

**ANALISIS YURIDIS TERHADAP KEKABURAN NORMA
PENGATURAN MASA JABATAN PENJABAT KEPALA DESA (STUDI
PADA DESA SUMBERLESUNG KECAMATAN LEDOKOMBO
KABUPATEN JEMBER)**



SKRIPSI

**Diajukan sebagai Penulisan Akhir
Program Studi Sarjana Bidang Hukum**

Oleh,

Zain El Karem Abdul Jabbar

NIM : 1910111111

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER**

2026

HALAMAN JUDUL

**ANALISIS YURIDIS TERHADAP KEKABURAN NORMA PENGATURAN
MASA JABATAN PENJABAT KEPALA DESA (STUDI PADA
DESA SUMBERLESUNG KECAMATAN LEDOKOMBO
KABUPATEN JEMBER)**



SKRIPSI

**Diajukan sebagai Penulisan Akhir
Program Studi Sarjana Bidang Hukum**

Oleh:

Zain El Karem Abdul Jabbar

NIM : 1910111111

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH JEMBER
2026**

HALAMAN PERSETUJUAN

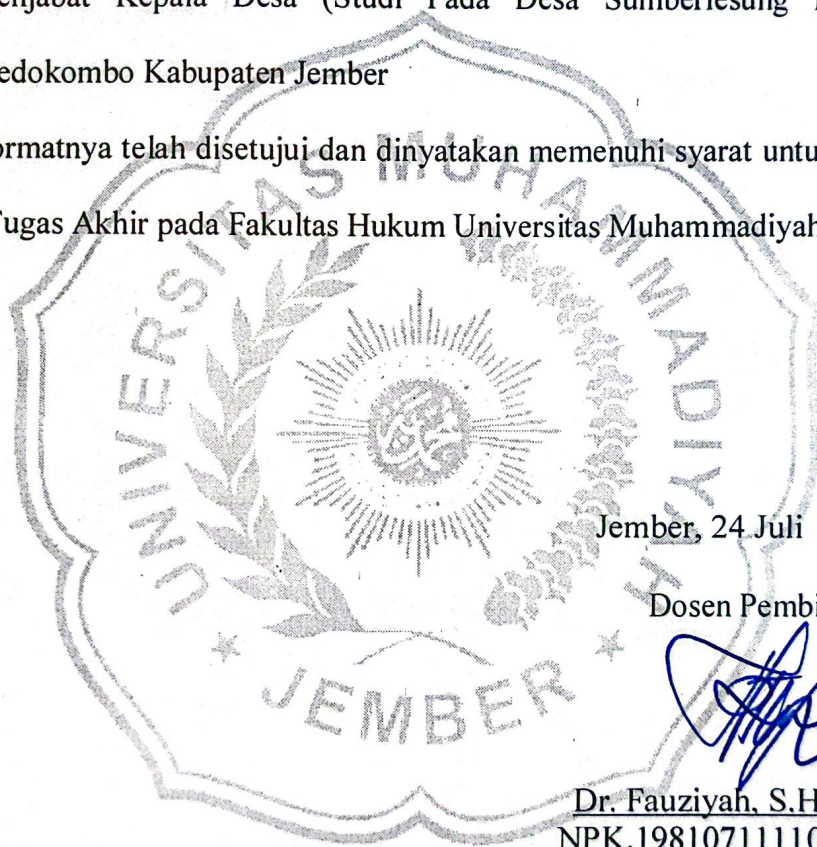
Dengan ini menyatakan bahwa Penulisan Hukum yang dibuat oleh :

Nama : Zain El Karem Abdul Jabbar

NIM : 1910111111

Judul : Analisis Yuridis Terhadap Kekaburan Norma Pengaturan Masa Jabatan
Penjabat Kepala Desa (Studi Pada Desa Sumberlesung Kecamatan
Ledokombo Kabupaten Jember

Isi dan formatnya telah disetujui dan dinyatakan memenuhi syarat untuk diajukan
sebagai Tugas Akhir pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember.



Jember, 24 Juli 2026

Dosen Pembimbing,

Dr. Fauziyah, S.H., M.H.
NPK.19810711110409624

HALAMAN PENGESAHAN
ANALISIS YURIDIS TERHADAP KEKABURAN NORMA
PENGATURAN MASA JABATAN PENJABAT KEPALA DESA (STUDI
PADA DESA SUMBERLESUNG KECAMATAN LEDOKOMBO
KABUPATEN JEMBER

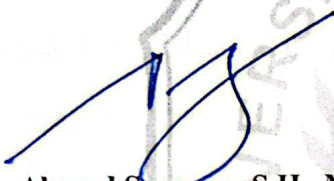
Diterima dan di uji oleh Tim Penguji pada :

Hari : Selasa

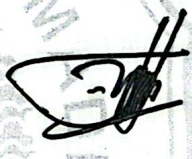
Tanggal : 28 Juli 2026

Tempat : Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember

Ketua,
Tim Penguji


Ahmad Suryono, S.H., M.H.
NPK.1981052111703779

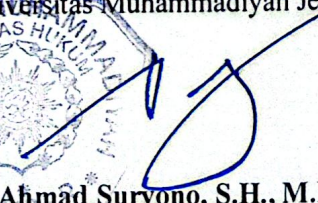
Sekretaris,


Yunita Revkasari, S.H., M.H.
NPK. 1986051411703782

Anggota


Dr. Fauziyah, S.H., M.H.
NPK.19810711110409624

Mengesahkan
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Jember



Ahmad Suryono, S.H., M.H.
NPK.1981052111703779

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Zain El Karem Abdul Jabbar

NIM : 1910111111

Judul : ANALISIS YURIDIS TERHADAP KEKABURAN NORMA
PENGATURAN MASA JABATAN PENJABAT KEPALA DESA
(STUDI PADA DESA SUMBERLESUNG KECAMATAN
LEDOKOMBO KABUPATEN JEMBER

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli saya sendiri. Saya tidak mencantumkan tanpa pengakuan bahan-bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain, atau sebagai bahan yang pernah diajukan untuk gelar atau ijazah pada Universitas Muhammadiyah Jember atau Perguruan Tinggi lainnya.

Apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Jember.

Demikian pernyataan ini saya buat, untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Jember, 28 Juli 2026

Yang membuat pernyataan,



Zain El Karem Abdul Jabbar

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah Swt. atas segala limpahan rahmat, taufik, hidayah, dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul "Analisis Yuridis terhadap Kekaburan Norma Pengaturan Masa Jabatan Penjabat Kepala Desa (Studi pada Desa Sumberlesung Kecamatan Ledokombo Kabupaten Jember)" sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, bimbingan, doa, serta dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Allah Swt. yang senantiasa memberikan kesehatan, kemudahan, dan kekuatan kepada penulis selama proses penyusunan skripsi.
2. Kedua orang tua dan seluruh keluarga tercinta yang selalu memberikan doa, kasih sayang, motivasi, serta dukungan moril maupun materiil.
3. Bapak Ahmad Suryono, S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember sekaligus Ketua Penguji yang telah memberikan arahan dan masukan dalam penyelesaian skripsi ini.
4. Ibu Yunita Reykasari, S.H., M.H., selaku Sekretaris Penguji yang telah memberikan kritik, saran, dan masukan yang membangun demi penyempurnaan skripsi ini.

5. Ibu Dr. Fauziah, S.H., M.H., selaku Anggota Pembimbing sekaligus Penguji yang telah memberikan bimbingan, arahan, serta saran yang sangat bermanfaat dalam penyusunan skripsi ini.
6. Seluruh dosen dan tenaga kependidikan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember yang telah memberikan ilmu pengetahuan, pengalaman, serta pelayanan akademik selama penulis menempuh pendidikan.
7. Hani Nur Azizah, selaku pasangan penulis, yang senantiasa memberikan doa, semangat, perhatian, motivasi, serta dukungan yang tulus selama proses penyusunan skripsi ini hingga selesai.
8. Sahabat, teman-teman, dan semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu yang telah membantu dan memberikan dukungan dalam penyelesaian skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun demi penyempurnaan karya ilmiah ini. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi perkembangan ilmu hukum, khususnya di bidang hukum administrasi negara dan hukum pemerintahan desa, serta menjadi referensi bagi penelitian selanjutnya.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	I
HALAMAN PERSETUJUAN	II
HALAMAN PENGESAHAN.....	III
LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	IV
KATA PENGANTAR.....	V
DAFTAR ISI	VII
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian.....	7
1.4 Manfaat Penelitian.....	8
1.5 Metode Penelitian.....	8
1.5.1 Metode Pendekatan Masalah.....	9
1.5.2 Jenis Penelitian	10
1.5.3 Bahan Hukum.....	10
1.5.4 Teknik Pengambilan Bahan Hukum.....	12
1.5.5 Prosedur Analisis Bahan Hukum.....	13
BAB II KAJIAN TEORI.....	14
2.1 Konsep Pemerintahan Desa	14
2.2 Perbedaan Kepala Desa Definitif, Penjabat (PJ), dan Pelaksana Harian (PLH).....	17
2.3 Pemerintah Daerah Dalam Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014.....	19
2.4 Teori Kewenangan	22
2.5 Kewenangan Desa Menurut Undang-Undang Desa.....	23

2.6 Teori Hierarkhi Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan.....	25
2.7 Teori Kepastian Hukum.....	29
2.8 Teori Implikasi Hukum.....	33
2.9 Konsep Negara Hukum, Hukum Tata Negara, Hukum Administrasi Negara, Ciri-Ciri Negara Dan Hukum.....	34
2.10 Asas-Asas Umum Pemerintahan Yang Baik.....	37
BAB III HASIL PENELITIAN PEMBAHASAN	40
3.1 Konstruksi Pengaturan Masa Jabatan Pejabat Kepala Desa Dalam Perspektif Asas Legalitas Dan Hierarki Peraturan Perundang-Undangan.....	40
3.2 Implikasi Hukum Dari Kekaburan Norma Pengaturan Masa Jabatan Pejabat Kepala Desa Terhadap Prinsip Kepastian Hukum	69
BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN.....	95
4.1 Kesimpulan	95
4.2 Saran.....	96
DAFTAR PUSTAKA	