

**TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN JEMBER
DALAM PENGAWASAN PEREDARAN PRODUK MAKANAN
INDUSTRI RUMAH TANGGA TANPA IZIN PIRT
MELALUI SISTEM *PRE-ORDER* DI MEDIA
SOSIAL INSTAGRAM**



**PENULISAN HUKUM/SKRIPSI
Diajukan Sebagai Tugas Akhir
Program Sarjana Bidang Ilmu Hukum**

Oleh:

**Damar Rahmani S.B
NIM. 2210111076**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER**

2026

PERSETUJUAN

1. Judul : TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH DAERAH
KABUPATEN JEMBER DALAM PENGAWASAN
PEREDARAN PRODUK MAKANAN INDUSTRI
RUMAH TANGGA TANPA IZIN PIRT MELALUI
SISTEM PRE-ORDER DI MEDIA SOSIAL
INSTAGRAM.

2. Peneliti

NAMA : Damar Rahmani S.B

NIM : 2210111076

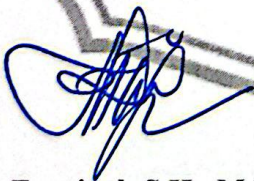
3. Tempat Penelitian : Perpustakaan Universitas Muhammadiyah Jember

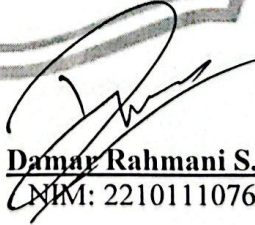
4. Jangka Waktu : Tiga (3) Bulan

Jember, 6 Juli 2026

Dosen Pembimbing

Peneliti


Dr. Fauziyah S.H., M.H
NIP. 1986051411703782


Damar Rahmani S.B
NIM: 2210111076

PENGESAHAN
TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN JEMBER
DALAM PENGAWASAN PEREDARAN PRODUK MAKANAN
INDUSTRI RUMAH TANGGA TANPA IZIN PIRT
MELALUI SISTEM *PRE-ORDER* DI MEDIA
SOSIAL INSTAGRAM

Diterima oleh Tim Penguji Pada:

Hari : Senin

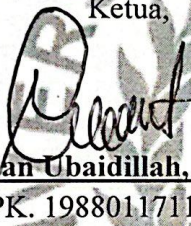
Tanggal : 6 Juli 2026

Tempat : Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember

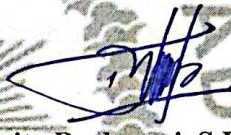
Tim Penguji

Ketua,

Sekretaris


Lutfian Ubaidillah, S.H., M.H.

NPK. 1988011711703781


Yunita Revkasari, S.H., M.H.

NPK. 1986051411703782

Anggota

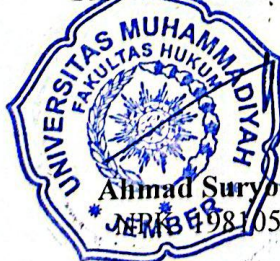

Dr. Fauziyah S.H., M.H.

NPK. 1986051411703782

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Jember




Ahmad Suryono, S.H., M.H.

NPK. 1981052111703779

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Damar Rahmani S.B

NIM : 2210111076

Judul : Tanggung Jawab Pemerintah Daerah Kabupaten Jember dalam
Pengawasan Peredaran Produk Makanan Industri Rumah Tangga Tanpa Izin
Pirt Melalui Sistem Pre-Order di Media Sosial Instagram

Skripsi ini adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang telah
saya sebutkan sumbernya. Skripsi ini belum pernah diajukan pada institusi mana
pun dan bukan merupakan karya plagiat maupun hasil jiplakan dari karya orang
lain. Saya bertanggung jawab sepenuhnya atas keabsahan dan kebenaran isi skripsi
ini sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya tanpa adanya tekanan
dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia menerima sanksi akademik apabila
di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 6 Juli 2026



Damar Rahmani S.B

2210111076

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT atas segala rahmat, karunia, dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi Penulisan Hukum yang berjudul **“TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN JEMBER DALAM PENGAWASAN PEREDARAN PRODUK MAKANAN INDUSTRI RUMAH TANGGA TANPA IZIN PIRT MELALUI SISTEM *PRE-ORDER* DI MEDIA SOSIAL INSTAGRAM”** dengan baik dan tepat waktu. Skripsi ini disusun sebagai salah satu persyaratan akademik untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi hukum ini tidak terlepas dari bantuan, bimbingan, dan dukungan berbagai pihak. Oleh karena itu, dengan segala kerendahan hati, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

MOTTO

"One day I'm gonna grow wings."

Radiohead

*“Aku membuat ayahku bekerja setiap hari hingga lelah, jadi aku pastikan
lelahnya tidak sia-sia dan aku membahayakan nyawa ibuku untuk lahir ke dunia,
jadi tidak mungkin tidak ada artinya”*

Damar Rahmani S.B



PERSEMBAHAN

Alhamdulillahirabbil ‘alamin, segala puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT atas segala rahmat, taufik, hidayah, serta pertolongan-Nya, sehingga penulis diberikan kesehatan, kemudahan, dan kelancaran dalam menyelesaikan tugas akhir ini sebagai salah satu syarat memperoleh gelar sarjana. Atas izin dan ridho-Nya, penulis dapat menjalani seluruh proses perkuliahan hingga penyusunan skripsi ini dengan baik.

Skripsi ini penulis persembahkan kepada kedua orang tua tercinta, Bapak Basuki Rahmat dan Ibu Esti Dwi Setyorini, beserta keluarga besar yang selalu memberikan doa, dukungan, kasih sayang, dan semangat kepada penulis. Semoga seluruh keluarga senantiasa diberikan kesehatan, kebahagiaan, dan keberkahan dalam kehidupan.

Penulis juga mengucapkan terima kasih kepada diri sendiri Damar Rahmani S.B, yang telah mampu bertahan dan berjuang menyelesaikan seluruh proses pendidikan hingga skripsi ini selesai. Ucapan terima kasih turut penulis sampaikan kepada teman-teman Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember atas dukungan dan kebersamaannya, serta kepada Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember yang telah memberikan bimbingan, ilmu, arahan, dan motivasi selama proses penyusunan skripsi ini.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	iv
KATA PENGANTAR.....	v
HALAMAN MOTTO	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian.....	8
1.4 Manfaat Penelitian	8
1.4.1 Manfaat Teoritis	8
1.4.2 Manfaat Praktis.....	9
1.5 Metode Penelitian	9
1.5.1 Metode Pendekatan.....	9
1.5.2 Jenis Penelitian	10
1.5.3 Bahan Hukum	10
1.5.4 Teknik Pengumpulan Bahan Hukum	12
1.5.5 Teknik Analisis Bahan Hukum.....	12
BAB II KAJIAN PUSTAKA.....	14

2.1 Tanggung Jawab Pemerintah Daerah.....	14
2.1.1 Konsep Tanggung Jawab.....	14
2.1.2 Kewenangan Pemerintah Daerah Berdasarkan Undang-Undang 23 Tahun 2014.....	19
2.1.3 Kewajiban Pemerintah Daerah dalam Penerbitan PIRT dan Pengawasan Peredaran Produk Pangan.....	23
2.2 Keamanan Pangan.....	27
2.2.1 Konsep Keamanan Pangan Menurut UU No. 18 Tahun 2012 tentang Pangan	27
2.2.2 Ketentuan PP No. 86 Tahun 2019 tentang Keamanan Pangan....	31
2.3 Peredaran Produk Makanan <i>Home-Industry</i> Melalui Media Sosial Instagram Berbasis <i>Pre-Order</i>	37
2.3.1 Perkembangan Pemasaran Digital dan <i>E-Commerce</i>	37
2.3.2 Sistem Penjualan <i>Pre-Order</i> (PO) dan Karakteristik Bisnis Home-Industry	38
2.3.3 Klasifikasi Industri Rumah Tangga Pangan (IRTP).....	39
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	42
Bentuk Tanggung Jawab Pemerintah Daerah Terkait Peredaran Produk Makanan Industri Rumah Tangga Tanpa Izin PIRT Berbasis <i>Pre-Order</i> Melalui Aplikasi Media Sosial Instagram	42
BAB IV PENUTUP	71
4.1 Kesimpulan	71
4.2 Saran	73

DAFTAR PUSTAKA

