**

2026

PERNYATAAN

Saya bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Dita Purwati Ningsih

Nim : 2210421032

Prodi : Akuntansi

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa karya ilmiah berupa tugas akhir yang berjudul : **EFISIENSI APBD PASCA PEMOTONGAN DANA TRANSFER PUSAT PADA PENGELOLAAN KEUANGAN KABUPATEN BANYUWANGI**; adalah hasil karya sendiri. Kecuali jika dalam beberapa kutipan substitusi telah saya sebutkan sumbernya belum pernah diajukan pada institusi manapun, serta bukan karya plagiat atau jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keaslian, keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah.

Dengan pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta saya bersedia memperoleh sanksi akademik dan siap dituntut di muka hukum, jika ternyata dikemudian hari ada pihak-pihak yang dirugikan dari pernyataan yang tidak benar tersebut.

Jember, 21 Mei 2026



Dita Purwati Ningsih
Dita Purwati Ningsih

LEMBAR PERSETUJUAN

**TUGAS AKHIR
PENELITIAN SKRIPSI**

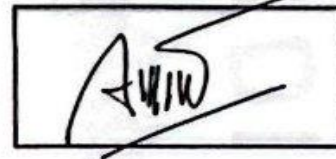
**EFISIENSI APBD PASCA PEMOTONGAN DANA TRANSFER PUSAT PADA
PENGELOLAAN KEUANGAN KABUPATEN BANYUWANGI**

Oleh:
Dita Purwati Ningsih
2210421032

Pembimbing


Dosen Pembimbing Utama

: Ari Sita Nastiti, SE.,M.Akun.



Dosen Pendamping

: Gardina Aulin Nuha, SE., M.Akun.



LEMBAR PENGESAHAN

Tugas akhir berjudul "EFISIENSI APBD PASCA PEMOTONGAN DANA TRANSFER PUSAT PADA PENGELOLAAN KEUANGAN KABUPATEN BANYUWANGI" telah diuji dan disahkan oleh Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Muhammadiyah Jember pada:

Nama : Dita Purwati Ningsih
Nim : 2210421032
Hari : Kamis
Tanggal : 21 Mei 2026
Tempat : Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Muhammadiyah Jember

Tim Penguji



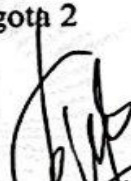
Norita Citra Yuliarti, SE., MM.
NPK. 1977072411103580

Anggota 1



Ari Sita Nastiti, SE., M. Akun.
NPK. 1987010911612772

Anggota 2



Gardina Azzah Nuha, SE., M. Akun.
NPK. 1991092211703805

Mengesahkan

Ketua Program Studi



Dr. Riyanto Setiawan S, MSA, Ak, CA,
CSRS, MCE.
NPK. 19721229121091118



Maheni Rizkari, SE., MM
NIP. 197708122005012001

MOTTO

“Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya.”
(QS. Al-Baqarah: 286)

“Orang lain tidak akan paham *struggle* dan masa sulitnya kita yang mereka tahu hanya bagian *succes stories*. Berjuanglah untuk diri sendiri walaupun tidak ada tepuk tangan. Kelak diri kita dimasa depan akan sangat bangga dengan apa yang kita perjuangkan hari ini.”

“Direndahkan di mata manusia, ditinggikan dimata Tuhan, *Prove Them Wrong.*”



PERSEMBAHAN

Segala puji bagi Allah SWT yang telah memberikan rahmat, hidayah, dan karunia-Nya sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Efisiensi APBD Pasca Pemotongan Dana Transfer Pusat Pada Pengelolaan Keuangan Kabupaten Banyuwangi” dapat diselesaikan dengan baik. Proposal ini disusun untuk memenuhi syarat sarjana S1 Akuntansi di Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Muhammadiyah Jember.

Tiada lembar skripsi yang paling indah dalam laporan skripsi ini kecuali lembar persembahan, Bismillahirrahmanhirrahim skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Kepada Allah SWT, atas segala rahmat, karunia, kekuatan, dan kemudahan yang telah diberikan sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini. Tanpa izin dan pertolongan-Nya, setiap proses yang dilalui tidak akan sampai pada titik ini.
2. Kepada kedua orang tua penulis tercinta, cinta pertama penulis dan panutan bagi penulis yaitu Bapak Supriyanto dan pintu surga penulis Ibu Asmunah. Terima kasih banyak atas segala pengorbanan dukungan motivasi, nasehat dan doa tulus kasih yang tidak pernah putus dipanjatkan dalam setiap sujudnya memohon ridho dari Sang Maha Pencipta agar setiap langkah anak-anaknya selalu di ridhoi dalam segala hal. Meskipun Bapak dan Ibu tidak berkesempatan untuk merasakan pendidikan di bangku perkuliahan, namun dengan kerja keras, ketulusan, dan semangat yang luar biasa, mereka mampu mengantarkan anak-anaknya hingga mencapai pendidikan tinggi dan meraih gelar akademik. Hal tersebut menjadi bukti nyata bahwa peran dan pengorbanan orang tua memiliki arti yang sangat besar dalam keberhasilan penulis. Penulis senantiasa memanjatkan doa agar Allah SWT memberikan kesehatan, kebahagiaan, dan keberkahan kepada Bapak dan Ibu, serta membalas segala kebaikan dan pengorbanannya yang telah diberikan dengan balasan terbaik semoga Bapak dan Ibu senantiasa berada dalam Lindungan Allah SWT.
3. Kepada Adik laki-laki penulis satu-satunya Hanif Mirza Prayogi, terima kasih atas kehadirannya yang menjadi salah satu alasan bagi penulis untuk tetap bertahan dan terus berjuang hingga dapat menyelesaikan skripsi ini. Kehadiranmu juga menjadi pengingat bagi penulis untuk senantiasa belajar menjadi sosok kakak yang dapat memberikan teladan yang baik. Penulis berharap dapat menjadi kakak yang mampu menjaga, membimbing, dan mendidik dengan penuh tanggung jawab serta kasih sayang. Terima kasih atas dukungan dan semangat yang selalu diberikan, bahkan melalui hal-hal sederhana sekalipun. Kehadiranmu menjadikan perjalanan ini terasa lebih bermakna, hangat, dan penuh warna.
4. Kepada teman penulis Navira Dwi Marliyasari. Yang saat ini juga berjuang di bangku perkuliahan, terima kasih sudah menjadi tempat pulang penulis, menerima semua keluh kesah penulis, dan tidak lupa selalu memberikan semangat yang tiada henti, memberikan keyakinan penulis hingga bisa menyelesaikan skripsi ini. Lovv uu beb!!
5. Dengan penuh hormat dan rasa terima kasih yang mendalam, penulis menyampaikan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada dosen pembimbing, Ibu Ari Sita Nastiti, S.E., M.Akun. dan Ibu Gardina Aulin Nuha, S.E., M.Akun., atas segala bimbingan, arahan, serta kesabaran yang telah diberikan selama proses penyusunan skripsi ini. Berkat dukungan dan ilmu yang diberikan, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.

6. Penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada seluruh anggota instansi tempat penelitian ini dilaksanakan, khususnya Badan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah (BPKAD) dan Badan Perencanaan Pembangunan Daerah (Bappeda) Kabupaten Banyuwangi, atas dukungan, kesempatan, serta keterbukaan yang diberikan selama proses penelitian. Ucapan terima kasih secara khusus penulis sampaikan kepada Bapak Andika Permana Putra selaku staf Bidang Anggaran BPKAD, serta Bapak Aditya Galih Satria, S.T., M.Sc selaku Plt. Kepala Bidang Perencanaan dan Pembangunan Bappeda Kabupaten Banyuwangi, yang telah berkenan menjadi informan dalam penelitian ini. Terima kasih atas waktu, ilmu, serta informasi berharga yang telah diberikan sehingga sangat membantu dalam penyusunan skripsi ini. Semoga segala bantuan dan kebaikan yang telah diberikan mendapatkan balasan yang setimpal serta menjadi kontribusi yang bermakna bagi pengembangan ilmu pengetahuan.
7. Terakhir, kepada diri saya sendiri, Dita Purwati Ningsih. Terima kasih telah bertahan sejauh ini. Terima kasih karena tetap memilih untuk berusaha, serta mampu merayakan diri hingga sampai pada titik ini. Meskipun sering kali dihampiri rasa putus asa atas usaha yang belum membuahkan hasil, namun terima kasih karena tetap menjadi pribadi yang gigih, yang tidak lelah mencoba. Terima kasih karena telah memutuskan untuk tidak menyerah, sesulit apa pun proses penyusunan tugas akhir ini. Segala usaha yang telah dilakukan dengan sebaik dan semaksimal mungkin, di tengah berbagai tekanan, merupakan sebuah pencapaian yang patut dirayakan. Berbahagialah selalu di mana pun berada, Dita. Dengan segala kekurangan dan kelebihan yang dimiliki, mari terus belajar menerima dan merayakan diri sendiri. Perjuangan ini tidak berhenti sampai di sini, tetapi akan terus berlanjut dalam setiap langkah kehidupan. Mekarlah dalam setiap proses, dan tetaplah berjuang untuk meraih segala hal yang telah berulang kali didoakan. *“And in the end, I chose to stay, to grow, and to believe in myself—again and again.”*

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur saya panjatkan ke hadirat Allah SWT atas rahmat serta karuniaNya sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Efisiensi APBD Pasca Pemotongan Dana Transfer Pusat Pada Pengelolaan Keuangan Kabupaten Banyuwangi.” Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi. Dengan penuh rasa hormat dan terima kasih, saya ingin menyampaikan apresiasi yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. Hanafi, M.Pd., selaku rektor Universitas Muhammadiyah Jember, saya ucapkan terima kasih atas kesempatan dan fasilitas yang telah diberikan, sehingga saya dapat menyelesaikan pendidikan di universitas ini dengan baik.
2. Ibu Maheni Ika Sari, SE., MM., selaku dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Muhammadiyah Jember, saya sampaikan terimakasih atas arahan dan kebijakan yang mendukung selama masa perkuliahan.
3. Bapak Dr. Riyanto Setiawan Suharsono, SE., M.S.A., AK.,CA.,CSRS.,MCE., selaku ketua Prodi Akuntansi Universitas Muhammadiyah Jember saya mengucapkan terimakasih atas dukungan akademik yang diberikan selama saya menempuh pendidikan di program studi ini.
4. Ibu Ari Sita Nastiti, SE.,M.Akun, dan Ibu Gardina Aulin Nuha, SE.,M.Akun, selaku dosen pembimbing yang telah memberikan bimbingan, masukan dan ilmu yang telah diberikan selama proses penyusunan skripsi ini.
5. Ibu Norita Citra Yuliarti, SE.,MM, selaku dosen penguji yang telah memberikan kritik dan saran yang sangat berguna untuk penyempurnaan penelitian ini.
6. Seluruh dosen pengajar, khususnya program studi akuntansi, terimakasih atas ilmu yang telah diberikan selama perkuliahan.

Saya juga menyadari bahwa skripsi ini masih terdapat banyak kekurangan. Oleh karena itu, saya terbuka untuk kritik dan saran yang membangun demi perbaikan ke depannya. Akhir kata, semoga segala ilmu yang telah diperoleh dapat bermanfaat dan menjadi bekal untuk masa depan.

Jember, 21 Mei 2026

Dita Purwati Ningsih
NIM. 2210420132

DAFTAR ISI

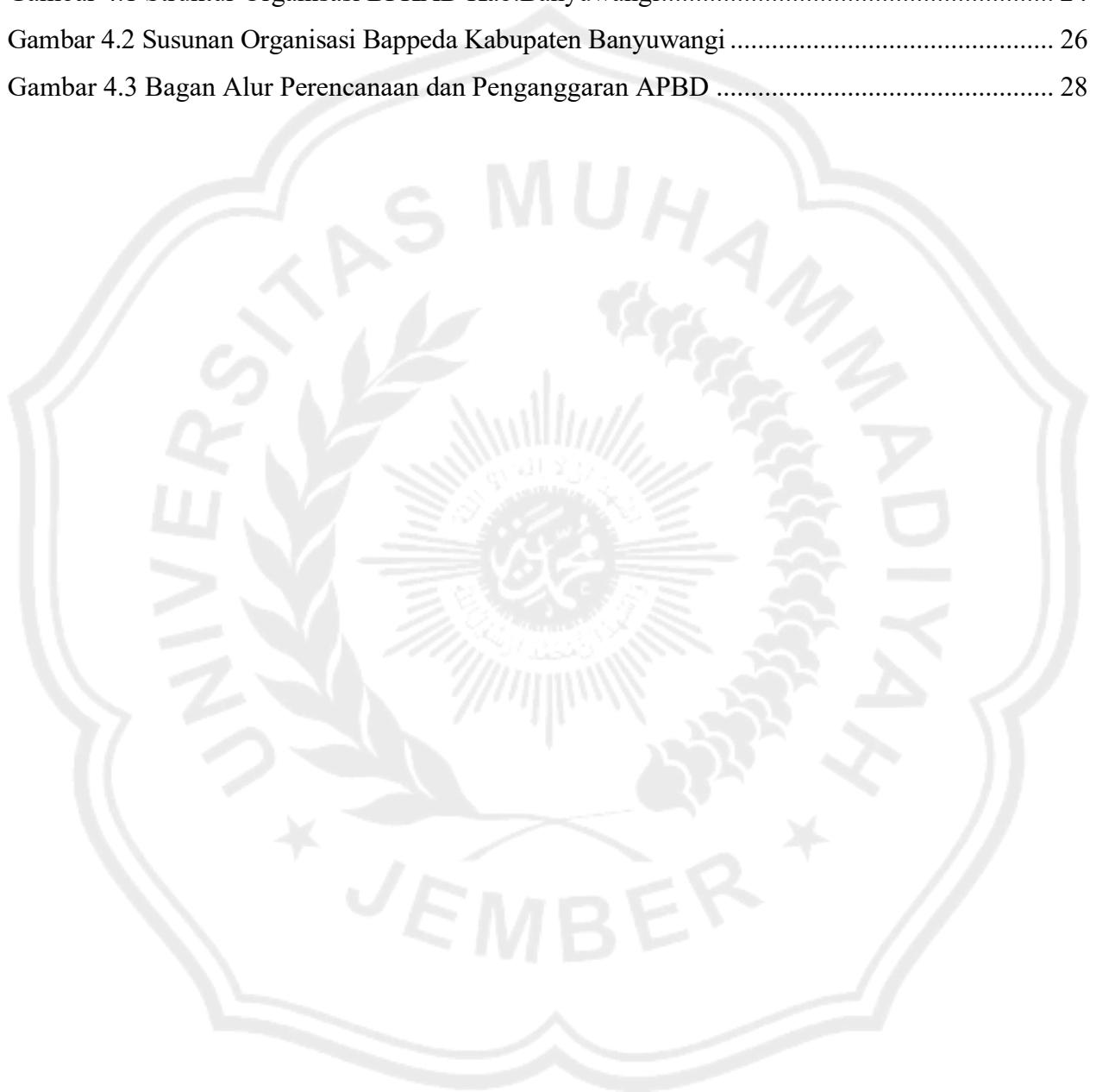
PERNYATAAN	ii
LEMBAR PERSETUJUAN	iii
LEMBAR PENGESAHAN	iv
MOTTO	v
PERSEMBAHAN	vi
ABSTRAK	viii
ABSTRACT	ix
KATA PENGANTAR	x
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR TABEL	xv
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	3
1.3 Tujuan Penelitian	4
1.4 Manfaat Penelitian	4
1.4.1 Manfaat Teoritis.....	4
1.4.2 Manfaat Praktis	4
BAB 2 KAJIAN PUSTAKA	5
2.1 Landasan Teori	5
2.1.1 Teori <i>Stewardship</i>	5
2.1.2 Pengelolaan Keuangan Daerah.....	6
2.1.3 Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD)	7

2.1.4	Efisiensi Anggaran.....	8
2.1.5	Transfer Pusat Ke Daerah.....	10
2.1.6	Sistem Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah (SAKIP).....	11
2.2	Penelitian Terdahulu	13
BAB 3	METODE PENELITIAN.....	17
3.1	Jenis Penelitian.....	17
3.2	Lokasi Penelitian dan Waktu	17
3.3	Jenis dan Sumber Data.....	17
3.4	Metode Pengumpulan Data	18
3.4.1	Wawancara.....	18
3.4.2	Observasi.....	19
3.4.3	Dokumentasi.....	19
3.5	Pengujian Keabsahan Data	19
3.5.1	Triangulasi Teknik.....	19
3.5.2	<i>Member Check</i>	20
3.6	Teknik Analisis Data.....	21
BAB 4	HASIL DAN PEMBAHASAN.....	23
4.1	Gambaran Umum Pemerintah Kabupaten Banyuwangi.....	23
4.1.1	Profil Pemerintah Kabupaten Banyuwangi.....	23
4.1.2	Struktur Organisasi Pengelolaan Keuangan Daerah Pemerintah Kabupaten Banyuwangi	23
4.2	Analisis Struktur APBD Pemerintah Kabupaten Banyuwangi Tahun 2021-2025	27
4.2.1	Proses Perencanaan dan Penganggaran APBD Kabupaten Banyuwangi dalam Menghadapi Pemotongan Transfer Pusat	27
4.2.2	Kondisi APBD Pemerintah Kabupaten Banyuwangi Tahun 2021-2025.....	29
4.2.3	Penyesuaian Dana Transfer Pusat pada Kabupaten Banyuwangi.....	34

4.2.4	Dampak Penyesuaian Dana Transfer Pusat pada Defisit dan Tekanan Fiskal Pemerintah Kabupaten Banyuwangi.....	34
4.3	Proses Kebijakan Daerah dalam Menindaklanjuti Pemotongan Dana Tansfer Pusat	36
4.3.1	Koordinasi Internal Antar OPD dalam Penyesuaian Anggaran Pemerintah Kabupaten Banyuwangi.....	36
4.3.2	Mekanisme <i>Refocusing</i> dan <i>Budget Reallocation</i>	37
4.3.3	Penentuan Prioritas Program dalam Kondisi Keterbatasan Fiskal Pemerintah Kabupaten Banyuwangi.....	39
4.3.4	Pengamanan Belanja Wajib (<i>Mandatory Spending</i>) dalam Kondisi Keterbatasan Fiskal.....	42
4.3.5	Pengambilan Keputusan Berbasis Prioritas dalam Kondisi Keterbatasan Fiskal.....	43
4.3.6	Strategi Efisiensi APBD Pasca Pemotongan Dana Transfer Pusat	46
4.4	Analisis dan Pembahasan.....	53
4.4.1	Analisis Proses Penganggaran hingga Pemotongan Dana Transfer Pusat.....	53
4.4.2	Analisis Proses Kebijakan Daerah dalam Menindaklanjuti Pemotongan Dana Tansfer Pusat.....	55
BAB 5	KESIMPULAN DAN SARAN.....	58
5.1	Kesimpulan.....	58
5.2	Saran	59
	DAFTAR PUSTAKA	60
	LAMPIRAN.....	62

DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1 Triangulasi Teknik.....	20
Gambar 3.2 Analisis Data Model Interaktif.....	21
Gambar 4.1 Struktur Organisasi BPKAD Kab.Banyuwangi.....	24
Gambar 4.2 Susunan Organisasi Bappeda Kabupaten Banyuwangi.....	26
Gambar 4.3 Bagan Alur Perencanaan dan Penganggaran APBD.....	28



DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 APBD Kabupaten Banyuwangi 2021-2025.....	2
Tabel 2.1 Kategori Predikat Sakip.....	12
Tabel 2.2 Penelitian Terdahulu.....	13
Tabel 4.1 Perkembangan Dana Transfer Pemerintah Pusat Kabupaten Banyuwangi Tahun 2021–2025	29
Tabel 4.2 Proyeksi Pertumbuhan dan Komposisi Pendapatan Daerah.....	31
Tabel 4.3 Program Prioritas Sektor Infrastruktur Tahun 2025	40
Tabel 4.4 Program Prioritas Sektor Kesehatan Tahun 2025	40
Tabel 4.5 Program Prioritas Sektor Pendidikan Tahun 2025	41
Tabel 4.6 Program Prioritas dan Program yang Disesuaikan dalam APBD Kabupaten Banyuwangi Tahun 2021–2025.....	45