



**ANALISIS KONSTRUKSI MASALAH KEBIJAKAN BEASISWA CINTA
BERGEMA DI KABUPATEN JEMBER: PENDEKATAN CAROL BACCHI**

SKRIPSI

Oleh:

MUHAMMAD GEMBONG ABDILLAH

2210511004

KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

JEMBER

2026



**ANALISIS KONSTRUKSI MASALAH KEBIJAKAN BEASISWA CINTA
BERGEMA DI KABUPATEN JEMBER: PENDEKATAN CAROL BACCHI**

SKRIPSI

Diajukan untuk melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
memperoleh gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan (S.I.P) pada Program Studi Ilmu
Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah
Jember

Oleh:

MUHAMMAD GEMBONG ABDILLAH

2210511004

KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

JEMBER

2026

PERSEMBAHAN

1. Untuk diri sendiri yang telah berjuang mengerjakan skripsi ini dengan semangat yang naik turun namun tetap percaya bahwa skripsi ini akan selesai.
2. Untuk orang tua dan saudara yang telah memberi doa, ruang berkembang, dan dukungan logistik supaya perkuliahan saya berjalan dengan stabil.
3. Untuk dosen pembimbing dan semua dosen di Program Studi Ilmu Pemerintahan yang telah sabar mendidik saya.
4. Untuk semua guru saya dari TK hingga Madrasah Aliyah yang berkontribusi dalam perkembangan saya.
5. Untuk guru bahasa Indonesia yang dulu sangat berkontribusi dalam membentuk pola pikir saya.
6. Untuk teman-teman Ilmu Pemerintahan di angkatan 2022, khususnya Iwan dan Yos, walau mereka tidak menulis nama saya di skripsinya, mereka tetap teman baik saya.
7. Untuk saudara ideologis yang sering saya panggil “Kapitalis Batak”, teman yang sudah seperti saudara.
8. Untuk seorang teman di kampus sebelah yang selalu percaya dengan potensi saya, bahwa saya harus kuliah lagi.
9. Untuk teman-teman lain yang ada untuk saya di saat terpuruk, persembahkan ini untuk kalian.
10. Untuk orang-orang yang pernah mengajarkan pelajaran hidup yang berharga untuk saya, terima kasih.

MOTTO

**“SEKALI KAU MENATAP KE BARAT KAU AKAN BARAT SELAMANYA!
SUDUT PANDANG HANYA AKAN MELEBAR KETIKA TUMBUH
KEBIJAKSANAAN DALAM DIRIMU! TAPI KAU TIDAK MUNGKIN
MENOLEH KE TIMUR”**

**“BAGAIMANA CARAMU BERMAIN, BEGITULAH HIDUPMU
BERJALAN!”**



PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama: Muhammad Gembong Abdillah

NIM: 2210511004

Prodi: Ilmu Pemerintahan

Fakultas: Ilmu Sosial Ilmu Politik

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi ini saya tulis dengan berjudul "Analisis Konstruksi Masalah Kebijakan Beasiswa Cinta Bergema di Kabupaten Jember: Pendekatan Carol Bacchi" merupakan hasil karya saya sendiri bukan mengambil-alih tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan saya. Skripsi ini belum pernah dipublikasikan sebelumnya sehingga tidak ada unsur plagiasi di dalamnya.

Jember, 15 Juli 2026



Muhammad Gembong Abdillah

2210511004

PENGESAHAN

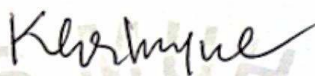
Skripsi ini yang berjudul “Analisis Konstruksi Masalah Kebijakan Beasiswa Cinta Bergema di Kabupaten Jember: Pendekatan Carol Bacchi” telah diuji dan disahkan pada:

Hari, tanggal : Rabu, 15 Juli 2026

Tempat : Kampus Universitas Muhammadiyah Jember

Tim Penguji:

Ketua,



Drs. Kahar Haerah, M.Si.

NPK. 196601041991011001

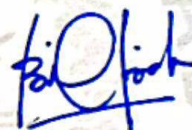
Sekretaris,



Dr. Iffan G. El Muhammady, S.Sos., M.Si.

NIDN. 0727018405

Anggota,



Binaridha K. Ningtyas, S.I.P., M.IP.

NPK. 1992060411909880

Mengetahui / Menyetujui

Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan

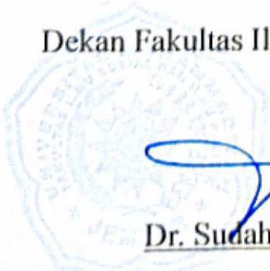


Dr. Iffan Gallant El Muhammady, S.Sos., M.Si.

NIDN. 0727018405

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



Dr. Sudahri, S.Sos., M.Ikom

NIDN. 0704067901

HALAMAN PERSETUJUAN

Sebagai sivitas akademik Universitas Muhammadiyah Jember, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama: Muhammad Gembong Abdillah

NIM: 2210511004

Program studi: Ilmu Pemerintahan

Fakultas: Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas: Muhammadiyah Jember

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Muhammadiyah Jember **Hak Bebas Royalti Tidak Eksklusif (Non-exclusive Royalty-Free Right)** karya ilmiah saya yang berjudul Analisis Konstruksi Masalah Kebijakan Beasiswa Cinta Bergema di Kabupaten Jember: Pendekatan Carol Bacchi. Dengan Hak Bebas Royalti ini universitas berhak menyimpan, mengelola dalam bentuk pangkalan data, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama mencantumkan nama saya sebagai penulis. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di Jember

15 Juli 2026

Menyatakan



Muhammad Gembong Abdillah

2210511004

KATA PENGANTAR

Allahu Akbar

Puji syukur kepada Allah SWT yang senantiasa memberikan kelimpahan rahmat dan karunia-Nya kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul Analisis Konstruksi Masalah Kebijakan Beasiswa Cinta Bergema di Kabupaten Jember: Pendekatan Carol Bacchi. Skripsi ini sebagai syarat memperoleh gelar Sarjana dari Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Jember.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak sempurna sehingga terbuka untuk berbagai masukan. Penulis juga menyadari skripsi ini tidak bisa selesai tanpa dukungan berbagai pihak, oleh karena itu penulis mengucapkan terima kasih kepada Doktor Iffan Gallant El Muhammady selaku Kepala Program Studi Ilmu Pemerintahan dan dosen pembimbing yang telah sabar dalam mengarahkan saya dalam menyelesaikan skripsi ini. Saya ucapkan terima kasih juga untuk Doktor Sudahri selaku Dekan FISIP dan para jajaran dosen Ilmu Pemerintahan yang telah berbagi ilmu, pengalaman dan memberi dukungan moral selama masa kuliah saya. Tak lupa saya juga berterima kasih kepada Dinas Pendidikan Kabupaten Jember yang telah bersedia berbagi informasi dan data untuk penelitian saya.

Semoga segala kebaikan yang telah diberikan semua pihak yang telah membantu mendapat balasan yang luar biasa dari Allah SWT.

Jember, 15 Juli 2026

Muhammad Gembong Abdillah

2210511004

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERSEMBAHAN	ii
MOTTO	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iv
PENGESAHAN	v
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS	vi
ABSTRAK	vii
ABSTRACT	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	x
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	3
1.3 Tujuan Penelitian	4
1.4 Manfaat Penelitian	4
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	5
2.1 Penelitian Terdahulu	5
2.2 Landasan Teori	8
2.2.1 Konsep Dasar Teori Carol Bacchi	9
2.2.2 Enam Pertanyaan Analisis <i>What's the Problem Represented to be?</i> dan Aplikasinya	10
2.2.3 Dimensi Wacana dan Kekuasaan dalam Teori Bacchi	11
2.2.4 Kerangka Berpikir penelitian	13
2.3 Konsep Penelitian	14
2.3.1 Kebijakan Publik	14
2.3.2 Beasiswa Daerah	15

2.3.3 Kelompok Sasaran Kebijakan	16
2.3.4 Kebijakan Beasiswa Melalui Pendekatan Bacchi	16
BAB III METODE PENELITIAN	18
3.1 Jenis Penelitian	18
3.2 Lokasi Penelitian	18
3.3 Prosedur Penelitian	19
3.4 Pengumpulan Data	19
3.5 Keabsahan Data	20
3.6 Metode Analisis Data	21
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	22
4.1 Hasil Penelitian	22
4.1.1 Gambaran Umum	22
4.1.2 Pandangan Pemerintah Daerah	24
4.1.3 Enam Pertanyaan Analisis Representasi Masalah	24
4.1.3.1 Apa masalah yang direpresentasikan dalam kebijakan?	25
4.1.3.2 Asumsi apa yang mendasari representasi masalah tersebut? ..	26
4.1.3.3 Bagaimana representasi tersebut muncul?	27
4.1.3.4 Apa yang tidak terlihat, tersisih, atau diabaikan dalam representasi masalah tersebut?	28
4.1.3.5 Efek apa yang dihasilkan oleh representasi masalah tersebut?	29
4.1.3.6 Bagaimana representasi masalah tersebut dapat dipertanyakan atau diubah?	31
4.2 Pembahasan	32
4.2.1 Representasi Masalah: What's the Problem Represented to Be? ..	33
4.2.2 Asumsi yang Mendasari Representasi Masalah	37
4.2.3 Proses Terbentuknya Representasi Masalah	39
4.2.4 Masalah yang Tidak Dipersoalkan (Silences)	40

4.2.5 Dampak Dari Representasi Kebijakan	42
4.2.6 Strategi Kuasa Pemerintah Daerah dalam Program Beasiswa	45
BAB V KESIMPULAN	47
DAFTAR PUSTAKA	50
LAMPIRAN	53

