

**TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH KABUPATEN JEMBER
DALAM MENJAMIN SEKOLAH RAMAH ANAK (SRA)
DI TINGKAT SEKOLAH DASAR**



PENULISAN HUKUM/SKRIPSI

Diajukan Sebagai Tugas Akhir

Program Sarjana Bidang Ilmu Hukum

Oleh,

Ani Kumala Sari
NIM: 2210111049

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER**

2026

PERSETUJUAN

Dengan ini dinyatakan bahwa penulisan hukum yang dibuat oleh:

Nama : Ani Kumala Sari

NIM : 2210111049

Judul : TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH KABUPATEN JEMBER
DALAM MENJAMIN SEKOLAH RAMAH ANAK (SRA) DI
TINGKAT SEKOLAH DASAR

Isi dan formatnya telah disetujui dan dinyatakan memenuhi syarat untuk diajukan
sebagai Skripsi Program Sarjana Bidang Ilmu Hukum pada Program Studi Ilmu
Hukum Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember.

Jember, 23 Juli 2026

Dosen Pembimbing



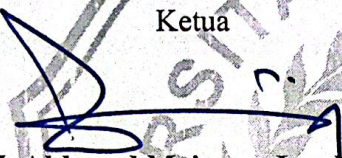
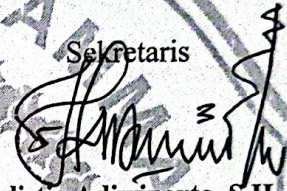
Dr. Fauziah, S.H., M.H
NPK.1981071111109624

PENGESAHAN
TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH KABUPATEN JEMBER
DALAM MENJAMIN SEKOLAH RAMAH ANAK (SRA)
DI TINGKAT SEKOLAH DASAR

Diterima dan diuji oleh Tim Penguji pada:

Hari : Senin
Tanggal : 27 Juli 2026
Tempat : Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember

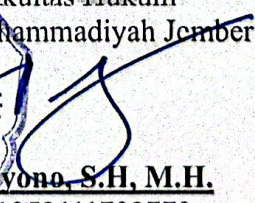
Tim Penguji

Ketua  <u>H. Akhmad Maimun, Lc., M.H.</u> NPK. 19881207123091041	Sekretaris  <u>Dr. H. Sulistio Adiwinarto, S.H., M.H.</u> NIP. 196712141993031003
--	--

Anggota

Dr. Fauziyah, S.H., M.H.
NPK. 1981071111109624

Mengesahkan
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Jember


Ahmad Suryono, S.H., M.H.
NPK. 1981052111703779

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Ani Kumala Sari

NIM : 2210111049

Judul : TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH KABUPATEN JEMBER
DALAM MENJAMIN SEKOLAH RAMAH ANAK (SRA) DI
TINGKAT SEKOLAH DASAR

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli saya sendiri. Saya tidak mencantumkan tanpa pengakuan bahan-bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain, atau sebagai bahan yang pernah diajukan untuk gelar atau ijazah pada Universitas Muhammadiyah Jember atau Perguruan Tinggi lainnya.

Apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Jember.

Demikian pernyataan ini saya buat, untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Jember, 27 Juli 2026

Yang membuat pernyataan,



Ani Kumala Sari

PERSEMBAHAN

Dengan segala kerendahan hati dan rasa syukur yang mendalam atas terselesaikannya kewajiban akademik dalam penyusunan skripsi ini, penulis mempersembahkan karya sederhana ini sebagai wujud penghormatan, cinta, dan pembuktian kepada:

1. Allah Subhanahu Wa Ta'ala, Tuhan Yang Maha Esa, yang menjadi satu-satunya tempat penulis bersandar saat dunia terasa terlalu bising dan menakutkan. Terima kasih atas segala ketetapan-Mu, atas kekuatan yang tidak pernah habis Engkau alirkan ke dalam nadi penulis, serta atas nafas kehidupan dan petunjuk-Mu yang senantiasa menuntun penulis keluar dari setiap lorong gelap keputusan hingga berhasil menyelesaikan masa studi ini.
2. Almarhum Papa Soleh, cinta pertama penulis yang telah berpulang ke haribaannya sejak penulis baru menginjak usia empat tahun. Kehilangan Papa di usia yang teramat belia meninggalkan ruang kosong yang tak pernah benar-benar terisi, melahirkan ketakutan mendalam akan kekecewaan, dan memaksa penulis tumbuh dalam bayang-bayang kerinduan yang kerap kali pecah menjadi tangis sendirian di keheningan malam. Karya ini adalah bentuk pembuktian bahwa putri kecilmu yang dahulu Papa tinggalkan, kini telah berdiri tegak sebagai seorang Sarjana Hukum. Penulis memeluk erat setiap memori samar tentang Papa dan menaruhnya di dalam setiap lembar perjuangan ini, dengan harapan besar yang membubung ke langit, semoga dari tempat terindah di sana, Papa tersenyum dan bangga melihat pencapaian putri kecilmu ini.

3. Mama Siswantini, pahlawan tanpa tanda jasa, lentera di kala gelap, dan jangkar bagi hidup penulis. Terima kasih karena tidak pernah menyerah dan bersedia memeluk erat ketakutan-ketakutan penulis, menjadi ruang paling aman saat penulis menangis karena lelah, serta selalu menggenggam tangan penulis untuk berjuang bersama melewati badai kehidupan. Gelar hukum yang hari ini penulis raih bukanlah milik penulis pribadi, melainkan milik Mama yang telah mengorbankan begitu banyak kebahagiaannya demi melihat penulis melangkah sejauh ini. Doa-doa yang Mama langitkan di sepertiga malam adalah alasan utama mengapa skripsi ini bisa selesai, dan penulis berjanji akan terus berjuang demi mengembalikan kejayaan serta martabat keluarga kita.
4. Kakak-kakak tercinta: Mbak Maya, Mas Aji, Mas Andi, dan Mas Toni. Terima kasih yang tidak terhingga atas ketulusan hati kalian yang telah hadir, berdiri kokoh, dan berperan sebagai figur pengganti Papa dalam hidup penulis. Di saat penulis merasa rapuh dan kehilangan arah, kalian adalah pilar-pilar yang menjaga penulis agar tidak terjatuh, memastikan bahwa penulis tidak pernah kekurangan kasih sayang seorang ayah, dan selalu memberikan dukungan moril maupun materiil demi kelancaran pendidikan penulis.
5. Keponakan-keponakan tersayang: Arka, Al, Cila, dan Eca. Terima kasih atas tawa renyah, kepolosan, dan senyuman tulus yang selalu kalian berikan setiap kali penulis merasa lelah selepas menyusun skripsi. Kehadiran dan energi positif dari kalian adalah obat penawar paling mujarab yang berhasil mengusir rasa jenuh dan mengembalikan semangat penulis untuk segera menyelesaikan tulisan ini.

6. Ibu Dr. Fauziyah, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing. Terima kasih atas ketulusan, kesabaran, dan waktu yang telah Ibu dedikasikan dalam membimbing, mengoreksi, serta memberikan konseptualisasi hukum yang tajam bagi skripsi penulis. Arahkan dan ketegasan Ibu tidak hanya membentuk karya ilmiah yang berbobot, tetapi juga mendewasakan pola pikir hukum penulis.
7. Seluruh orang baik yang telah membantu dan terlibat dalam proses penelitian ini, baik secara langsung maupun tidak langsung. Terima kasih atas kontribusi ide, validasi data, serta dukungan tak kasat mata yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu, namun nilainya tetap abadi dalam penyelesaian karya ini.
8. Teman-teman seperjuangan dan khususnya Baymax. Terima kasih sedalam-dalamnya atas kebersamaan dan kehadiran serta dukungan tulus dari kalian telah menjadi kekuatan dan saksi sejarah dalam proses pendewasaan diri penulis hingga berhasil menyelesaikan langkah ini.
9. Diri Penulis Sendiri. Wahai jiwa yang kerap kali dipaksa kuat saat keadaan sedang hancur-hancurnya, terima kasih karena telah memilih untuk bertahan dan tidak menyerah pada rasa sakit, ketakutan, maupun keraguan. Terima kasih sudah bersedia melewati malam-malam panjang yang melelahkan, menghapus air mata sendiri dalam kesunyian, dan tetap melangkah maju meski tertatih-tatih di bawah tekanan ekspektasi. Penulis ingin berbisik kepada diri sendiri dengan penuh rasa bangga, kau hebat, kau kuat, dan hari ini kau telah membuktikan bahwa kau sangat pantas mendapatkan gelar Sarjana Hukum ini.

MOTTO

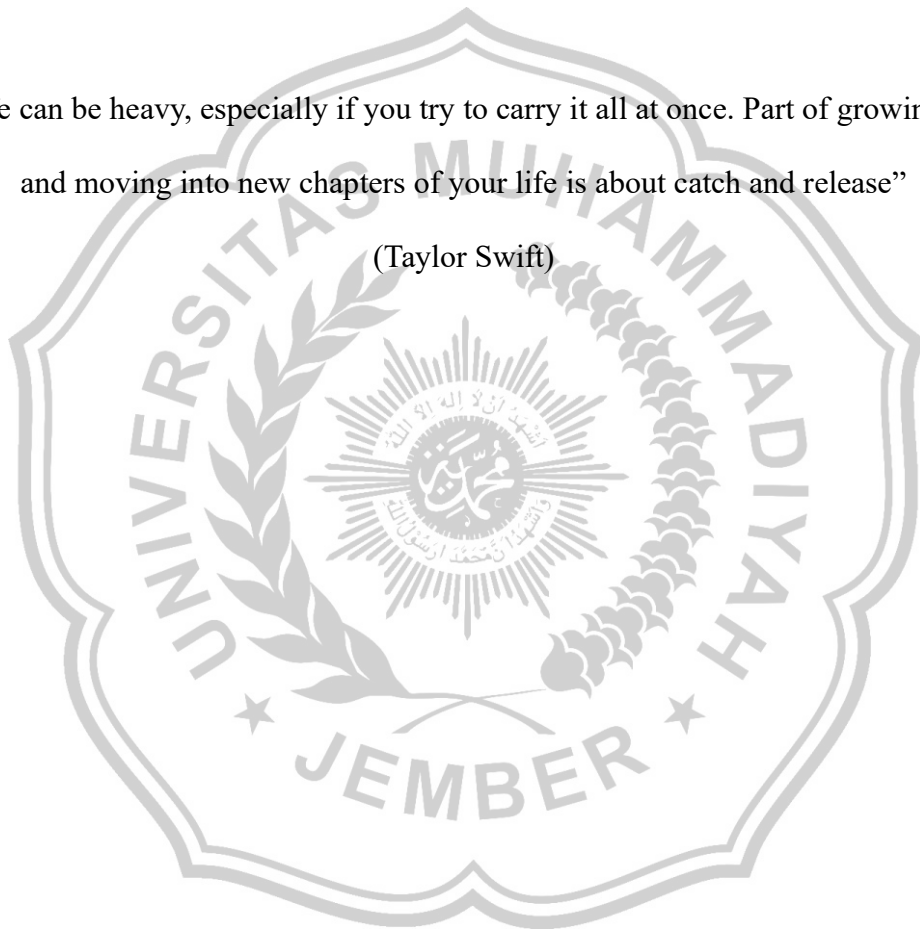
“Maka sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan.

Sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan”

(Q.S Al-Insyirah: 5-6)

“Life can be heavy, especially if you try to carry it all at once. Part of growing up and moving into new chapters of your life is about catch and release”

(Taylor Swift)



KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah Subhanahu Wa Ta'ala, atas segala rahmat, hidayah, dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH KABUPATEN JEMBER DALAM MENJAMIN SEKOLAH RAMAH ANAK (SRA) DI TINGKAT SEKOLAH DASAR. Penyusunan skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi salah satu syarat dalam memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember.

Penulis menyadari bahwa proses penyusunan skripsi ini tidak lepas dari tantangan, hambatan, dan dinamika birokrasi yang menguras energi serta emosi. Namun, atas bantuan, bimbingan, petunjuk, dan kerja sama dari berbagai pihak, seluruh kendala tersebut dapat dilalui dengan baik. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa hormat dan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Ahmad suryono, S. H., M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember yang telah memberikan kesempatan bagi penulis untuk menimba ilmu.
2. Bapak H. Akhmad Maimun, Lc., M.H., Ketua Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember atas segala bantuan administrasi akademik selama masa studi penulis.
3. Ibu Dr. Fauziah, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing, yang dengan penuh kesabaran, ketelitian, dan ketegasan telah meluangkan waktu serta memberikan konseptualisasi hukum yang berharga demi kesempurnaan skripsi ini.

4. Seluruh Dosen dan Staf Karyawan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember yang telah memberikan bekal ilmu pengetahuan dan pelayanan terbaik selama penulis menempuh perkuliahan.
5. Kepala Dinas Pendidikan Kabupaten Jember, Kepala Dinas Sosial PPPA Kabupaten Jember, serta Kepala Sekolah SDN Tegal Besar 02 Kaliwates beserta seluruh jajaran staf dan informan yang telah bersedia memberikan izin, waktu, serta data empiris yang valid guna kelancaran penelitian hukum ini.
6. Mama tercinta, Almarhum Papa, Kakak-kakak, dan seluruh keluarga besar yang menjadi sistem pendukung utama, yang senantiasa melangitkan doa, memberikan motivasi, serta kasih sayang yang tidak terbatas hingga penulis mampu berdiri di titik ini.
7. Semua pihak dan teman-teman seperjuangan yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu, terima kasih atas kebersamaan dan dukungannya.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan karena keterbatasan kemampuan dan pengetahuan hukum yang penulis miliki. Oleh sebab itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun demi perbaikan di masa yang akan datang. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat ilmiah dan sumbangsih pemikiran bagi perkembangan ilmu hukum.

DAFTAR ISI

PERSETUJUAN.....	ii
PENGESAHAN.....	iii
LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	iv
PERSEMBAHAN.....	v
MOTTO	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	5
1.3 Tujuan Penelitian.....	5
1.4 Manfaat Penelitian.....	5
1.5 Metode Penelitian.....	6
1.5.1 Metode Pendekatan.....	7
1.5.2 Jenis Penelitian	8
1.5.3 Sumber Data	9
1.5.4 Teknik Pengambilan Data.....	11
1.5.5 Tempat/Daerah Penelitian.....	12
1.5.6 Responden.....	13
BAB II KAJIAN TEORI	14
2.1 Teori Sistem Hukum Lawrence M. Friedman.....	14
2.1.1 Struktur Hukum (<i>Legal Structure</i>)	14

2.1.2 Substansi Hukum (<i>Legal Substance</i>)	15
2.1.3 Budaya Hukum (<i>Legal Culture</i>)	16
2.2 Teori Tanggung Jawab Negara dan Pemerintahan	17
2.3 Teori Hukum Administrasi Negara dan Otonomi Daerah.....	21
2.3.1 Urusan Pemerintahan.....	21
2.3.2 Asas Desentralisasi	25
2.3.3 Asas-Asas Umum Pemerintahan yang Baik (AUPB).....	27
2.3.4 Teori Kewenangan dan Macam-Macam Kewenangan.....	30
2.3.5 Kabupaten Layak Anak	32
2.4 Teori Tata Kelola Kolaboratif	35
2.4.1 Sinergi Lintas Sektor	35
2.4.2 Analisis Pemangku Kepentingan.....	36
2.5 Teori Sekolah Ramah Anak	38
2.5.1 Pengertian Sekolah Ramah Anak	38
2.5.2 Konsep Sekolah Ramah Anak	39
2.5.3 Indikator Pembentukan dan Pengembangan Sekolah Ramah Anak.....	40
2.5.4 Komponen-Komponen Sekolah Ramah Anak.....	41
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	43
3.1 Pengaturan Hukum Tanggung Jawab Pemerintah Kabupaten Jember dalam Menjamin Sekolah Ramah Anak.....	43
3.2 Pelaksanaan Tanggung Jawab Pemerintah Kabupaten Jember dalam Menjamin Sekolah Ramah Anak.....	47

3.2.1 Pelaksanaan Tanggung Jawab oleh Dinas Pendidikan Kabupaten Jember	47
3.2.2 Pelaksanaan Tanggung Jawab oleh Dinas Sosial Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kabupaten Jember	50
3.2.3 Pelaksanaan Tanggung Jawab oleh SDN Tegal Besar 02 Jember	56
3.2.4 Analisis Tanggung Jawab Jabatan Pemerintah Kabupaten Jember dalam Perspektif Hukum Administrasi Negara	60
3.3 Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Tanggung Jawab Pemerintah Kabupaten Jember dalam Menjamin Sekolah Ramah Anak	65
3.3.1 Faktor Regulasi dalam Pelaksanaan Tanggung Jawab Pemerintah Kabupaten Jember	65
3.3.2 Faktor Koordinasi Antar Perangkat Daerah	66
3.3.3 Faktor Sumber Daya Manusia dalam Pelaksanaan Tanggung Jawab Pemerintah Kabupaten Jember	68
3.3.4 Faktor Partisipasi Masyarakat dalam Pelaksanaan Tanggung Jawab Pemerintah Kabupaten Jember	69
BAB IV PENUTUP	72
4.1 Kesimpulan	72
4.2 Saran	73
DAFTAR PUSTAKA	74
LAMPIRAN	79