



**STRATEGI BAWASLU DAN KPU KABUPATEN JEMBER
DALAM MENGHADAPI DISFUNGSI PERAN PADA MASA
NON-PEMILU**

SKRIPSI

Oleh

**Rika Asti Aulina
NIM 2210511030**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
JEMBER 2026**



**STRATEGI BAWASLU DAN KPU KABUPATEN JEMBER
DALAM MENGHADAPI DISFUNGSI PERAN PADA MASA
NON-PEMILU**

SKRIPSI

Diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan (S.I.P) pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember

Oleh

**Rika Asti Aulina
NIM 2210511030**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
JEMBER 2026**

PENGESAHAN

Skripsi ini yang berjudul "*Strategi Bawaslu dan KPU Kabupaten Jember dalam Menghadapi Disfungsi Peran pada Masa Non-Pemilu*" ini telah diuji dan disahkan pada:

Hari, tanggal : Kamis, 23 April 2026
Tempat : Lantai 3 Gedung B Universitas Muhammadiyah Jember

Tim Penguji:
Ketua,


Dr. Iffan Gallant EL Muhammady. S.Sos., M.Si
NPK: 1984012711703802

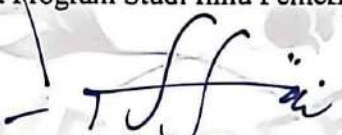
Sekretaris,


Dr. Akbar Maulana. S.IP., M.Si.
NPK: 1987070912003923

Anggota,


Dr. M. Hamdi HS., S.I.P., M.A.P.
NPK: 19820208126021063

Mengetahui / Menyetujui
Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan


Dr. Iffan Gallant EL Muhammady. S.Sos., M.Si
NPK: 1984012711703802

Mengesahkan,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik




Dr. Sudhanri. S.Sos., M.Ikom
NPK: 1409608

HALAMAN PERSETUJUAN

Sebagai sivitas akademik Universitas Muhammadiyah Jember, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Rika Asti Aulina
NIM : 2210511030
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas : Universitas Muhammadiyah Jember

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Muhammadiyah Jember Hak Bebas Royalti Noneklusif (*Nonexclusive Royalty-Free Right*)

Karya ilmiah saya berjudul: "*Strategi Bawaslu dan KPU Kabupaten Jember dalam Menghadapi Disfungsi Peran pada Masa Non-Pemilu*" Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneklusif ini Universitas Muhammadiyah Jember berhak menyimpan, mengalihmediakan, memformatkan, mengelola dalam bentuk mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di Jember
Pada Tanggal: 18 Mei 2026
Menyatakan



Rika Asti Aulina
Nim. 2210511030

PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Rika Asti Aulina

NIM : 2210511030

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang berjudul "*Strategi Bawaslu dan KPU Kabupaten Jember dalam Menghadapi Disfungsi Peran pada Masa Non-Pemilu*" merupakan hasil karya saya sendiri, bukan pengambilalihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan saya. Skripsi ini belum pernah dipublikasikan sebelumnya sehingga tidak ada unsur plagiasi di dalamnya.

Jember, 18 Mei 2026

Yang menyatakan,

Rika Asti Aulina
NIM 2210511030

KATA PENGANTAR

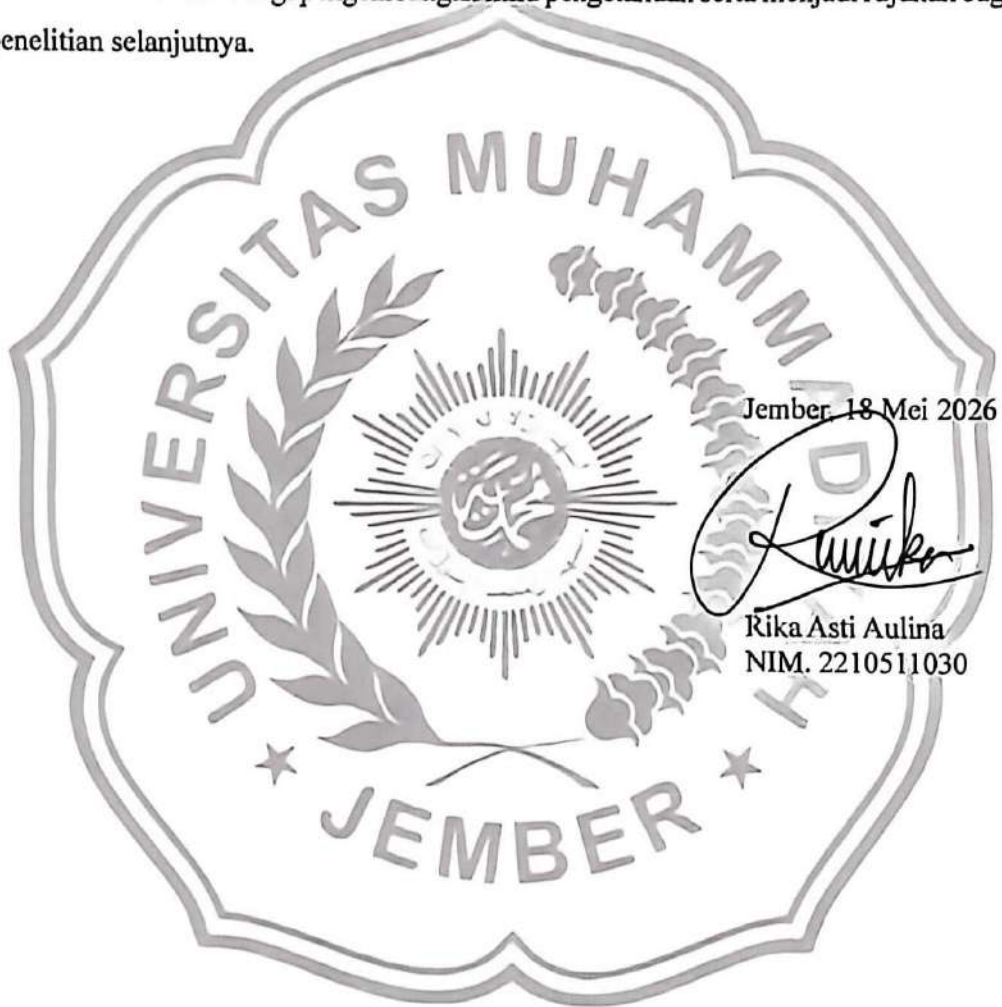
Segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, atas rahmat dan petunjuk-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul *“Strategi Bawaslu dan KPU Kabupaten Jember dalam Menghadapi Disfungsi Peran pada Masa Non-Pemilu”* untuk memenuhi beberapa kriteria dalam meraih gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Jember.

Penyelesaian skripsi ini tidak lepas dari dukungan dan kontribusi dari berbagai pihak yang telah memberikan kontribusi berharga sepanjang proses penelitian ini. Oleh karena itu, saya menyampaikan rasa terima kasih yang setulus-tulusnya kepada:

1. Bapak Dr. Sudahri, S.Sos., M.I.Kom selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember
2. Bapak Dr. Iffan Gallant El Muhammady, S.Sos., M.Si selaku Kepala Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember
3. Bapak Dr. Akbar Maulana, S.IP. M.Si selaku dosen pembimbing yang senantiasa telah memberikan arahan, waktu, dan pemikiran selama proses penyusunan skripsi.
4. Segenap dosen Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Jember atas ilmu dan wawasan akademik yang telah diberikan kepada penulis selama menempuh perkuliahan.
5. Narasumber penelitian, khususnya Ketua Bawaslu dan Ketua KPU Kabupaten Jember, penulis menyampaikan terima kasih atas kesediaan, waktu, serta informasi yang telah diberikan sehingga penelitian ini dapat terselesaikan dengan baik.
6. Kedua orang tua dan kakak yang senantiasa membekali dukungan doa, perhatian, serta dukungan moril maupun materil.

7. Segenap teman-teman Program Studi Ilmu Pemerintahan Angkatan 2022 atas kebersamaan serta dukungan yang telah diberikan selama masa perkuliahan.

Semoga seluruh kebajikan serta bantuan yang telah dicurahkan memperoleh balasan terbaik dari Allah SWT. Harapan penulis, skripsi ini diharapkan dapat memberikan manfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan serta menjadi rujukan bagi penelitian selanjutnya.



DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN SAMPUL LUAR.....	i
HALAMAN SAMPUL DALAM.....	ii
PERSEMBAHAN.....	iii
MOTTO	v
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	vi
PENGESAHAN.....	vii
HALAMAN PERSETUJUAN	viii
ABSTRAK	ix
ABSTRACT	x
KATA PENGANTAR.....	xi
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR TABEL	xvi
DAFTAR GAMBAR.....	xvii
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	12
1.3 Tujuan Penelitian	12
1.4 Manfaat Penelitian.....	13
BAB 2 TINJAUAN TEORI.....	14
2.1 Landasan Teori.....	14
2.1.1 Teori Strategi Adaptasi Organisasi (<i>Organizational Adaption</i>)	14
2.1.2 Teori Strategi Kelembagaan.....	17
2.1.3 Teori Tata Kelola yang Baik (<i>Good Governance</i>).....	19
2.2 Penelitian Terdahulu.....	21
2.2.1 Akbar Maulana (2021)	21
2.2.2 Agus Sutisna (2023).....	22

2.2.3	Emi Trisnawati, Hertanto, dkk. (2019).....	23
2.2.4	Akbar Maulana, dkk (2024)	24
2.2.5	Imadatul Fitriani, Inayah Maulia, dkk. (2025).....	24
2.2.6	Iu Ruslana (2021).....	25
2.2.7	Akbar Maulana, Zarah Puspitaningtyas, dkk (20223).....	26
2.2.8	Azra Sri Devi Panggabean dan Hisar Siregar (2025).....	26
2.2.9	Laila Refiana Said (2023)	27
2.3	Kerangka Berpikir.....	29
BAB 3	METODE PENELITIAN.....	30
3.1	Jenis Penelitian.....	30
3.2	Lokasi dan Waktu Penelitian.....	31
3.3	Penentuan Informan.....	31
3.4	Sumber Data.....	32
3.5	Metode Pengumpulan Data.....	33
3.6	Keabsahan Data.....	34
BAB 4	HASIL DAN PEMBAHASAN.....	36
4.1	Gambaran Umum Objek Penelitian.....	36
4.1.1	Gambaran Umum Kabupaten Jember.....	36
4.1.2	Gambaran Umum Penyelenggara Pemilu di Kabupaten Jember.....	37
4.1.3	Gambaran Umum Bawaslu Kabupaten Jember.....	41
4.1.4	Gambaran Umum KPU Kabupaten Jember.....	42
4.2	Hasil Penelitian.....	44
4.2.1	Peran dan Fungsi Kelembagaan pada Masa Non-tahapan.....	44
4.2.2	Aktivitas Utama yang Tetap Dijalankan pada Masa Non-tahapan.....	45
4.2.3	Perbedaan Beban Kerja pada Masa Tahapan dan Non-tahapan.....	47
4.2.4	Strategi Menjaga Eksistensi dan Efektivitas Lembaga.....	49
4.2.5	Inovasi dan Penguatan Kapasitas Internal.....	50
4.2.6	Kendala dan Potensi Disfungsi Peran pada Masa Non-tahapan.....	52

4.2.7	Koordinasi Antarlembaga pada Masa Non-tahapan.....	54
4.2.8	Indikator Efektivitas Kerja Kelembagaan.....	54
4.3	Pembahasan.....	55
4.3.1	Masa Non-tahapan sebagai Bentuk Adaptasi Kerja Kelembagaan	55
4.3.2	Strategi Adaptasi dan Ketahanan Kelembagaan Bawaslu Kabupaten Jember	62
4.3.3	Strategi Adaptasi dan Penguatan Fungsi KPU Kabupaten Jember	70
4.3.4	Faktor Penyebab Potensi Disfungsi Peran pada Masa Non-tahapan.....	77
4.3.5	Efektivitas Strategi Kelembagaan dalam Perspektif <i>Good Governance</i> ..	83
4.4	Tabel Triangulasi Data.....	95
BAB 5	PENUTUP.....	108
5.1	Kesimpulan.....	108
5.2	Saran	110
5.3	Keterbatasan Penelitian	112
DAFTAR PUSTAKA.....		114
LAMPIRAN.....		122
Lampiran 1.	Surat Permohonan Data Penelitian	122
Lampiran 2.	Hasil Turnitin	124
Lampiran 3.	Dokumentasi bersama informan.....	125

DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Rangkuman Penelitian Terdahulu	27
Tabel 4.1 Triangulasi Data KPU Kabupaten Jember	96
Tabel 4.2 Triangulasi Data Bawaslu Kabupaten Jember	102



DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Kerangka Berpikir	30
-------------------------------------	----

